

30  
30TH  
ANNIVERSARY  
SEMINAR



2021 강원대학교 사회과학대학 30주년 기념세미나

# 강원도 지역혁신과 산업발전

2021. 11. 2. (화) 13:30 ~ 17:50  
사회대 001호



30  
30TH  
ANNIVERSARY  
SEMINAR

| 2021 강원대학교 사회과학대학 30주년 기념세미나 |

# 강원도 지역혁신과 산업발전



# 모시는글

강원대학교 사회과학대학·사회과학연구원·한국지역정책학회가 공동으로 주최하는 사회과학대학 30주년 기념 세미나에 여러분을 초대합니다.

강원대학교 사회과학연구원은 1982년 <사회과학연구소>로 출범한 이후, 사회과학 분과학문의 전문성을 바탕으로 하는 다양한 센터를 운영하고 있고, 지역사회와 한국사회 전반에 대한 사회과학 분야의 기초연구를 수행하면서 이론적·경험적 연구를 축적해가고 있습니다.

매 학기 콜로키엄과 심포지엄을 비롯하여 다양한 형태의 학술모임을 통하여 학문 간 소통하고, 연구하고 공부하는 전통을 이어나가되, 지역사회와 한국사회의 사회과학적 현안과 이슈에 밀착하여 탐구하고 토론하는 장(場)을 확대해 나가고 있습니다. 특히 지역의 다양한 이슈를 낯설게 바라보고 윤리성·신뢰성·융합성·다양성을 핵심 가치로 삼고, 열림과 긍정학문공동체를 지향해 나가면서 연구원의 사회적 자분을 확충해가고 있습니다. 나아가 신진 학자와 연구자들이 지역의 다양한 이슈에 관심을 갖고 참여할 수 있도록 네트워크도 확대·확충해 나가고 있습니다.

이런 맥락에서 강원대학교 사회과학대학 30주년을 맞아 국가거점 국립대학으로서 '강원도 지역혁신과 산업발전'이라는 주제로 학술세미나를 개최하여, 국가균형발전 정책변화와 지역 산업, 우리나라 도시재생산업과 강원도의 역할 및 과제, 강원지역혁신과 강소 메가시티 전략, 강원도 지역산업정책에 대한 회고와 전망 등을 논의해 보고자 합니다.

코로나19 극복을 위해 일상적 회복 단계로 진입하는 시점입니다.

상황이 허락하는 범위 내에서 직접 참여 또는 ZOOM을 통해서 많이 참여해 주시기를 부탁드립니다.

감사합니다.

사회과학대학장 **임의영**, 사회과학연구원장 **김대건**, 한국지역정책학회장 **정준호** 올림

## 사회과학대학 30주년 심포지엄 **개 회 사**



장학사  
Administrative  
11201

사회과학연구원장

김대건

우리 사회과학대학이 30주년을 맞이하였습니다.

오늘 강원대학교 사회과학대학·사회과학연구원·한국지역정책학회가 공동으로 주최하는 사회과학대학 30주년 기념 세미나를 개최하게 되어 기쁘게 생각합니다.

오늘 30주년 기행사에 참여해 주신 총장님을 비롯하여 사회과학대 교수님, 각 세션의 사회자, 발표자 및 토론자분들과 참여해 주신 모든 분들께 깊은 감사를 드립니다. 특히 오늘 기념세미나를 공동으로 주최해 주신 한국지역정책학회와 학회장님과 회원분들께도 깊은 감사를 드립니다.

강원대학교 사회과학대학은 사회과학연구원과 사회과학대 교수들과 함께 매 학기 콜로키엄과 심포지엄을 비롯하여 다양한 형태의 학술모임을 통하여 학문 간 소통하고, 연구하고 공부하는 전통을 이어나가되, 지역사회와 한국사회의 사회과학적 현안과 이슈에 밀착하여 탐구하고 토론하는 장(場)을 확대해 나가고 있습니다. 또한 지역의 다양한 이슈를 낯설게 바라보고, 윤리성·신뢰성·융합성·다양성을 핵심 가치로 삼고, 열림과 긍정학문공동체를 지향해 나가면서 지역의 다양한 이슈와 접목하도록 네트워크도 확대·확충해 나가고 있습니다.

이런 맥락에서 오늘 '강원도 지역혁신과 산업발전'이라는 주제 하에 국가균형발전정책변화와 지역 산업, 우리나라 도시재생산업과 강원도의 역할 및 과제, 강원지역혁신과 강소 메가시티 전략, 강원도 지역산업정책에 대한 회고와 전망 등을 논의하고자 합니다.

코로나19 극복을 위해 일상적 회복 단계로 진입하는 시점에 총장님을 비롯하여 사회과학대학 30주년 기념세미나에 참여해 주신 모든 분들께 한 번 더 감사 인사드립니다.

감사합니다.

2021. 11. 2.

사회과학연구원장 **김대건**

## 사회과학대학 30주년 심포지엄 기념사



사회과학대학 학장 임의영  
임의영

존경하는 교수님, 직원 및 조교 선생님, 학부모님 그리고 학생 여러분!

우리 사회과학대학이 세상에 출생신고를 한지도 벌써 30년의 세월이 지났습니다. 사람의 나이로 치면 한 세대가 지났다고 할 수 있습니다. 그동안 교수님들께서는 열정적으로 교육과 연구에 힘쓰셨고, 직원선생님들께서는 지원을 아끼지 않으셨으며, 학부모님들께서는 뜨거운 관심과 지지를 보내주셨고, 학생들은 더 나은 사람이 되기 위해 열심히 고민하고 공부하면서 한 세대를 가득 채워주셨습니다. 무엇보다도 졸업생들이 의미 있는 삶을 살기 위해 노력하는 모습을 보면서 자랑스러움을 느끼지 않을 수 없습니다.

우리 대학의 모든 구성원들과 밖에서 우리 대학에 관심과 성원을 보내주신 모든 분들께 감사의 마음을 전합니다.

우리는 바로 눈앞의 미래도 가늠할 수 없는 변화의 시대를 살고 있습니다. 어떻게 사는 것이 나와 우리의 삶에 의미가 있는 것인지 판단하는 일이 점점 더 어려워지고 있습니다. 그럼에도 불구하고 분명하게 말씀드리고 싶은 것은 사람은 혼자서 살 수 없다는 사실입니다. 다시 말해서 나의 이익에만 집착하는 삶은 우리의 공멸을 앞당길 것이라는 사실입니다. 코로나19는 우리가 연대하며 함께 문제에 대처하지 않으면 어떤 결과가 올 것인지를 분명하게 보여주고 있습니다. 우리는 운명을 함께 하는 운명공동체일 수밖에 없습니다. 해서 미하일 바흐친(Michael Bakhtine)의 말을 보태고 싶습니다. “나에게는 알리바이가 없다.” 이 말이 의미 있는 삶을 준비하는 고민의 출발점이 되기를 기대합니다. 우리 사회과학대학은 한 세대를 정리하고 새로운 세대를 준비하면서 ‘새로운 다음’이라는 슬로건을 내걸었습니다. 새로운 다음이 사회에 대한 책임을 공유하는 데서 시작되기를 기대합니다. 그러한 토대 위에서 우리의 삶의 터전을 더욱더 넓게 확대해 나감으로써, 보다 많은 삶의 자유를 누리고, 그것을 더욱더 넓은 기능의 세계로 확장하게 해방시켜 나가기를 기대합니다. 여기에 알베르 카뮈(Albert Camus)의 말을 보태고 싶습니다.

“나는 연대한다. 그러므로 우리는 존재한다.”

교수님들, 직원 및 조교선생님들, 학생들 그리고 학부모님들께서 지금까지 해 오신 것처럼 우리 사회과학대학이 살맛나는 학문공동체로 거듭날 수 있도록, 그리고 더 나은 세상을 꿈꿀 수 있는 마음의 고향이 될 수 있도록 함께하여 주시기를 당부 드립니다.

감사합니다.

2021. 11. 2.

사회과학대학 학장 임의영

## 사회과학대학 30주년 심포지엄 축사



강원대학교 총장  
김현영

친애하는 사회과학대학 가족 여러분!

먼저, 오늘 강원대학교 사회과학대학 30주년을 매우 기쁘게 생각하며, 진심으로 축하를 드립니다. 또한, 그동안 깊은 애정과 끊임없는 헌신으로 대학 발전에 힘써오신 전·현직 교수님들과 동문 여러분, 그리고 교직원, 학생 여러분께 깊은 감사의 말씀을 드립니다.

강원대학교 사회과학대학은 1991년 인문사회대학으로부터 분리되어 출범했으며, 현재 문화인류학과, 부동산학과, 사회학과, 신문방송학과, 정치외교학과, 행정·심리학부를 갖추고 있습니다.

사회과학대학은 지난 30년 동안 지성과 교양, 리더십과 전문성을 겸비한 인재를 양성하고, 창의적 지식과 가치를 창출해왔습니다. 특히, 사회과학 대학은 '2020년 THE 세계대학평가' 학문 분야별 평가에서 사회과학 분야세계 601+위, 국내 13위를 기록하는 등 우리나라 사회과학 분야 교육과 연구를 선두에서 견인해오고 있습니다.

이러한 성과와 노력을 바탕으로, 사회과학대학의 동문들은 국내외 학계의 선도적인 연구자로 활약하고 있으며, 정·관계, 경제계, 언론계를 비롯한 다양한 분야에서 한국 사회의 긍정적인 변화를 이끌고 있습니다.

사랑하는 사회과학대학 가족 여러분!

4차 산업혁명과 포스트 코로나로 대표되는 사회 변화의 흐름은 새로운 사회과학적 시각과 연구를 요구하고 있습니다. 저출산 및 고령화, 청년실업, 수도권 집중화와 지역소멸 위기 등 사회의 현상을 냉철하게 진단하고 해법을 제시하는 사회과학의 중요성이 다른 어느 때보다 커지고 있습니다.

사회과학대학 가족 여러분들께서도, 우리 대학이 다양한 사회분야 연구의 거점으로 더욱 자리를 굳히고 미래 한국 사회와 인류의 발전을 위해 봉사할 미래 전문인재를 배출하는데 최선을 다해 주실 것을 당부드립니다.

모쪼록, 지금까지 사회과학대학 가족들이 하나가 되어 만들어온 자랑스러운 역사가 더욱 빛나는 미래로 이어지게 되기를 바라며, 오늘 우리가 기념하는 사회과학대학 30주년이 앞으로의 50주년, 100주년을 기약하는 소중한 계기가 될 것으로 기대합니다.

사회과학대학 30주년을 함께 해주신 많은 분들께 다시 한 번 감사드리며, 여러분 모두의 건강과 행복을 기원합니다.  
감사합니다.

2021. 11. 2.

강원대학교 총장 김현영

# PROGRAM

구분	진행내용
<b>13:00 - 13:30 등 록</b>	
<p><b>제1부 :</b> <b>개회식</b> 13:30 - 14:00</p>	<p><b>개회식</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 사회 및 개회사 : 김 대 건   강원대 사회과학연구원 원장</li> <li>· 기념사 : 임 의 영   강원대 사회과학대학 학장</li> <li>· 축사 : 김 현 영   강원대 총장</li> </ul>
<p><b>제2부 :</b> <b>지역혁신과 지역재생</b> 14:00 - 15:50</p>	<p><b>사회</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 사회 : 박 상 규   강원대 명예교수</li> </ul> <p><b>발표</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 강원지역혁신과 강소 메가시티 전략 : 류 종 현   강원연구원</li> <li>· 우리나라 도시재생사업과 강원도의 역할 및 과제 : 이 재 수   강원대 부동산학과</li> </ul> <p><b>토론</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 토론자 : 박 정 환   춘천사회혁신센터 홍 성 구   강원대 신문방송학과 정 준 호   강원대 부동산학과 이 우 배   인제대 공공인재학부</li> </ul>
<b>15:50 - 16:00 휴 식</b>	
<p><b>제3부 :</b> <b>국가균형발전 정책변화와 지역산업</b> 16:00 - 17:50</p>	<p><b>사회</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 사회 : 김 대 건   강원대 사회과학연구원 원장</li> </ul> <p><b>발표</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 강원도 지역산업 정책에 대한 회고와 전망 : 정 성 운   강원대 지리교육학과</li> <li>· 국가균형발전 정책변화에 따른 강원도 대응 전략 : 박 천 수   강원도 기획조정실장</li> </ul> <p><b>토론</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 토론자 : 김 승 희   강원대 부동산학과 문 상 석   강원대 사회학과 박 경   목원대 명예교수 장 재 홍   前 한국산업단지공단 산업입지연구소장</li> </ul>
<b>17:50 폐 회</b>	

# 목차 CONTENTS

1session

## 발제 1

강원지역혁신과 강소 메가시티 전략

류 종 현 | 강원연구원

1

## 발제 2

우리나라 도시재생사업과 강원도의 역할 및 과제

이 재 수 | 강원대 부동산학과

25

---

## 토론문

45

박 정 환 | 춘천사회혁신센터

홍 성 구 | 강원대 신문방송학과

정 준 호 | 강원대 부동산학과

이 우 배 | 인제대 공공인재학부

2session

**발제 1**

**강원도 지역산업 정책에 대한 회고와 전망**

정 성 훈 | 강원대 지리교육학과

51

**발제 2**

**국가균형발전 정책변화에 따른 강원도 대응 전략**

박 천 수 | 강원도 기획조정실장

87

**토론문**

105

김 승 희 | 강원대 부동산학과

문 상 석 | 강원대 사회학과

박 경 | 목원대 명예교수

장 재 홍 | 前 한국산업단지공단 산업입지연구소장



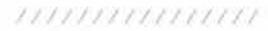


30  
30TH  
ANNIVERSARY  
SEMINAR



session1 | 발제 1

# 강원지역혁신과 강소 메가시티 전략



류종현 | 강원연구원





[ 강원대학교 사회과학대학 30주년 기념 세미나 ]

# 강원지역혁신과 강소 메가시티 전략

2021. 11. 02

류종현 선임연구위원



프로필 : 류종현 선임연구위원



1

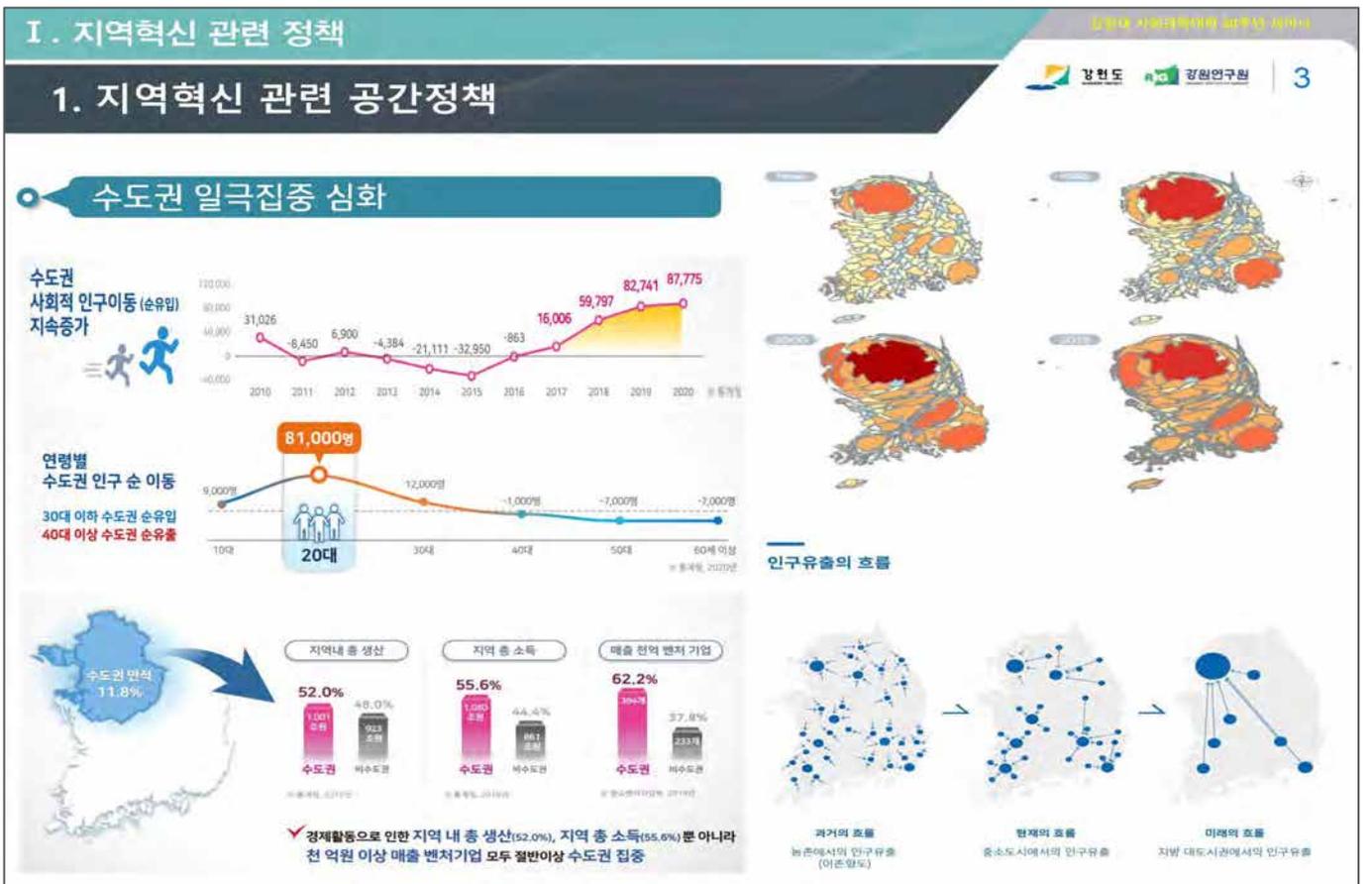


도시 및 지역계획학 박사  
강원연구원 선임연구위원(1995.4~ 현재)

- 국무총리직속 국토정책위원회 위원(현)
- 대통령직속 국가균형발전위원회 자문평가단 위원(현)
- 전국시도지사협의회 정책자문단 자문위원(현)
- 한국지역경제학회 부회장(현)
- 강원 혁신도시발전위원회 위원(현)
- 국토연구원 객원연구위원(전)
- 국토교통부 / 환경부 원주지방청 자문위원(전)
- 강원도 도시계획위원회/산업단지심의위원회/지역 개발조정위원회 등 위원(전)
- 대한국토도시계획학회 상임이사(전)

주요 연구

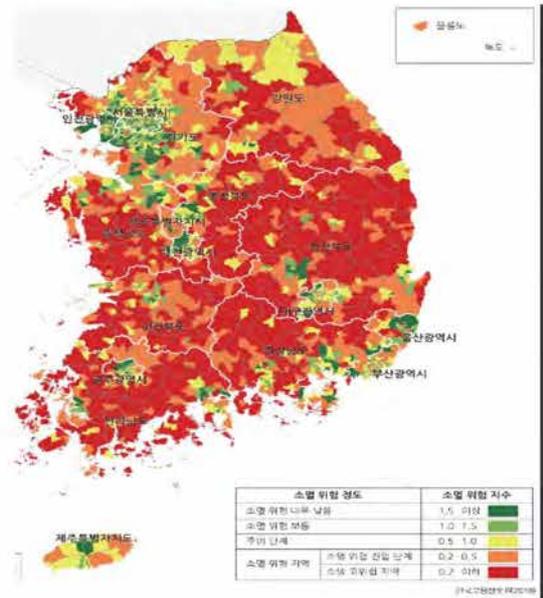
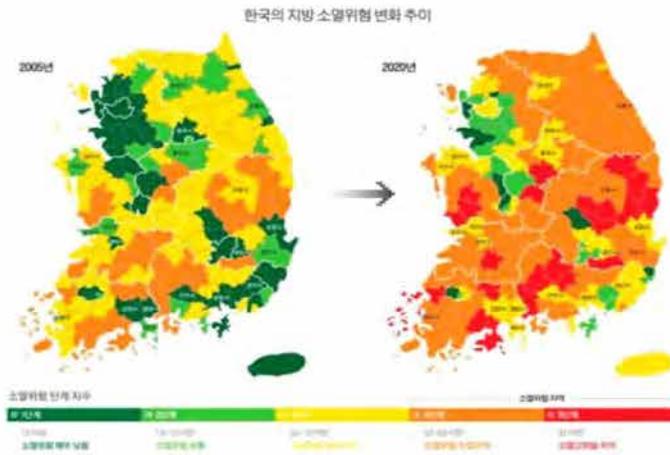
국토 및 도시(지역)종합계획, 수도권정책, 국가(지역)균형발전  
토지정책(규제), 스마트시티, 지역재생(지방소멸), 혁신도시, 초광역협력  
도시 및 지역계획 관련 분야 연구



I. 지역혁신 관련 정책

1. 지역혁신 관련 공간정책

지방소멸, 지역인구 감소



출처 : 이코노미 조선(2020.7.26)

I. 지역혁신 관련 정책

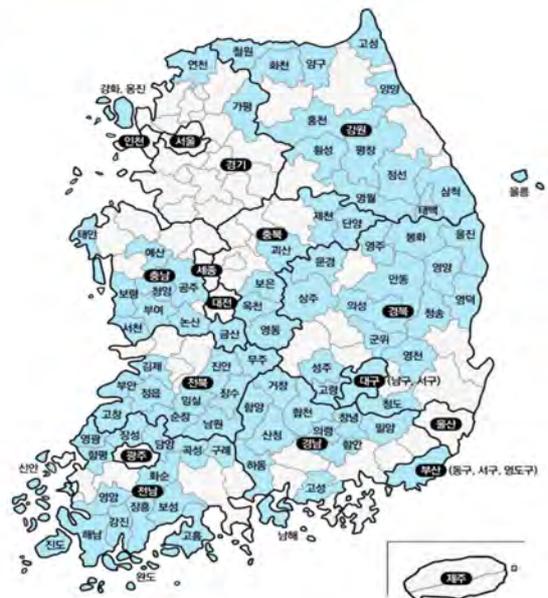
1. 지역혁신 관련 공간정책

인구 감소지역 지정 고시 : 89 곳 지정(행정안전부)

국가균형발전특별법 개정, 시행령 개정(2021.6)

- 인구감소지역 지정 및 지원 법적근거 마련
- 8개 지표 선정, 인구감소지수 산정
- 인구감소지역 지정(89 개소) 고시

상향식 인구 활력계획 수립, 맞춤형 정책 시행  
**지방 소멸대응기금(매년 1조원, 10년간 지원)**  
 국고보조금 등 자원 패키지 형태로 투입  
 인구감소지역 지원특별법 제정  
 지역, 중앙 간 연계 협력 활성화  
 지자체간 특별지방자치단체 설치 상호협력 추진  
**복수 지자체간 생활권 협력사업 지원**



# I. 지역혁신 관련 정책

## 1. 지역혁신 관련 공간정책

초광역권  
(메가시티)

### 초광역협력 비전과 전략 (2021. 10. 14)

#### 국가균형발전의 혁신적 패러다임 "초광역협력"

**비전** 유연한 권역별 협력을 통한 지역혁신성장과 국가균형발전

**목표** 글로벌 경쟁력을 갖춘 지역 경제·생활권으로의 육성



#### 권역별 초광역협력 추진현황



# I. 지역혁신 관련 정책

## 1. 지역혁신 관련 공간정책

국토정책  
균형발전

### 제5차 국토종합계획(2020~2040) 제4차 국가균형발전계획(2018~2022)



**원법** 제119조, 122조, 123조 3항  
**국가균형발전특별법** 제4조, 1항, 3항  
**제4차 국가균형발전계획(2018~2022)**  
지역이 강한 나라 균형잡힌 대한민국 실현  
**제5차 국토종합계획(2020~2040)**  
어디서나 살기 좋은 균형국토

**비전** 모두를 위한 국토, 함께 누리는 삶터



**공간구성** 연대와 협력을 통한 유연한 스마트국토 구현

- 국토 발전전략**
- 전략 1 연대와 협력을 통한 국가경쟁기반 조성
  - 전략 2 지역산업·관광 혁신을 통한 일자리 창출
  - 전략 3 세대와 계층을 아우르는 안심 생활공간 조성
  - 전략 4 지속가능한 국토관리의 품격있는 경관 창출
  - 전략 5 통합연계형 네트워크 구축과 지능형 국토관리
  - 전략 6 대륙과 해양을 잇는 평화국토 조성

**비전** 지역이 강한 나라, 균형잡힌 대한민국

**목표** 지역 주도 자립적 성장기반 마련



출처 : 강원도 지역균형발전기본계획(2020)

# I. 지역혁신 관련 정책

## 1. 지역혁신 관련 공간정책

### 강원도 미래비전

### 제4차 강원도 종합계획 (2021~2040) 비전과 전략

평화와 번영, 동북아 중심지대 강원

**비전** 평화와 번영, 동북아 중심지대 강원

**3대 목표**

- 북방평화경제권 거점 강원
- 웰니스 공동체 강원
- 동북아 1일 생활권 중심 강원

**6대 추진전략**

- 표음적인 지역균형발전과 연대·협력 촉진
- 지역 산업혁신과 동북합 문화관광으로 지역성장한 육성
- 도민 모두가 풍요롭고 건강한 디지털 행복공간 조성
- 지속 가능한 생태환경 관리와 자원 가치 제고
- 다극분산형 국토대응 광역 물류 교통망 확충
- 북방·평화경제 선도와 한반도 중심지대 구축

**평화와 번영, 강원시대**

**2025년 (단기)**

- 이도밸리, 석화수소 등 강원 혁신거점 구축
- 나·내밸리, 342 강소도시권 공간 재편
- 수도권 등 광역 연대 협력 추진
- 강원형 지역뉴딜 사업 추진
- 광역 연계 SOC 확충
- 북방평화경제 위상 제고

**2030년 (중기)**

북방·평화경제권 거점 강원

- (AI·수소 융복합 메가경제) + H(혁신성장 모동) 발전
- 특구, 클러스터를 통한 강원 미래성장단 육성
- 강원형 디지털 행복공동체 완성
- 미래형 그린 모빌리티 구축
- 남북 교류협력과 북방 평화경제권 선도

**2040년 (장기)**

평화와 번영, 동북아 중심지대 강원

- 173만 강원 특표인구 달성
- 지역경제 혁신 GDP 3.5% 강원경제권
- 수소 융복합 메가경제 허브
- 북방·평화경제 한반도 중심지대
- 동북아 1일 생활권 시대와 경제권 리드
- 넷제로(Net-Zero) 2040 저탄소 강원 경제사회

# I. 지역혁신 관련 정책

## 1. 지역혁신 관련 공간정책

### 강원평화 특별자치도

- 강원도 가치증진과 발전기회 마련 : 지방분권을 통한 신성장동력 확보
- 통일북방경제시대 북방진출 고도보 선점 및 경제영역 확대
- 남북교류협력기반 평화경제모델 마련
- 한반도 평화정착과 공동번영 : 시범지역, 시범사업 추진

**특별**

**평화** **자치**

강원평화특별자치도란

평화와 자치를 두 축으로  
강원도에 특별한 지위를 인정해 달라는 개념

**대내적으로는**  
규제완화를 통한 투자활성화, 지속 가능한 발전

**대외적으로는**  
남북경제협력과 북방경제 진출 점진적 통일방안 마련 기여

평화와 경제가 선순환 되는 통일의 시범지대

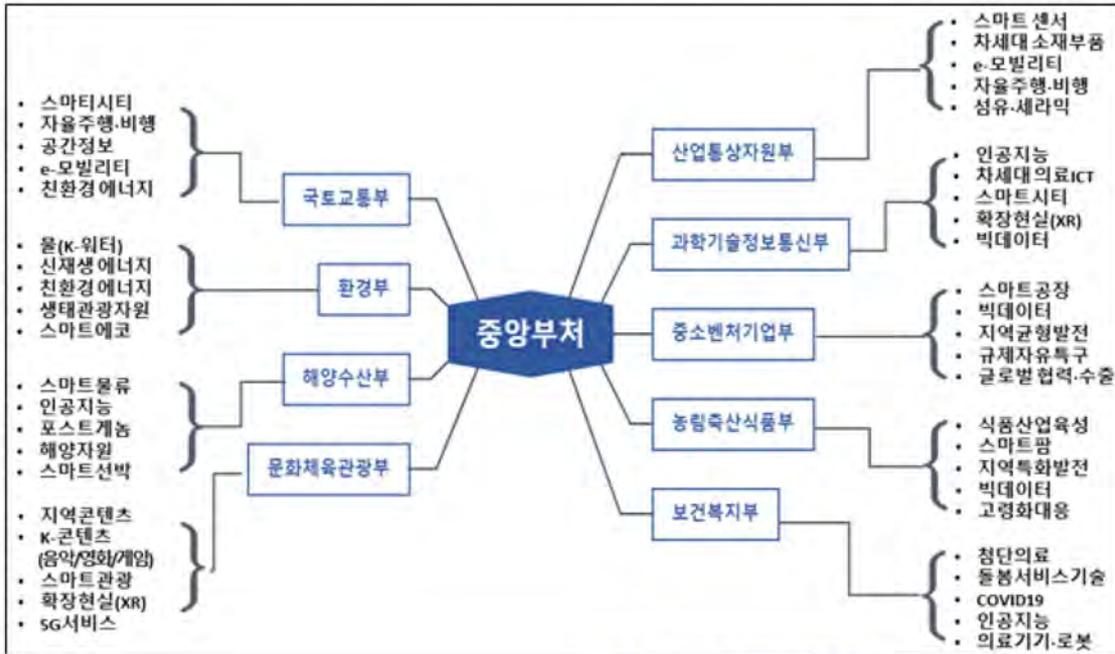
출처 : 강원도 남북교류과(2021.10)

**추진방향 및 주요내용**

- 관할구역 동일, 18개 시군 유지
- 제도특례 마련 : 조직·재정 특례, 남북교류권 등
- 강원평화특별자치도 내에 평화특구 조성
  - 1단계 | 관광산업, 특산업, 수산업, 향안 및 물류, 국제회의, 국제기구 유치
  - 수산업/수소산업 특구 등 단계적 분야 확대
- 평화특구 예시
  - 축산업 특구
  - 관광·마이스산업 특구
  - 디지털 바이오 특구
  - 수산업·수소산업 특구
- 평화특구 조성으로 강원평화특별자치도 전역에 산업기반 조성, 향후 북방경제 선점

I. 지역혁신 관련 정책

2. 지역혁신 연계 주요정책 : 중앙부처 주요사업



출처 : 2025 첨단산업육성계획(2021.4)

I. 지역혁신 관련 정책

2. 지역혁신 연계 주요정책 : 5G+융합서비스



5G+ 선도서비스 발굴·보급



사회문제 해결을 위한 5G 적용 확대

- 스마트 스톨
- 산업 안전사고 예방
- 이동형 의료 서비스
- 지안 서비스
- 메타버스 마켓



5대 핵심서비스\* 성과 창출

실용과 본 사업 간 단절을 극복하여 조기 시장 창출 지원  
\* 스마트공장, 자율주행차, 실시간헬스, 디지털 헬스케어, 스마트시티

5G+ 융합서비스 확산 전략

세계 최초 5G를 넘어, 세계 최고 5G+ 강국으로 도약!



\*5G+는 5G 기반으로 산업·사회 전반의 디지털 전환을 통해 새로운 선도 산업과 서비스 창출

< 5G 특화도시 개념도 >



출처 : 과학기술정보통신부 정책브리핑(2021. 8.20)

I. 지역혁신 관련 정책

2. 지역혁신 연계 주요정책 : 메타버스

메타버스의 개념

메타버스는 가상, 추상을 의미하는 메타(META)와 현실 세계를 의미하는 유니버스(Universe)의 합성어로 사회·경제·문화 활동이 이뤄지는 3차원 가상세계를 뜻함

- 메타버스는 현실·가상이 결합한 '초월(Meta) 세계(Universe)'를 뜻하며, 정보기술(IT)을 토대로 만들어지는 여가생활과 경제활동이 가능한 가상융합공간



강원도에 접목 가능한 메타버스 기술



출처 : 강원연구원 RIG 브리프(2021.8.23)

I. 지역혁신 관련 정책

2. 지역혁신 연계 주요정책 : 지역균형뉴딜 2.0

**비전** 대한민국 대전환을 통해 선도국가로 도약  
선도형 경제, 탄소중립 사회, 포용적 성장으로 진화하는 대한민국

**추진 구조**

**추진 과제**

<b>Ⅰ 디지털 뉴딜</b> ① DNA 생태계 강화 ② 비대면 인프라 고도화 ③ 메타버스 등 초연결 산업 육성<신규> ④ SOC 디지털화	<b>Ⅱ 그린 뉴딜</b> ① 탄소중립 추진기반 구축<신규> ② 도시·공간·생활 인프라 녹색전환 ③ 저탄소·분산형 에너지 확산 ④ 녹색산업 혁신 생태계 구축	<b>Ⅲ 양면 뉴딜</b> ① 사람투자 ② 고용사회 안전망 ③ 청년정책<신규> ④ 격차해소<신규>
--	---	--

④ 지역균형 뉴딜  
 ① 한국판 뉴딜 지역 사업 ② 지자체 주도형 뉴딜 ③ 공공기관 선도형 뉴딜

**뒷받침** 재정 지원, 민간 참여, 제도 개편

**추진 목표** '지역균형 뉴딜' 성과 확산 및 주민 체감도 제고

**추진 방안**

<b>주민주도 사업 발굴</b> • 주민과 풀뿌리 지역조직 참여 • 주민 체감형 뉴딜 사업 발굴	<b>다부처 사업 연계·협력</b> • 각 부처 뉴딜 공모사업에 '지역발전투자협약제도' 도입 • 6개 지자체 우선 추진
<b>지자체 협력사업 발굴</b> • 사업 추가 발굴 및 컨설팅 • 집중 지원체계 마련	<b>지역균형 뉴딜 불입</b> • 공동 사업 설명회 및 주민참여형 권역별 토론회 개최 • 자발적 지역조직 생성참여

**추진 체계** 국정과제 협의회 + 지역균형 뉴딜분과 (지원체계 마련)

출처 : 과학기술정보통신부 정책브리핑(2021. 8.20)

I. 지역혁신 관련 정책

2. 지역혁신 연계 주요정책 : 수소경제, 탄소중립사회, SDGS.

✓ 전·후방 산업의 파급효과가 큰 '미래 성장동력'

수소차, 연료전지 생태계 대부분이 기술력 높은 중소·중견기업 → 수소경제 확대에 따라 협력기업의 성장과 고용창출로 연계 가능

차량별 부품 수



연료전지 부품 수



SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS



II 강원도 진단과 과제

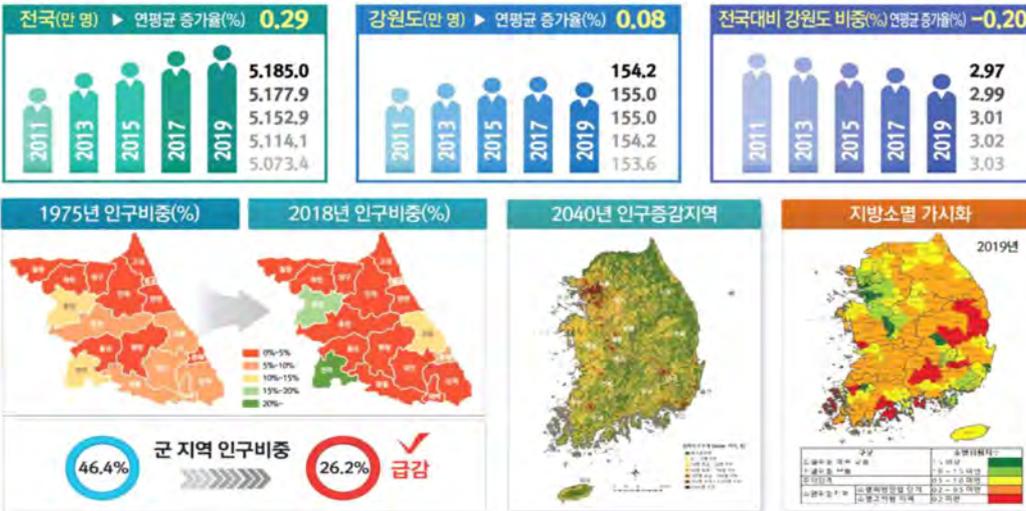
- 1. 여건과 진단
- 2. 주요 과제

## II. 강원도 진단과 과제

강원도 지역혁신지역 50주년 세미나

### 1. 여건과 진단 : 인구

- 강원도 인구 156.1만 명 (전국 인구의 3% 수준)
- 2018년 기준 역대 최저 출산율 기록(1.07명) 및 유소년인구(11.6%)와 생산가능인구(69.7%) 지속 감소
- 고령화율 20.1%로 초고령사회 진입 (2020. 03 기준)

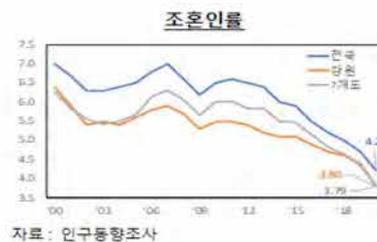


출처 : 강원도종합계획(2021)

## II. 강원도 진단과 과제

강원도 지역혁신지역 50주년 세미나

### 1. 여건과 진단 : 인구

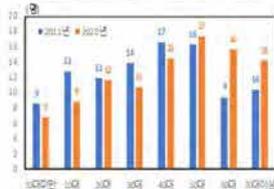


출처 : 한국은행 강원지역본부(2021.7.15)

II. 강원도 진단과 과제

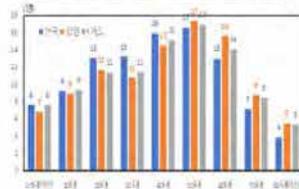
1. 여건과 진단 : 인구

강원지역 연령별 인구 비중 변화



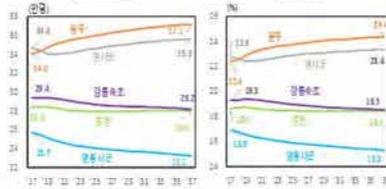
자료 : 주민등록인구 현황

전국, 강원, 7개도의 연령별 인구 비중



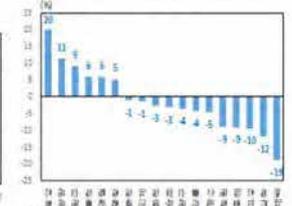
자료 : 주민등록인구 현황

시군별 장래인구추계 (인구수) (비 중)



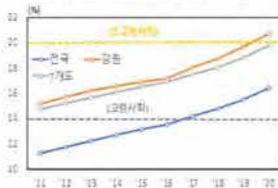
자료 : 강원도 장래인구추계

시군별 인구증감율 전망(17~37년)



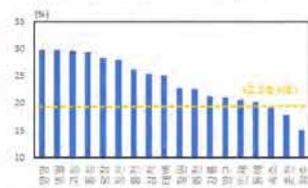
자료 : 강원도 장래인구추계

강원지역 고령인구 비중 추이



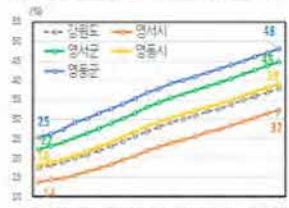
자료 : 주민등록인구 현황

시군별 고령인구 비중



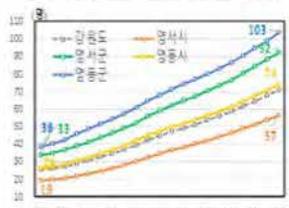
자료 : 주민등록인구 현황

시군별 고령인구 비중 전망



자료 : 강원도 장래인구추계

시군별 노년부양비 전망



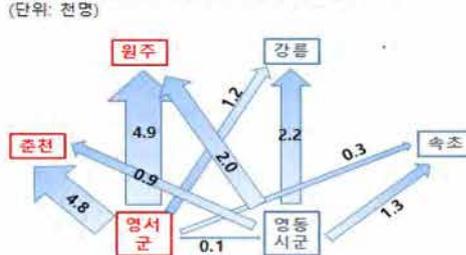
자료 : 강원도 장래인구추계

출처 : 한국은행 강원지역본부(2021.7.15)

II. 강원도 진단과 과제

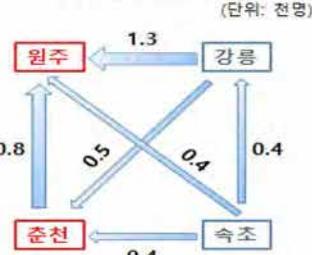
1. 여건과 진단 : 인구

16~20년중 강원지역내 순이동 (시군에서 거점도시로 이동) (단위: 천명)



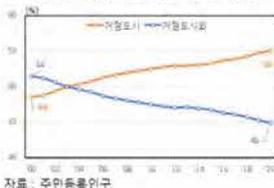
자료 : 국내인구이동통계 마이크로데이터

(거점도시간 이동) (단위: 천명)



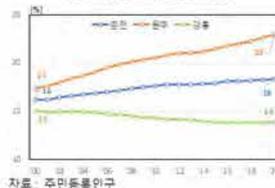
자료 : 국내인구이동통계 마이크로데이터

거점도시와 기타지역 인구 비중



자료 : 주민등록인구

주요 거점도시 인구 비중



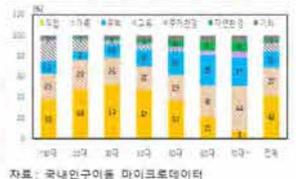
자료 : 주민등록인구

도내 연령별-전입사유별 총이동(16~20년)



자료 : 국내인구이동 마이크로데이터

타 시도-강원간 연령별-전입사유별 총이동(16~20년)



자료 : 국내인구이동 마이크로데이터

출처 : 한국은행 강원지역본부(2021.7.15)

## II. 강원도 진단과 과제

강원도 지역혁신역량 30주년 세미나

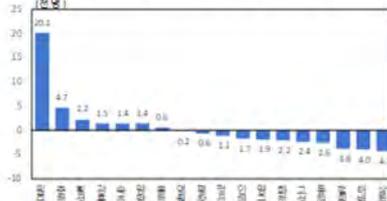
### 1. 여건과 진단 : 인구

16~20년중 강원지역 인구 순이동



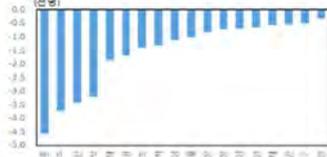
자료: 국내인구이동통계

16~20년중 강원지역 시군별 인구 순이동



자료: 국내인구이동통계

16~20년중 시군별 수도권과 20대 인구 순이동



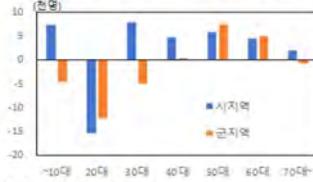
자료: 국내인구이동통계

16~20년중 시군 권역별 수도권과 20대 인구 순이동



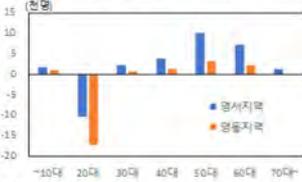
자료: 국내인구이동통계

연령별 시군지역 순이동(16~20년중)



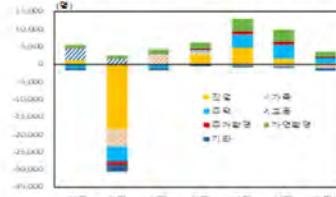
자료: 국내인구이동통계

연령별 영서영동지역 순이동(16~20년중)



자료: 국내인구이동통계

전업사유별-연령별 수도권과의 순이동



자료: 국내인구이동 마이크로데이터

전업사유별 20대의 수도권과의 순이동

직업	순이동(천명)	비중(%)
직업	-18.4	65.6
가족	-5.0	17.7
주택	-4.3	15.2
교육	+1.6	-5.7
주거환경	-0.9	3.2
자연환경	+0.9	-3.3
기타	-2.0	7.2
합계	-28.1	100.0

자료: 국내인구이동 마이크로데이터

출처: 한국은행 강원지역본부(2021.7.15)

## II. 강원도 진단과 과제

강원도 지역혁신역량 30주년 세미나

### 1. 여건과 진단 : 산업

전략(기간)	3각 테크노밸리 전략(01~05)	3각 테크노밸리 뉴스타트 전략(06~10)	Double ENGINE 전략(11~15)	첨단산업 고도화 FIVE 전략(16~20)																				
컨셉	거점 인프라 구축	허브(권역중심)	벨트(Belt 중심)	융복합 신산업																				
정성적 성과	거점기반조성(춘천, 원주, 강릉) - 강원테크노파크(04) - 춘천바이오산업진흥원(03) - 원주의료기테크노밸리(03) - 강릉해안바이오산업진흥원(03) - 강릉정보산업진흥원(03) - 강원TP 신소재사업단(05)	거점을 중심으로 확산(허브) - 철원플라즈마기술연구원(06) - 강원TP 방재산업사업단(06) - 강원광역경제권선도사업단(08) - 강릉과학산업진흥원(07) - 강릉정보문화산업진흥원(07) - 춘천메디칼허브연구소(08) - 영월산업발전진흥원(09)	규모연결경제 및 융복합사업 추진 - 4벨트·3지구·2특구 사업추진 - 지역산업진흥사업(헬니스식품, 세라믹신소재, 스포츠지식서비스, 광역경제권선도산업(의료기기, 바이오합성소재, 휴양림(MCARF) 육성) - 12개 시군 연구 산업 육성(고성-해양심층수, 양구-민들레, 주문진-오징어, 속초-정갈 등)	4차산업기반융복합신산업 추진 - 신규기반구축사업 발굴(경석자원활용, 퀀텀닷 나노소재, 스마트이, 제화진단 등) - 융복합 신산업 분야 발굴(이모빌리티, 디지털치료제, 정밀의료, 중화합제 등) - 규제자유특구 분야 발굴(디지털헬스케어, 역화수소)																				
정량적 성과	<table border="1"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>3각 테크노밸리 전략(01~05)</th> <th>뉴스타트 전략(06~10)</th> <th>Double ENGINE 전략(11~15)</th> <th>FIVE 전략(16~20)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>&lt;기업육성(개사)&gt;</td> <td>379</td> <td>647</td> <td>1,470</td> <td>1,698</td> </tr> <tr> <td>&lt;고용창출(명)&gt;</td> <td>7,167</td> <td>10,445</td> <td>20,862</td> <td>22,083</td> </tr> <tr> <td>&lt;매출액(억원)&gt;</td> <td>7,943</td> <td>19,276</td> <td>41,366</td> <td>51,224</td> </tr> </tbody> </table>				구분	3각 테크노밸리 전략(01~05)	뉴스타트 전략(06~10)	Double ENGINE 전략(11~15)	FIVE 전략(16~20)	<기업육성(개사)>	379	647	1,470	1,698	<고용창출(명)>	7,167	10,445	20,862	22,083	<매출액(억원)>	7,943	19,276	41,366	51,224
구분	3각 테크노밸리 전략(01~05)	뉴스타트 전략(06~10)	Double ENGINE 전략(11~15)	FIVE 전략(16~20)																				
<기업육성(개사)>	379	647	1,470	1,698																				
<고용창출(명)>	7,167	10,445	20,862	22,083																				
<매출액(억원)>	7,943	19,276	41,366	51,224																				

출처: 2025 첨단산업육성계획(2021.4)

II. 강원도 진단과 과제

1. 여건과 진단 : 산업



출처 : 2025 첨단산업육성계획(2021.4)

II. 강원도 진단과 과제

1. 여건과 진단 : 강원첨단산업(2025)



출처 : 2025 첨단산업육성계획(2021.4)

## II. 강원도 진단과 과제

강원대 사회과학대학 40주년 세미나

### 1. 여건과 진단 : 산업, GRDP

<전국 대비 강원도 지역내총생산(GRDP)>

(단위 : 백만원, %)

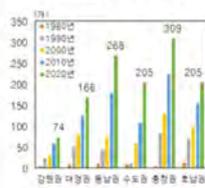
구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	CAGR	
전국	GRDP	1,660,844,316	1,743,574,724	1,840,348,850	1,902,527,946	1,923,977,420	3.75
	1인당 GRDP	32.56	34.04	35.83	36.86	37.21	3.39
강원	GRDP	40,867,985	43,078,659	45,511,732	46,925,797	48,624,649	4.44
	1인당 GRDP	26.95	28.33	29.93	30.86	32.06	4.44
전국 대비 비중	2.46	2.47	2.47	2.47	2.53	0.67	

자료 : 통계청(2020), 지역소득, 시도별 경제활동별 지역내총생산, 명목(당해년가격) 기준

<도심융합특구 조성안(예시)>

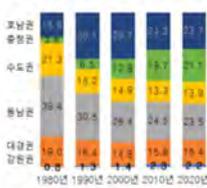


산업단지 수 추이



자료: 한국산업단지공단

산업단지 면적<sup>1)</sup> 비중 추이



주1) 산업용지 기준  
자료: 산업입지정보센터

제조업에서 산업단지의 비중

지역	사업체수	고용	생산액
경기	20.8	40.3	54.0
강원	18.6	42.1	57.9
충북	12.4	41.8	54.6
충남	14.3	48.6	54.4
전북	21.5	61.9	98.2
전남	18.2	63.0	97.1
경북	17.9	56.4	61.7
경남	15.2	67.4	74.7
전국	3.9	10.6	87.2

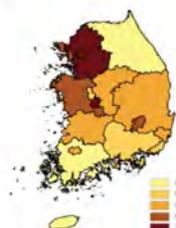
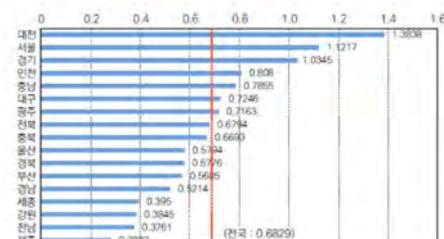
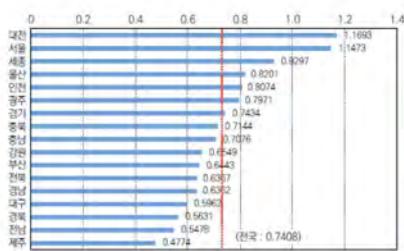
자료: 정성훈, 최다희(한국은행 강원본부, 2018)

자료: 한국은행 강원본부, 강원지역 SOC 현황 및 시사점, 2021.7.22., p.21.

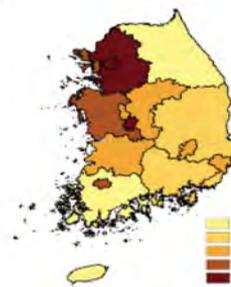
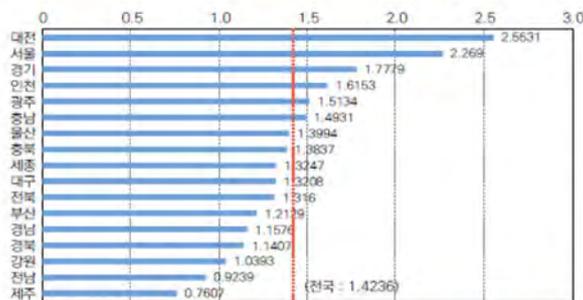
## II. 강원도 진단과 과제

강원대 사회과학대학 40주년 세미나

### 1. 여건과 진단 : 혁신역량지수



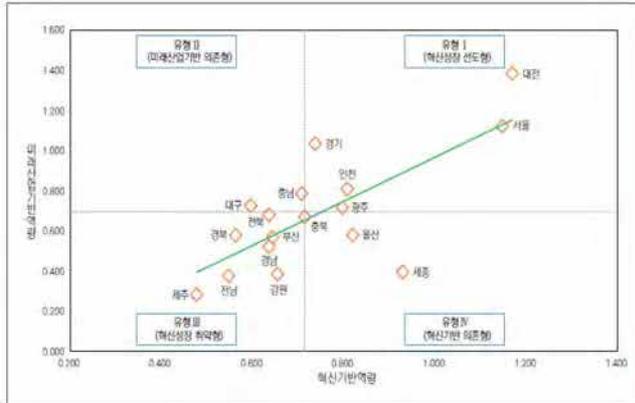
(A) 종합지수



출처: 산업연구원(2021.7)

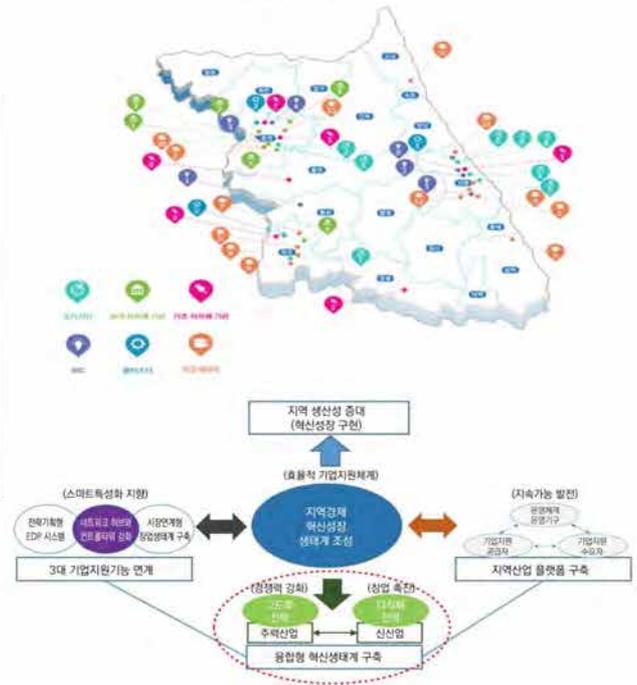
II. 강원도 진단과 과제

1. 여건과 진단 : 혁신역량



출처 : 산업연구원(2021.7)

<강원도 내 혁신기관 지도>

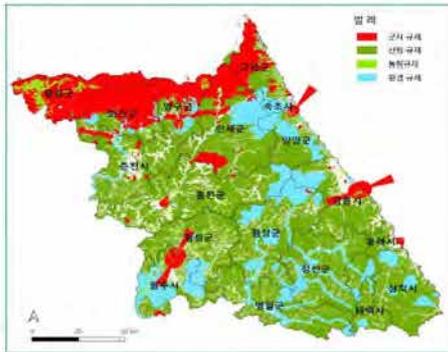


II. 강원도 진단과 과제

1. 여건과 진단 : 토지구제

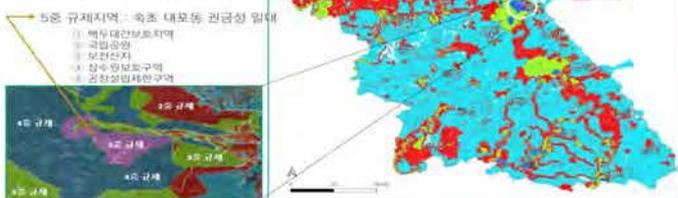
☑ 2020 강원도 4대 핵심규제 총괄

- 4대 분야(군사, 산림, 농업, 환경)의 강원도 지역지구구역 면적은 21,890.7km<sup>2</sup>(▼673.9km<sup>2</sup>).
- 강원도 전체면적 대비 130.1% (수도권 면적의 1.9배, 서울시 면적의 36.2배, 경기도 면적의 2.2배) (※ 2015년 강원도 규제면적 : 22,564.6km<sup>2</sup>, 강원도 면적 대비 134.1%)



☑ 2020 강원도 중복규제 현황

- 강원도의 중복규제는 총 5,307.8km<sup>2</sup>로 강원도 전체의 31.5% 차지
- 행정군이 693.2km<sup>2</sup>로 가장 많은 중복 규제 적용 (행정구역 면적대비 77.0%)



☑ 규제의 영향과 보상의 필요성



	대상면적 (km <sup>2</sup> )	자산가치손실액 (백만원)	
		면적당 손실액	손실 추정액
군사	2,914.1	3,458.2	10,077,541
환경	15,181.7	3,458.2	11,600,878
농업	440.4	3,458.2	1,522,991
산림	15,181.7	659.7	10,015,368

	대상면적 (km <sup>2</sup> )	자산가치손실액 (백만원)	
		면적당 손실액	손실 추정액
군사	2,914.1	2,338.3	6,814,040
환경	15,181.7	2,338.3	7,884,061
농업	440.4	2,338.3	1,029,787
산림	15,181.7	2,338.3	13,957,313



## II. 강원도 진단과 과제

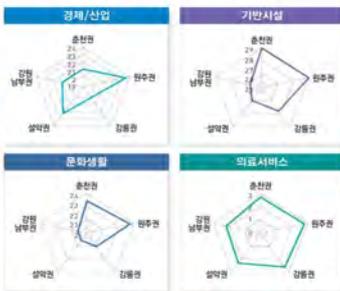
### 1. 여건과 진단 : 발전도, 지역균형발전

#### ✓ 분야별 발전도에 대한 도민 인식

• 분야별 발전도(1-매우나후, 5-매우발전)에서 경제/산업 발전도(2.16)에 대한 인식이 가장 낮으며, 주거환경의 발전도(3.02)를 가장 높게 평가

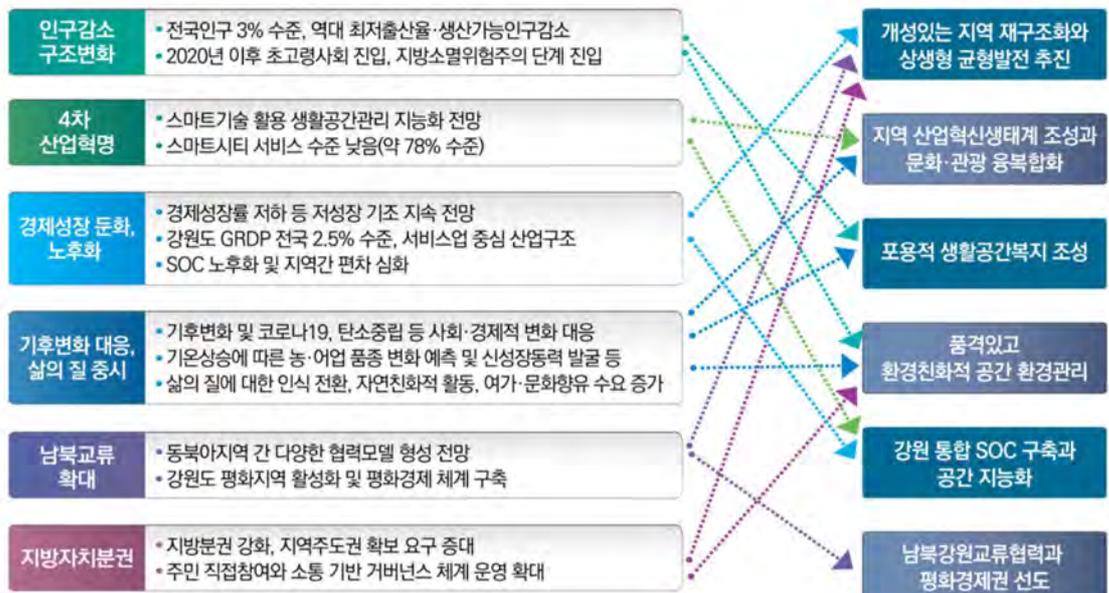


#### ✓ 권역별, 분야별 발전도 인식



## II. 강원도 진단과 과제

### 2. 주요과제



## II. 강원도 진단과 과제

강원도 지역혁신을 위한 전략 연구



강원연구원

32

### 2. 주요과제



- 리딩 공간 부재 대응
- 귀농(촌) 인구 유입 증가
- 광역교통망 체계적 구축
- 토지구제 과다 개발 제한
- 유연한 협력대상 및 광역협력 권역 설정 : **다핵 거점**



- 지방소멸, 초고령화, 청년인구 유출 대응
- 인구감소지역 연계
- **디지털 강원 사회안전망 구축**
- 평화특별자치도 연계 추진
- 국가균형발전과 지역발전을 선도하는 **광역프로젝트 발굴**



- 경제권역 : 첨단산업 선도 미흡
- 인적자본, 혁신역량 미흡
- 강원 리딩 산업, 초 광역클러스터 전략
- 특별광역권 선도산업 집중 육성
- 지역균형뉴딜사업과 연계



- 광역협력 단위사업 중심
- 지역발전투자협약 연계
- 효과적 협력 거버넌스 구축
- 지역의 필요, 지역이 주도적으로 기획한 광역협력사업 추진
- 특별지방자치단체 지원



RIG 강원연구원

## III 강원특별광역권 (강소 메가시티) 추진전략

1. 기본방향
2. 특별광역권 발전전략
3. 특화 육성 발전전략

Ⅲ. 강원 특별광역권(강소 메가시티) 추진전략

1. 기본방향

기본방향

강원특별광역권 = 강소 메가시티

거대 수도권 대응

- 메가시티(메가리전) 전략 논의
- 수도권 초 집중, 지형소멸

강원도, 전북 강소 메가시티

- 독립된 특별광역권 위상 정립, 강원권 공동발전과 동반성장
- 지역내 광역화, 기능연계형 초광역협력 독자권역 성장모델 구축

강원특별광역권 미래성장판 육성

- 강원혁신성장 산업생태계 구축
- 초광역 특화산업, 광역관광산업



초광역 다극 국토 전환

- 3+2+3 권역별 메가시티(국회)
- 동남권, 충청권, 행정통합(대구경북, 광주전남)
- 범정부(21, 4) : 지자체관+국가 균형발전위원회, 행안부, 기재부, 산업통상자원부, 국토교통부

지역주도 자치분권 강원 위상

- 평화, 균형발전 특별자치도 전환
- 특별지방자치단체 부제, 전략적, 단계적 특별자치도 추진체계 확립

강원 특별자치광역권 위상 정립

- 평화특별자치도 연계
- 특별지방자치단체 설치
- 단계별 추진체계 확립



- 강원특별광역권 지역경쟁력 강화
- 강소도시권, 광역협력권 광역화
- 광역 연계 교통망 확충

강원 특별광역권 기본구상 및 전략계획  
독자적인 강원 특별광역권 플랫폼

Ⅲ. 강원 특별광역권(강소 메가시티) 추진전략

2. 특별광역권 발전전략 : 방향정립

특별광역권  
방향정립

- 특별권역 위상 공고화 : 광역 연계협력망(생활권/경제/기능협력권)
- 특별권역 혁신성장 확장 : 지역간/기능연계 공동발전, 특화발전전략
- 특별권역 추진체계 구축 : 광역 거버넌스(특별자치단체, 특별자치도)
  - (초광역) : 글로벌 경쟁력, 국가균형발전 확보
  - (광역) : 지역균형발전, 자치분권 선도
  - (지역) : 연대/협력/협업 추구

- 강원특별광역권 위상 정립 : 도시권과 초광역협력권, 평화특별자치도의 중장기 지역발전 구상과 추진전략 수립(강원 대 도약, 내생적 지역발전)
- 강원도(지역)가 주도하는 새로운 분권자치발전모델 정립
- 전략적, 단계별 강원 특별광역권 추진체계 구축



### Ⅲ. 강원 특별광역권(강소 메가시티) 추진전략

강원도 지역혁신전략 30주년 기념

#### 2. 특별광역권 발전전략 : 공간발전구상

##### 공간구상

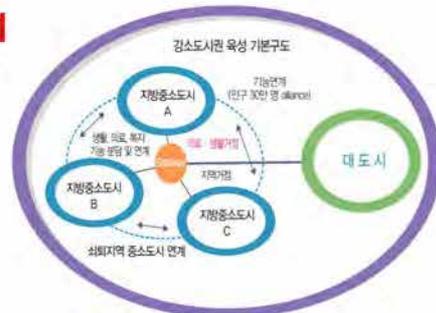
- 국가차원 : 다극 국토 공간구조로 전환
- 광역차원 : 현재 보완적 도시네트워크를 강화, 스마트(디지털) 광역 생활권 통합서비스체계 구축
- 지역차원 : 분산형 집중 공간구조로 전환

##### 강원권 신공간 구상

- 국토 동서축과 강호축 강화 : 국토발전 축 전환, 국가균형발전 유도
- 5+1 초광역발전축 : 다극 국토공간체계 연계 협력, 타광역권과 제휴 협력 방안
- 수도권 기능 분담 및 이전, 과밀 집중 해소, 국가혁신성장 창출

#### 미래지향적 광역발전 구상 : 스마트 강소 메가시티

##### 도내 컴팩트 + 네트워크

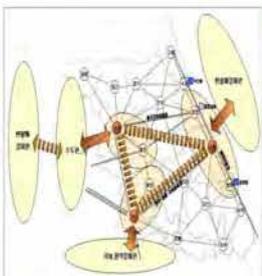


### Ⅲ. 강원 특별광역권(강소 메가시티) 추진전략

강원도 지역혁신전략 30주년 기념

#### 2. 특별광역권 발전전략 : 공간발전구상

5+4 도시협력생활권 → 대도시 부재 강원도 한계 극복



출처: 진종원(2021), 강원연구원 제2차 자문회의 자료, p.53.

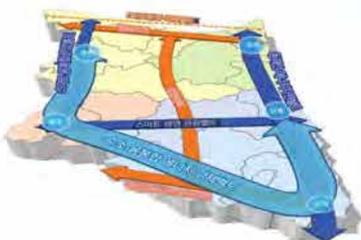


- 수도권상생 초광역협력권
- 자원에너지경제 초광역협력권
- 강호 초광역협력권
- 평화경제 초광역협력권
- 동해안 초광역협력권

남북교류 북방경제 초광역권 (평화 특별자치도)

국가균형위 초광역협력사업 권역연합에 의한 초광역권역화사업

##### U-HI 혁신성장 포용벨트 : 도내 발전축



- U-HI 벨트(혁신성장 발전축)**
  - 수도권북방 에너지 경제벨트(춘천-영주-대천-삼척-동해-강릉)
  - 스마트 융복합 산업벨트(춘천-원주)
  - 스마트 생명 건강벨트(원주-평창-강릉)
  - 동해안 에너지자원벨트(연천도 신원제구상)
- 1벨트(신 교량발전 축)**
  - 차양소일, 낙동지역 파주소해(지역자원) 등
  - 평화지역-강원내륙(강릉속 안계)-강원남부(CJ원 자원지역)
- 3대 강소도시권** : 춘천권, 원주권, 강릉권
- 2대 지역특화자원권** : 설악권, 에너지자원권
- 4대 상생협력권** : 춘천권, 원주권, 강릉권, 철원권



##### 초광역협력 사례 : 5+1

- 수도권상생 초광역협력권**
  - 바이오 헬스케어, 반도체 초광역벨트
  - 한남강, 한강유역 연계협력
  - 수도권 광역 철도, 광역도로 연계망 구축
- 자원에너지경제 초광역협력권**
  - 수소에너지경제 초광역벨트
  - 동서 6축 고속도로 조기 완성
- 강호초광역협력권**
  - 생명산업산업 융복합 도광역벨트
  - 내륙 첨단산업권 초광역벨트
  - 핵무대산업 초광역벨트
- 평화경제 초광역협력권**
  - 남북교류 북방경제 초광역협력권
  - 남북교류 및 평화경제기반 초광역벨트
  - 한반도 신경제구상, 한반도 중심지 기반 강화
- 동해안 초광역협력권**
  - 지속가능한 환동해 블루 파워벨트, 경제자유구역 혁신성장
  - 수소경제, 융복합 관광산업, 해양 바이오



Ⅲ. 강원 특별광역권(강소메가시티) 추진전략

3. 특별광역권 발전전략 : 혁신 미래 전략산업 육성

**산업 혁신신성장**

- 특별광역권 U-HE 혁신경제권 구축
- 특별광역권 미래 성장 전략산업 육성
- 특별광역권 R&D 지역혁신체계 및 지원체계 확충



- \* 강원특별광역권 U-HE혁신경제권 구축**
- 수소 융복합+ 디지털 헬스케어+바이오 경제벨트
  - 주력산업 고도화와 디지털화
  - 특별광역권 R&D 혁신체계 구축
- 특별광역권 글로벌(지역) 경쟁력 제고
  - 특별광역권 혁신클러스터, 특구 강화 전략
  - 특별광역권 미래 신 산업 벨트 구축
  - 성장동력 거점, 수소에너지, 바이오 헬스, 디지털 헬스케어, 광역관광, 해양 바이오, 디지털농업
  - 특별광역권 특화산업 생태계 육성
  - 특별광역권 북방평화경제권 선도산업 육성

Ⅲ. 강원 특별광역권(강소메가시티) 추진전략

3. 특별광역권 발전전략 : 혁신 미래 전략산업 육성

**매력있는 문화공간 창출과 강원문화 정체성 제고**

- 도민 모두가 차별 없이 누릴 수 있는 문화생활 공간 확대 및 조성
- 문화예술의 글로벌화, 정체성 제고를 위한 역량 강화

**융복합 관광을 통한 강원 신 성장판 창출**

- 동해공동관광특구, 동계올림픽 관광클러스터 등 동북아 글로벌 관광지대 조성 및 육성
- 디지털관광, 관광지 재생, 산악관광 등 지역뉴딜사업과 연계한 강원 신성장판 마련과 지역 활력 제고



[관광 분야 발전 계획도]



### Ⅲ. 강원 특별광역권(강소 메가시티) 추진전략

강원도 사회과학연구원 30주년 세미나

#### 3. 특별광역권 발전전략 : 다극 국토 대응 광역교통망 확충

#### 광역 SOC 생활SOC

- 특별광역권간 네트워크 및 지역내 광역 네트워크 강화
- 디지털 공간관리와 주민체감형 디지털 서비스 구축
- 통합사회서비스 전달체계 구축 등

#### \* 강원특별광역권 디지털행복공동체 조성

- 교통+교육+재난안전+보건복지
- 디지털 공간관리와 주민체감형 디지털 서비스 모델 추진

- 강원특별광역권 철도/도로/대중교통 네트워크 구축
- 강원특별광역권 항공, 항만 플랫폼 구축
- 강원특별광역권 미래교통 체계 구축
- 강원특별광역권 재난안전관리 네트워크 및 시스템 구축
- 강원특별광역권 사회서비스, 보건의료 공동 활용 및 통합관리체계 구축



### Ⅲ. 강원 특별광역권(강소 메가시티) 추진전략

강원도 사회과학연구원 30주년 세미나

#### 4. 특별광역권 추진 정책제언

#### 정책 제언

- (신 수도권) 새로운 국가 혁신 공간 발전축
- (디지털 샵터) 디지털 행복공동체 완성
- (핵심 전략산업) 혁신 성장거점 조성 및 산업생태계 구축
- 강원 미래 혁신 플랫폼 -

- 강원도 주도 분권 자치모델 : 혁신성장+경쟁력 제고, 글로벌+글로벌
- 대도시권 부재 대응 공간발전 전략 대전환 : 광역 스마트도시생활권+초광역협력권
- 첨단 전략산업 및 클러스터 육성 : 혁신 성장거점
- 수도권 기능 이전 : 주거 플랫폼(주택+산업+문화+교육 등)
- 도내 1시간 이동 생활경제권 조성
- 수도권 연계 등 광역교통망 조기구축 : 철도, 고속국도
- 디지털 사회 안전망 체계적 구축 : 생활SOC
- 지역발전투자협약, 다 부처 통합 패키지사업 연계협력사업 발굴
- 특별자치단체 : 기초, 광역연합, 중장기 행정통합
- 디지털뉴딜+그린뉴딜+ 지역균형뉴딜+평화뉴딜 사업 추진
- 강원평화특별자치도 연계 추진

**강원형 특별광역권(강 소 메가시티)  
지역이 주도하는 새로운 자치분권 발전 모델**

**감사합니다**

**[rjh@rig.re.kr](mailto:rjh@rig.re.kr)  
033-250-1332**



30  
30TH  
ANNIVERSARY  
SEMINAR



session1 | 발제 2

# 우리나라 도시재생사업과 강원도의 역할 및 과제



이재수 | 강원대 부동산학과





# 우리나라 도시재생사업과 강원도의 역할 및 과제

2021.11.02.

이재수

강원대학교 사회과학대학 부동산학과 교수



## Contents

- I. 도시재생 정책 변화와 도시재생뉴딜
- II. 도시재생뉴딜사업 선정-관리-평가 체계
- III. 강원도의 도시재생사업 추진현황
- IV. 도시재생사업과 지방정부의 역할 및 과제



# 1. 도시재생 정책 변화와 도시재생뉴딜

## 도시재생정책의 도입

### 도시재생사업 도입 배경

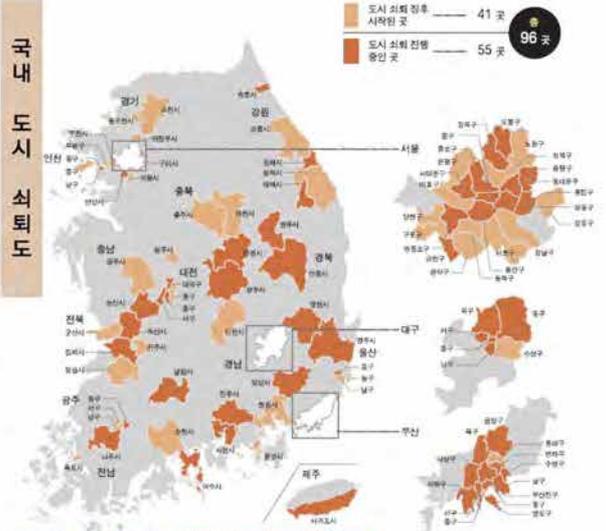
신도시 개발에 따른 구도심 내 도시 문제 발생

- 구도심 상주인구 감소, 상업기능 쇠퇴 및 도심 공동화 심화
- 산업구조 변화에 따른 실업 증가와 구산업 및 주거지 쇠퇴

전면철거방식인 주거환경개선사업, 재개발사업, 재건축사업의 문제 발생

- 전면철거방식은 현재 거주하는 아파트를 분양받을 능력이 떨어지는 지역민들의 재정착을 어렵게 함
- 사업자 위주의 개발사업 추진으로 주민들의 참여가 매우 부족

이를 극복하고자 주민들의 자발적 참여가 가능한 도시재생사업 추진

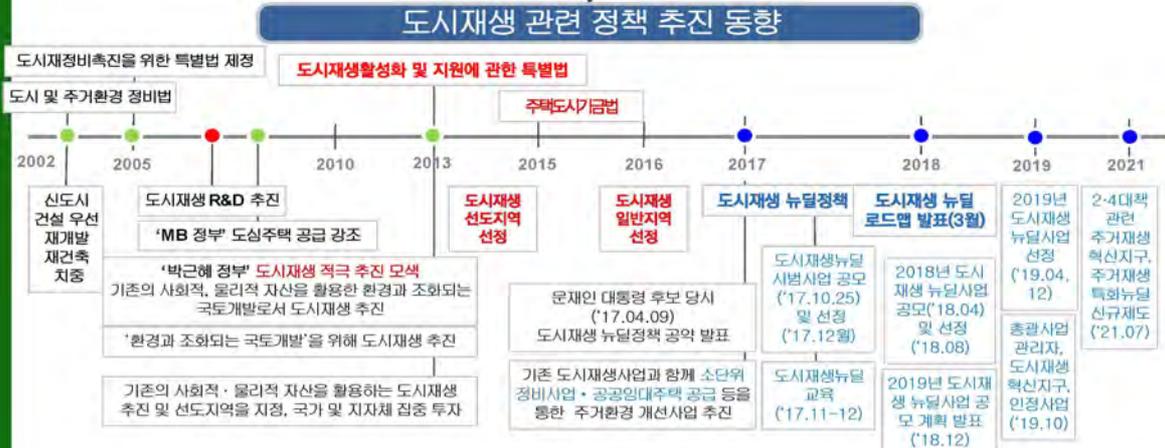


**국내 도시 중 2/3 이상이 쇠퇴**

- 144개 도시의 2/3인 96개소의 쇠퇴가 진행 중인 것으로 분석
- 그 중 41개소는 쇠퇴가 시작된 것으로 분석

# 1. 도시재생 정책 변화와 도시재생뉴딜

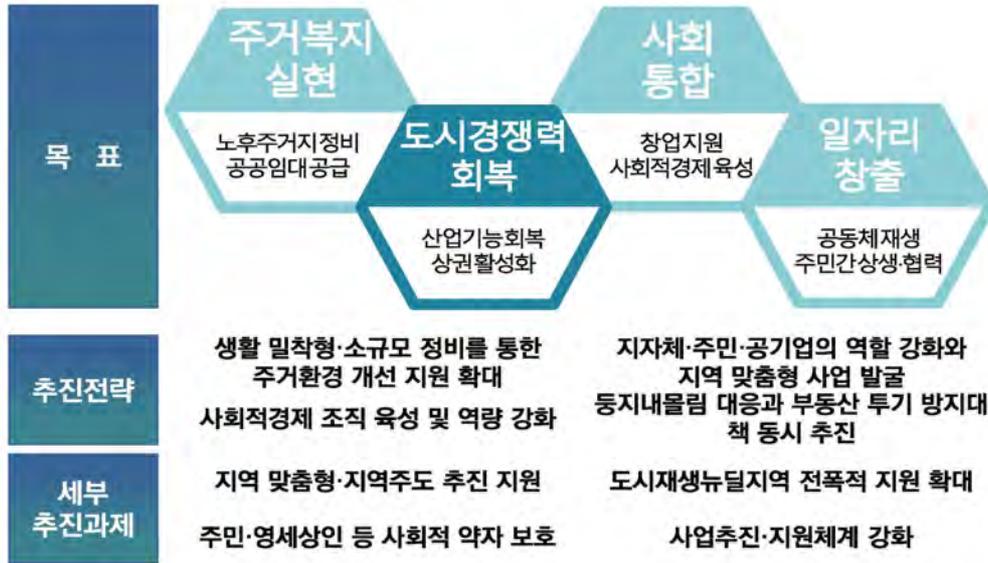
## 도시재생 관련 패러다임 및 정책 변화





# 1. 도시재생 정책 변화와 도시재생뉴딜

## 도시재생뉴딜사업의 비전 및 추진전략



# 1. 도시재생 정책 변화와 도시재생뉴딜

## 도시재생뉴딜사업의 공모유형

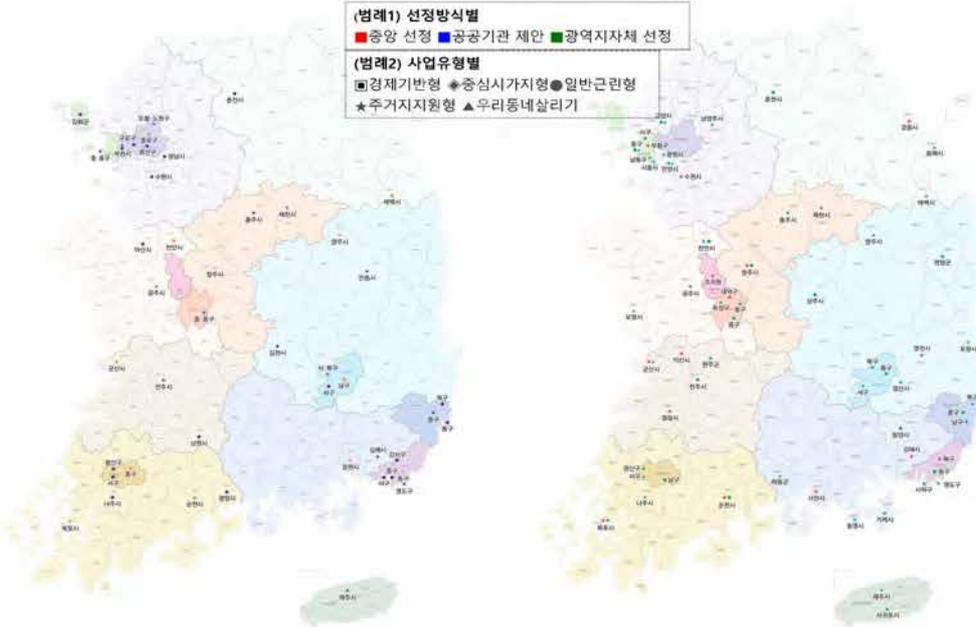
기존의 일반근린형, 중심시가지형, 경제기반형에서 우리동네살리기, 주거지지원형 유형 추가

구분	주거재생형		일반근린형	중심시가지형	경제기반형
	우리동네살리기	주거지지원형			
법정 유형	-	근린재생형			도시경제기반형
기존 사업 유형	(신규)	일반근린형	중심시가지형	도시경제기반형	
사업추진·지원 근거	(국가균형발전 특별법) 도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법				
평가주체	광역지자체			중앙정부(국토교통부)	
선정규모	45곳(시·도별 최대 3곳) * 지자체 규모 등 고려(세종 1, 제주 2)			15곳(경쟁방식) * 경제기반형 2곳 내외	
사업규모	소규모 주거 (5만㎡ 이하)	주거 (5 ~ 10만㎡)	준주거, 골목상권 (10 ~ 15만㎡)	상업, 지역상권 (20만㎡)	산업, 지역경제 (50만㎡)
국비지원	80억원 (3년)	130억원 (4년)	130억원 (4년)	180억원 (5년)	250억원 (6년)
대상지역	소규모 저층 주거밀집지역	저층 주거밀집지역	골목상권과 주거지	상업, 창업, 역사, 관광, 문화예술 등	역세권, 산단, 향만 등

# I. 도시재생 정책 변화와 도시재생뉴딜

2014년 선도지역, 2016년 일반지역

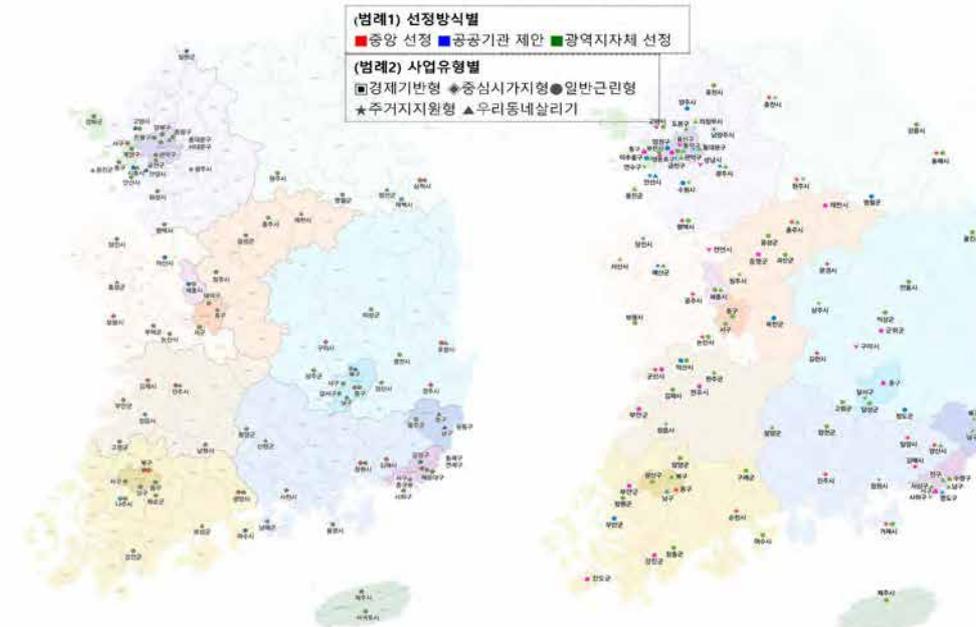
2017년 도시재생뉴딜



# I. 도시재생 정책 변화와 도시재생뉴딜

2018년 도시재생뉴딜

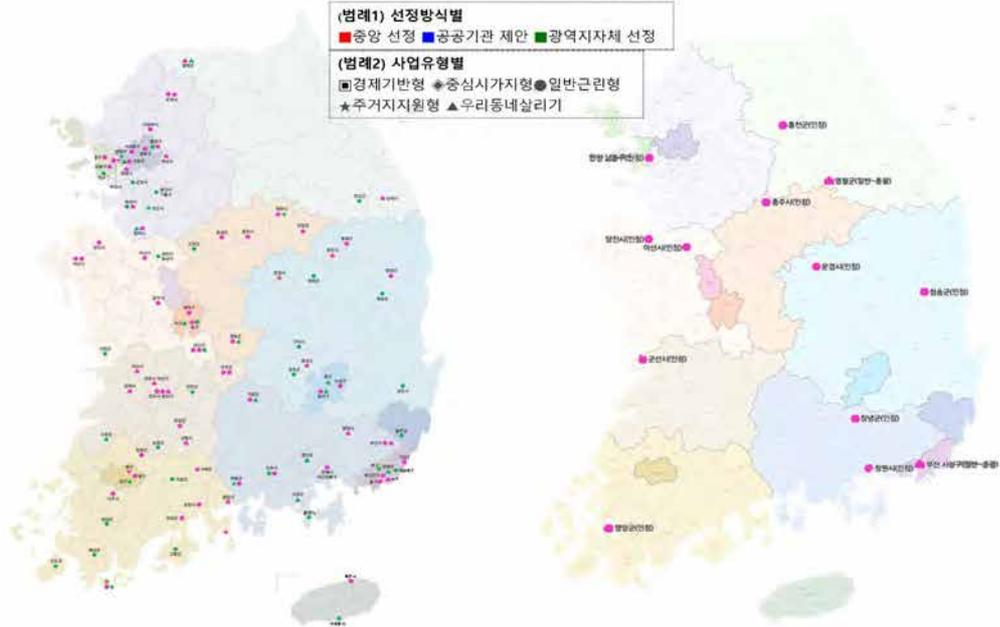
2019년 도시재생뉴딜



# I. 도시재생 정책 변화와 도시재생뉴딜

2020년 도시재생뉴딜

2021년 도시재생뉴딜



# I. 도시재생 정책 변화와 도시재생뉴딜

전국 도시재생사업 추진현황('14-21년)

사업유형 신설(주거지, 우동살), 제안방식 다양화, 특화사업 도입 등  
**매년 100곳 내외 선정 '국가지원' 추진**



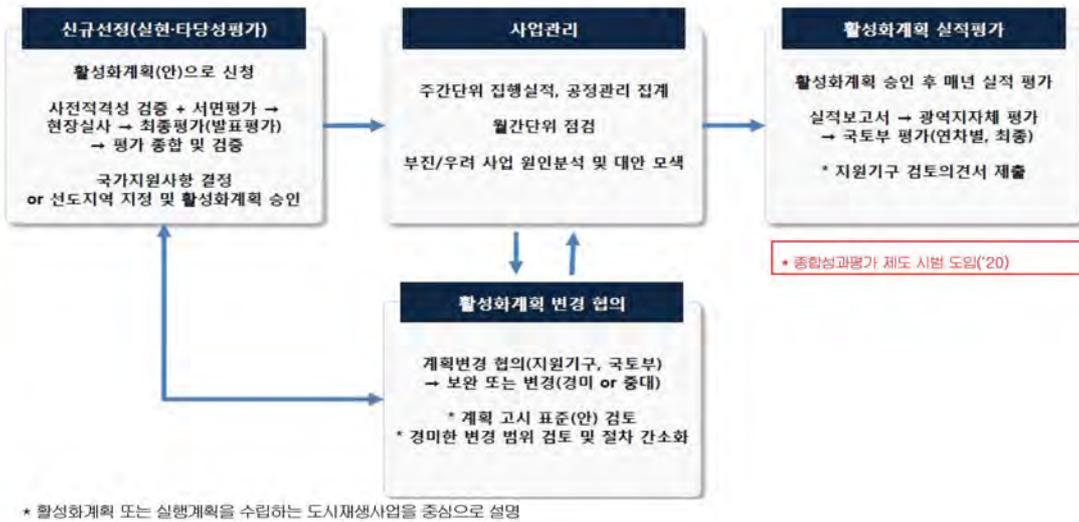
\* 도시재생 뉴딜 신규제도(혁신지구 6, 총괄사업관리자 24, 인정사업 56) 포함

## II. 도시재생사업 선정-관리-평가 체계

### ■ 도시재생뉴딜사업 선정 및 관리체계

국가지원 대상지역 선정, 사업관리, 연차별실적평가 체계

‘신규선정’ → ‘사업관리’ → ‘실적평가’ → ‘정산’



13

## II. 도시재생사업 선정-관리-평가 체계

### ■ 도시재생뉴딜사업 평가체계(실현가능성 및 타당성 평가)

중전 관문심사 폐지, 재생사업의 실행력 및 국가지원 타당성 검증 보완

‘실현가능성 및 타당성 평가체계’ 도입



14

## II. 도시재생사업 선정-관리-평가 체계

### 도시재생뉴딜사업 평가체계(실현가능성 및 타당성 평가 항목 및 배점기준)

분야	평가항목	
	대항목	세부항목
거버넌스 (40점)	행정지원 역량기반 (10점)	① 도시재생 전담조직 운영 ② 행정협의회 운영
	현장지원 기반구축 (5점)	① 총괄코디(센터장) 위촉 ② 현장지원센터 운영
	지역공동체 협력기반 (10점)	① 주민협의체 운영 ② 도시재생대학 운영 ③ 유관기관과의 연 계협력
	총괄사업관리자 역할 (15점)	① 사업추진 역량 ② 역할(참여도 등) ③ 현장지원 체계
활성화계획 타당성 (60점)	현안의 적정성 (20점)	① 기초조사의 충실성 ② 주민의견 수렴 여부 ③ 기초조사와 도출된 현안의 상관관계
	대안의 적정성 (20점)	① 주민의견 수렴 여부 ② 현안과 대안의 관계
	거점개발사업의 적정성 (20점)	① 현안문제의 해결 가능성 ② 마중물사업 등과의 연계효과 ③ 사업 추진 가능성
단위(세부)사업 (100점)	H/W사업	① 목표달성 가능성 ② 부지확보 여부 ③ 기타 운영계획 ※ 예산지침 위반 시 자동 배류
	S/W사업	① 목표달성 가능성 ② 프로그램 운영계획 ※ 예산지침 위반 시 자동 배류

\* 자료 : 20년 도시재생 뉴딜 신청 가이드라인('20.1) 재구성, 가이드라인 보완 등에 따라 변동 될 수 있음

15

## II. 도시재생사업 선정-관리-평가 체계

### 도시재생뉴딜사업 평가체계(실적평가 개선 및 종합성과평가 도입)

현장 의견을 반영한 추진실적 평가 등 제도 개선

## ‘실적평가’ 개선 및 ‘종합성과평가’ 도입

<p><b>연차별 추진실적 평가</b></p> <p>거버넌스 (100점 → 80점)</p> <p>사업 (100점 → 80점)</p> <p>국토부 전수 점검결과 연동 (신호등 관리)</p> <p><b>사업관리 (신설, 40점)</b></p> <p>부진사업 만회노력 평가 반영 (거버넌스 활동 체계적 수행 필요)</p>	<p><b>종합성과평가 도입</b></p> <p>사업개요 및 주요경과</p> <p>평가지표(필수) + 자체지표(선택)</p> <p>단순 수치 비교가 아닌</p> <p>지역별 사업성과 진단 및 후속조치 국가단위 정책 성과 진단 및 개선과제 도출</p> <p>광역 평가(광역지자체 + 광역센터 + 전문가 참여 진단 워크숍) → 중앙 평가</p> <p>* 제도 안착을 위한 '21년 평가시 중앙에서 전문가 지원</p> <p>* 제도 안착을 위한 [ ] 지원</p>
--	--

16

## II. 도시재생사업 선정-관리-평가 체계

### 도시재생뉴딜사업 평가 체계(연차별 추진실적 평가항목 및 배점기준)

	평가항목			
	대항목	세부항목		
거버넌스 (80점)	행정지원 역량기반 (25)	① 전담조직 활동여부(5) ② 전담인력의 수준(5) ③ 행정협의회 구성 및 운영여부(5) ④ 전담조직 및 행정협의회 운영 실적 평가(10)		
	현장지원 기반구축 (25)	① 총괄코디(센터장) 위촉 여부(5) ② 현장지원센터 운영여부 (10) ③ 현장지원조직 실적 평가(10)		
	공동체 협력기반 (30)	① 사업추진 협의회 구성 및 활동 여부(5) ② 주민협의체 및 주민활동 여부(5) ④ 도시재생대학 운영여부(5) ⑤ 사업추진협의회(주민협의체, 주민활동), 도시재생대학 실적평가(15)		
사업 (80점)	국도부 성과점검결과(양호, 보통, 미흡) + 점성평가			
성과관리 (40점)	문제해결노력 (20)	① 부진(지연)사업 만회대책 수립여부(10) ② 자연사유 해결을 위한 활동 및 해결여부(10)		
	연계사업추진실적 (5)	① 부처연계사업 추가 발굴 여부(5)* 활성화계획 변경 경우만 해당		
	준공시설 운영현황 및 홍보 (10)	① 준공시설 운영계획 수립여부 및 운영현황(5) ② 지자체 홍보실적(3) ③ 우수사업 시상여부(2)		
	모니터링 체계 구축(5)	① 도시재생 종합성과지표(12개항목) 데이터 구축여부(3) ② 현장단위 모니터링 체계 실행여부(2)		
연차별 가중치	1년차	2년차	3년차	4년차 이후
	거 80 + 사 80 + 성 40	70 + 90 + 40	60 + 100 + 40	50 + 110 + 40

17

## III. 강원도 도시재생사업 추진 현황

### 강원도 도시재생사업 추진현황

구분	계	2014	2016	2017	2018	2019	2020	2021.7월
합계	27	1	1	4	7	8	4	2
춘천시	4		일반근린형 (중앙)	일반근린형 (광역)		중심사가지원형 (광역) 주거지원형 (광역)		
태백시	3	일반근린형 (중앙)		주거지원형 (광역)	경제지원형 (광역)			
강릉시	2			중심사가지원형 (중앙)		일반근린형 (광역)		
동해시	3			우원개발모형 (광역)		중심사가지원형 (광역) 일반근린형 (광역)		
철원군	3				주거지원형 (광역)		우원개발모형 (광역) 중심사가지원형 (신제도)	
원주시	3				일반근린형 (광역)	중심사가지원형 (중앙) 주거지원형 (광역)		
영월군	3				주거지원형 (광역)	일반근린형 (광역)		중심사가지원형 (신제도)
정선군	2				우원개발모형 (광역)		일반근린형 (광역)	
삼척시	3				중심사가지원형 (중앙) 일반근린형 (광역)		중심사가지원형 (신제도)	
홍천군	1							인정사업 (신제도)

18

### III. 강원도 도시재생사업 추진 현황

#### ■ 강원도 도시재생사업 추진현황('20, 강원도 철원)



사업위치	강원 철원군 갈말읍 신철원리 641-6번지 일원
면적	163,399㎡
마중물 사업비	186.2억원 (국비100, 지방비67, 자체지방비8.6기금10, 민간 0.6) (총사업비 607.9억원)
사업유형	일반근린형(LH)
선정방식	중앙 선정
사업목적	평화지역 경관사업과 도시재생사업을 연계한 특색있고 아름다운 마을 조성

주요 사업내용	
같은 마을 (129.9억 등) 국비 72.6억	어울림플랫폼 및 감성터미널 -쇠퇴한 원도심의 활성화 및 중심·상권 기능 회복을 위한 복합기능 영커시설 조성, 행복주택(149호) 및 터미널 리모델링 등
살만한 마을 (47.4억) 국비 21.8억	-행주해수도로 시장진입로 공공주차장 조성 및 노후주택 정비 등
따뜻한 마을 (18.9억) 국비 5.6억	-철원소터리텔링 걸기여행프로그램 및 마을해설사 양성 등
행안부(27억)	신철원시장 고객편의시설(카터라) 건립
중기부(9.8억)	신철원시장 고객지원센터 건립사업
여가부(20억)	가족센터 조성사업(다문화가정 지원 등)
환경부(0.5억)	슬레이트 처리 지원사업

19

### III. 강원도 도시재생사업 추진 현황

#### ■ 강원도 도시재생사업 추진현황('20, 강원도 정선)

사업위치	강원도 정선군 고한읍 고한리 일원
면적	186,416㎡
마중물 사업비	170.8억원 (국비95, 지방비63.4, 기금10, 민간2.4) (총사업비271.1억원)
사업유형	일반근린형
선정방식	시도선정
사업목적	지역 특화산업 육성을 통한 상권 활성화 및 주민공존체 가능 강화

주요 사업내용	
지역특화 및 상권활성화 (85.9억원) 국비49.3억원	야생화오즈로드 및 6차산업 -야생화 테마로드 조성, 관광자원화 -야생화 수경예 특화 전차사업 육성 마을호텔18번가 활성화 -기본시설 조성 18번가 상권활성화 구공단지장 활성화 -리프트 중심 기능강화 시장 경관역 확대
아름다운 삶터 주거 및 생활 환경 개선 (47.6억원) 국비34.1억원	아름다운 삶터 -노후주택 정비 등 정주여건개선 안전 쾌적한 삶터 -노후주택 개선 및 스마트환경 조성 행복한 삶터 -마을형 맞춤형 공동체 거점공간 조성 여가 생활편의 노인복지 지원 등
공동체활성화 (37.3억원) 국비11.6억원	야생화어울림센터 -원정지원센터 및 주민협업공간 거변년소 및 역량강화
부처연계	행안부 (5억원) 인구감소지역 통합지원사업 -정장남 핫스팟사업(코워킹)



20

### III. 강원도 도시재생사업 추진 현황

#### ■ 강원도 도시재생사업 추진현황(20, 강원도 철원)

사업 위치	강원도 철원군 근남면 옥단리 302-2번지 일원
면적	83,800m <sup>2</sup>
마중물 사업비	88.09억원 (국비50, 지방비38.09) (부차연계 등 포함 총사업비 124.32억원)
사업유형	우리동네살리기형
선정방식	시·도 선정
사업목적	주거환경정비와 생활SOC공급, 외국인근로자의 정착 유도를 통한 마을활력 창출

주요 사업내용		
마중물	안전한동네 (16.56억원) 국비 9.82억원	노후주택 정비와 쾌적한 마을 환경조성 *어울림공원 어린이 안전주차장 조성 등
	하하늘 이웃 (44.89억원) 국비 20.4억원	생활문화센터 조성, 공동체 공간 조성, 역량강화 *생활문화센터, 공동홀 리모델링 등
부처연계	국경없는 마을 (33.77억원) 국비 19.78억원	농업인력지원센터 조성, 골목 상점 활성화 *농업인력지원센터 공동작업장 등
	환경부 (0.14억원)	슬레이트지붕 처리지원 사업
부처연계	문체부 (15.9억원)	생활SOC 작은도서관 조성 등
	국토부 (4.23억원)	소규모 재생사업
	산업부 (4.6억원)	신재생에너지 보급 지원사업



### III. 강원도 도시재생사업 추진 현황

#### ■ 강원도 도시재생사업 추진현황(20, 강원도 삼척)

사업위치	강원도 삼척시 도계읍 전두리 60번지 일원
면적	216,272m <sup>2</sup>
마중물 사업비	265억원 (국비150, 지방비100, 기금15) (총사업비 916.6억원)
사업유형	중심시가지형(LH)
선정방식	중앙 선정
사업목적	관광문화와 관광문화거점 육성 및 핵심상권 강화로 도시활력 회복

주요 사업내용		
마중물	도계 흥락초 시티 (21190억) 국비 118.14억원	스타트업 "도계빛업소" -스타트업 어울림(SOQ), 행복주택94세대 등 복합공간을 통한 혁신업종 문화관광공급소 "도계급수입" -도계 관광안내소 조성 등을 통한 도계 관광 거점 육성 *복합타운 "개막동네" -석탄산업 근대 문화유산을 활용한 문화·예술 거점지 조성
	활력중진 네트워킹 (37.60억) 국비 22.56억원	도계로 리뉴얼 프로젝트 -상업투화가로 조성 전통시장 브랜드화 -탄갈 티다 전통시장 조성
마중물	생활복지 문화도시 (15.50억) 국비 9.30억원	활력케어, 헬스케어 프로그램 -이웃복지 서비스 제공 주민을 위한 힐링실내 조성
	행복주택 (152.50억)	LH 청년창업지원 행복주택 -LH 127.5억원, 자체지방비 25.0억원
마중물	국민인대 (185.0억)	LH 생활실적 마을정비형 공공주택사업 -LH 169.0억원, 자체지방비 17.0억원



### Ⅲ. 강원도 도시재생사업 추진 현황

#### ■ 강원도 도시재생사업 추진현황('21, 강원도 영월)

사업위치	강원도 영월군 주천면 주천리 1232-1 일원
면적	159,500㎡
마중물 사업비	196.17억원 (국비100.00, 지방비71.41 자체지방비13.36, 기금10.00 민간1.40) (고령자복지주택 건설 등 포함 총사업비 495.62억원)
사업기간	2021년 ~ 2024년
사업시행자	영월군, LH(총괄사업관리자)
기대효과	- 일자리 창출 : 211명 - 파급효과 : 생산유발효과(36.07억원), 부가가치 유발효과(12.07억원), 수입유발효과(3.98억원) - 거점공간 만족도 : 30% 증가

주요 사업내용	
마중물	<b>주거, 감동이 생겼다</b> (33.24억원) 국비 19.77억원 - 살터 정비사업 - 노후주택 정비 마을만들기 개선 디딤터주택 조성 - 서로이음 프로젝트 - 솔샘마을 이음공원 조성 솔루우리빙터 운영 - 노인교실 운영
	<b>마을, 활력이 생겼다</b> (86.96억원) 국비 45.66억원 - 청정(靑淨)링크 조성사업 - 코워킹스페이스, 게스트하우스 청년/중년 육성 - 주천로 활력 창출사업 - 도로 다이어트, 삼가 리모델링 공동화장실 개선
	<b>주민, 열정이 생겼다</b> (75.97억원) 국비 75.97억원 - 동네행복이음터 그린리모델링 + 신축 - 마을극장, 박물관, 티마의 마을기업 육성 - 도시재생 추진역량 강화사업 - 현장지원센터, 도시재생대학, 주민공모사업 - 운영 마을관리 협동조합 설립
	<b>부처연계</b> (17.33억원) 국비 9.27억원 - 도시재생 뉴딜사업 범죄예방 건설링 - 슬레이트 지붕 처리 지원사업 - 신재생에너지 보급 지원사업 - 청년농업인 창업 및 영농장학 지원사업



### Ⅳ. 도시재생사업과 지방정부의 역할 및 과제

#### ■ 도시재생사업, 지자체는 무엇을 해야 하는가?

“지원취지에 부합하는지? 사업목적은 구체적이지?”

“주민은 수혜자가 아닌 사업의 주체로서 참여”

“행정&지원센터는 주민참여 지원과 이해관계 조정”

“전문가는 주민의견을 합리적 의사결정으로 보완”

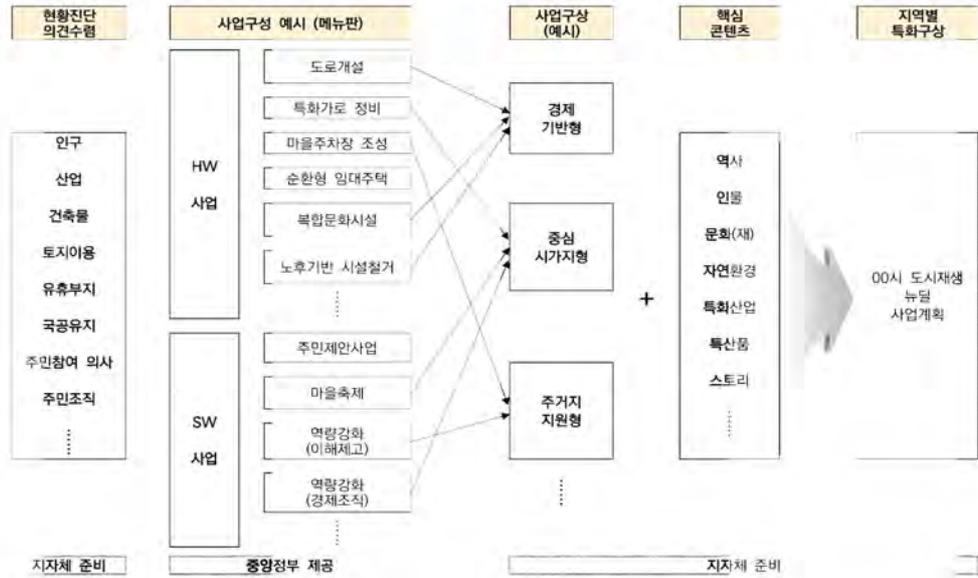
“지역기반, 자생적 사업추진 조직 필요”

“정책 목표에 부합, 주민 참여와 지역사회 주도 사업”

## IV. 도시재생사업과 지방정부의 역할 및 과제

### 지역특성을 반영한 사업계획 수립

- 강원도 시군 특성에 맞는 지역의 현황 진단과 지역주민 등 의견수렴을 거쳐 다양한 사업구성 예시(메뉴판)에서 지역에 맞는 사업유형을 선정하여 패키지 및 융·복합 사업계획 수립 지원
- 강원도 지역특성에 적합한 도시재생사업 가이드라인 및 특화 사업모델 제시



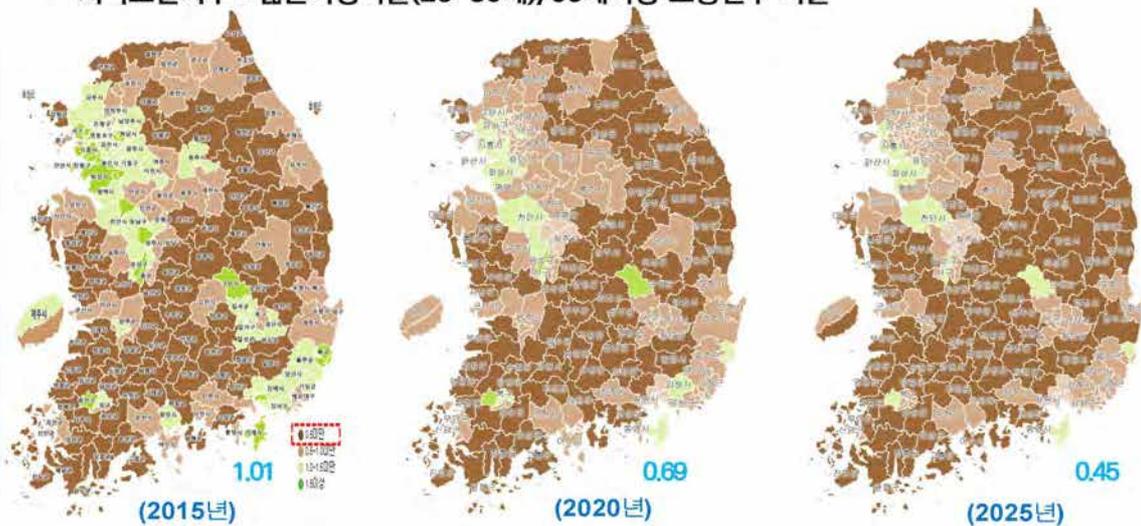
25

## IV. 도시재생사업과 지방정부의 역할 및 과제

### 지방중소도시 쇠퇴 및 소멸위험

#### 전국 시군구별 소멸위험지수 변화(2000~2025)

\* 지역소멸지수 : 젊은여성비율(20-39세)/65세이상 고령인구 비율



출처 : 이상수 외(2017), 도시재생 2.0시대의 정책대응방안 연구, 토지주택연구원

26

## IV. 도시재생사업과 지방정부의 역할 및 과제

### 지방중소도시 쇠퇴 및 축소도시에 대응한 도시재생전략

#### 도시재생사업의 지속가능성과 실현가능성을 고려한 지방도시 재생의 새로운 방향 제안 필요

- 중앙정부와 지방정부의 협력적 거버넌스 구축을 통해 대도시의 도시경쟁력 강화, 지방중소도시의 축소도시 대응형 공간 구조 재구축을 위한 지방분권형 도시재생전략으로 전환
- 도시재생사업의 범주는 국가차원의 프로젝트, 대도시의 사업단위의 접근방식, 지방중소도시의 축소도시 및 지방소멸에 대응한 방향으로 사업대상 차별화 → 강원도는 스마트 축소도시 모델 제시와 사업화 방안 마련 필요

구분	도시재생사업의 지속적 추진		
	기존 도시재생	도시재생뉴딜사업	모스도 도시재생뉴딜
사업대상	도시재생 선도지역(19곳) 도시재생 일반지역(333곳)	도시재생뉴딜(500곳)	대도시 도시재생 및 축소도시 도시재생
근거법	도시재생특별법 주택도시금융법	도시재생특별법 소규모주택정비법 주택도시금융법	도시재생특별법 주택도시금융법 소규모주택정비법 도시및주거환경정비법 국토계획법 등
주요내용	도시재생선도지역 및 일반지역의 시흥관리	도시재생뉴딜사업의 선정 및 추진 지원	도시재생전략계획과 도시기본계획의 연계 축소도시 대응형 도시재생 추진방안 등
추진전략	도시재생사업의 모니터링 및 평가체계 구축 도시재생사업의 시흥관리방안 제시	도시재생뉴딜사업의 유형별 추진전략 도시재생뉴딜사업의 성과 등 평가체계 구축	국토계획 및 도시계획 차원의 도시재생 대응 전략 구축 도시특성을 반영한 도시재생 추진전략 제시

대도시	국가 프로젝트	중소도시
<b>공공 및 민간 투자 촉진</b> 대도시 경쟁력 강화 • 공공 및 민간여력의 확대 - 공공 및 민간의 도시재생사업 공동추진 - 도시재생사업의 공공자본 확대 • 도시기능 활성화 사업 추진 - 도시재생특구 개념 도입 - 역사권 등 복합영도개발 추진 - 신규도시 연가형 도시재생 • 도시재생사업자 지원 - 세제 감면 및 인센티브 지원 - 기금 출자금 확대 등	<b>21세기형 도시기반 창조</b> 국가적 차원의 기반시설 정비 (국가 프로젝트) • 광역적 순환도시 실현 - 쓰라기제로 도시 실현 - 지구온난화 대책 • 대규모 도시거점 형성 - 대규모 여선까지 국공유지를 활용한 도시기능 거점 개발 • 신도시 및 산업단지 정비 - 기존 신도시 주거단지 재생 - 산업단지 재개발 등 • 국제교류-물류기능 강화	<b>지방도시 활성화</b> 지방도시 활성화 • 지역맞춤형 도시재생 지원 • 지역에 맞는 도시재생 실현 - 재생사업 및 상생가 활성화 - 역사 및 관광 도시재생 - 기업과 연계한 도시재생 - 고향지 인식 도시재생 - 도시관광 및 관광관광형 도시재생 • 지방중소도시 지원 교부금 - 지자체의 참여 계획 수립 수 있는 재정적 지원

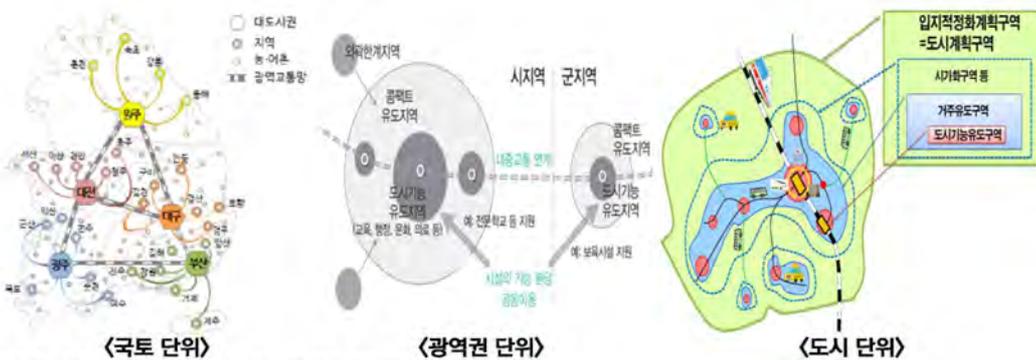
출처 : 이삼수 외(2017), 도시재생 2.0시대의 정책 대응방안 연구, 토지주택연구원

## IV. 도시재생사업과 지방정부의 역할 및 과제

### 지방중소도시 쇠퇴 및 축소도시에 대응한 도시재생전략

#### 거점개발과 컴팩트-네트워크 시티 전략 : 새로운 "선택과 집중"

- 국토공간계획 측면에서 성장형 또는 성숙형에서 축소형 계획에 대비한 균형발전 측면의 대응방안 도출 필요
- 한국형 도시축소 대응 및 적응 전략으로서 광역권-도시와의 연계를 통한 **컴팩트-네트워크 시티** 개념의 도입 필요
- 실현 방안으로서 도시기본계획과 연계한 도시재생사업으로 지방중소도시의 공간구조 재편 시기 도래



출처 : 이삼수 외(2017), 도시재생 2.0시대의 정책 대응방안 연구, 토지주택연구원  
 마강래(2017), 통합적 도시재생방안 연구, 대한국토도시계획학회 내부 워크숍 자료

## IV. 도시재생사업과 지방정부의 역할 및 과제

### 도시재생거점시설 또는 공공 및 주민이용시설 관리

자립적 사업추진을 위한 주민공동이용시설 등

## '도시재생거점시설'의 지속적 운영관리 중요

- 도시재생사업을 통해 설치한 공공시설의 유지 및 운영관리의 어려움 → 지역자산화 모델 마련 필요
- 지역자산 종합관리시스템 구축, 지역자산화 계획 수립 및 자산의 운영관리를 위한 제도 보완, 자립적 운영관리 조직 육성

년도	사업유형	시군	생활SOC 관련사업
2019	주거지원형(중앙형)	춘천시	커뮤니티 돌봄센터(헬스케어, 복가페, 마다센터, 사당방 등)
	중심사가지원형(교동)	춘천시	아이디어 도서관, 상상어울림센터, 조문활합센터 등
	중심사가지원형(중앙동)	원주시	문화공유물품 등
	주거지원형(분산동)	원주시	소공원 및 주차장, 도시재생어울림센터 등
	일반근린형(강동)	강릉시	술속 그린캠퍼스, 청년라운지 등
	중심사가지원형(발전동)	동해시	개량문화발전소, 창업혁신공간, 복합어울림센터 등
	일반근린형(이로동)	동해시	생활인프라, 여성친화공간 등
2018	일반근린형(영월읍)	영월군	교외청 센터, 영월메이커, 영월어울림센터 등
	우리동네살리기(사북읍)	장산군	책방실터, 클린쓰레기장, 650형운차페, 포켓파크 등
	주거지원형(영월읍)	영월군	어린이 커뮤니티센터, 청소년 쉼터, 스마트 안전시설 등
	일반근린형(학성동)	원주시	활성공원, 기능복합형 공공일대주택, 주민커뮤니티센터 등
	일반근린형(상대동)	삼척시	어울림 센터, 타운스퀘어, 주차장, 예술인 레지던스 등
	중심사가지원형(장지동)	삼척시	아프리카넷, 스마트투어리즘 센터, 주차장, 상생협업상가 등
	주거지원형(달천읍)	철원군	공공주차장, 공공공간, 노인헬스케어, 커뮤니티케어센터 등
경제기반형(장성동)	태백시	탄광타워파크, 발전소 공원, 스마트방, 탄광체험공간 등	



한승욱&이재수\_2021 도시재생사업 활성화를 위한 공공시설의 지역자산화 방안, 주택도시연구, 11(1)

## IV. 도시재생사업과 지방정부의 역할 및 과제

### 도시재생거점시설 또는 공공 및 주민이용시설 관리

도시재생거점시설 관리 운영을 위한

## 마을관리협동조합을 지역매니지먼트로 활용

선정지역 329곳 중 마을관리협동조합 육성 162곳

49.2%

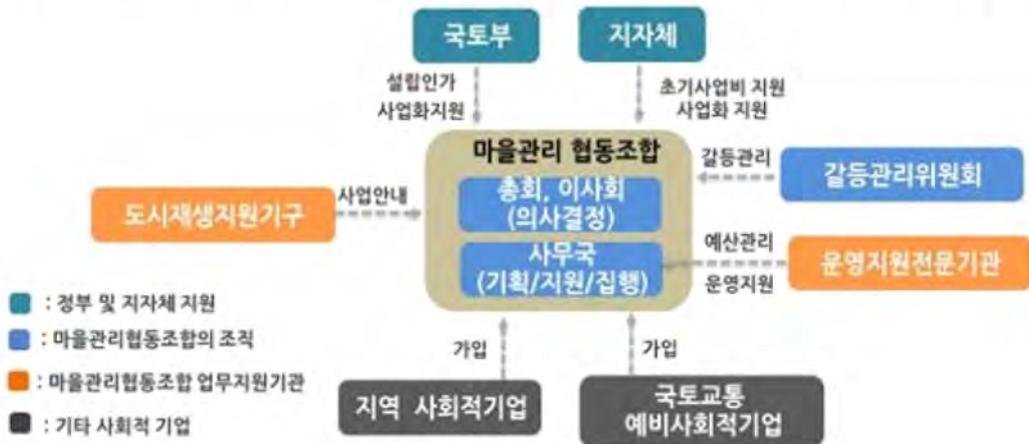


출처 : 박미규(2020.07), 도시재생뉴딜 추진현황과 그린뉴딜 과제, 그린뉴딜 도시재생의 과제와 도시재생지원센터 역할 모색 세미나 자료집

## IV. 도시재생사업과 지방정부의 역할 및 과제

도시재생거점시설 또는 공공 및 주민이용시설 관리  
도시재생거점시설 관리 운영을 위한

### 마을관리협동조합을 지역매니지먼트로 활용



31

## IV. 도시재생사업과 지방정부의 역할 및 과제

도시재생거점시설 또는 공공 및 주민이용시설 관리  
도시재생거점시설 관리 운영을 위한

### 마을관리협동조합을 지역매니지먼트로 활용

- 개념**
  - 기존 행정중심의 일률적인 도시관리의 한계를 극복하고, 지역이 보유한 역사, 사회, 문화적 특성을 바탕으로 지역기반의 지역주체가 도시공간의 관리·운영
    - 해외사례로는 미국, 영국, 독일의 BID(Business Improvement District, 업무개선지구)와 일본의 Area Management 대표적인 사례임
- 주요성과**
  - 지역특성에 맞는 다양한 활동은 지역자산 가치 상승, 지역의 마케팅 브랜딩, 지역 명소화 등을 통한 지역상업시설의 매출증가로 이어져 지역활성화에 기여

자산가치	마케팅브랜딩	지역명소화	상업매출
<ul style="list-style-type: none"> <li>미국 뉴욕시 지역매니지먼트 지구 자산가치가 외부지역에 비해 30.7% 성장</li> </ul> <p>출처 : Brookings-Wharton Papers on Urban Affairs (8): 1-31, 2007.</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>일본 룩본기힐즈의 지속적 지역매니지먼트 활동으로 룩본기힐즈 브랜드화 (연간 방문객 수 4,000만 명 이상)</li> </ul> <p>출처 : 모리빌딩 홈페이지 (<a href="http://www.mori.co.jp">http://www.mori.co.jp</a>)</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>영국 에던버러시 지역매니지먼트 지구 관광명소화 및 소비증가 (방문객 소비율 10% 이상 증가)</li> </ul> <p>출처 : BBC News (<a href="http://www.bbc.com/news">http://www.bbc.com/news</a>)</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>미국 브룩클린시 지역매니지먼트 지구 상업매출 약 3배 증가 (\$17,465,379 ⇒ \$54,3876,697)</li> </ul> <p>출처 : 2004-2014 10yrs Downtown Brooklyn Report</p> 

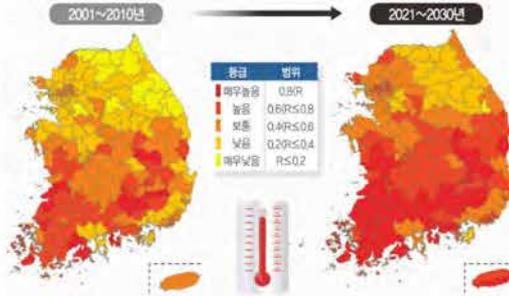
32

## IV. 도시재생사업과 지방정부의 역할 및 과제

### ■ 재난재해 대응과 도시재생

- 자연재난(폭염, 폭우, 폭설, 지진 등), 사회재난(화재, 폭발, 붕괴 등) 발생 빈도 증가, 쇠퇴지역이 재난재해에 매우 취약

폭염위험지도



<http://m.kmib.co.kr/view.asp?arcid=0924091393>



<http://m.kwnews.co.kr/PhotoView.asp?sNum=611&page=1>



<http://m.kwnews.co.kr/rview.asp?s=501&aid=221060800132>

33

## IV. 도시재생사업과 지방정부의 역할 및 과제

### ■ 재난재해 대응과 리질리언스, 그리고 도시재생



재난재해 발생 피해 최소화 및 회복력 향상을 위한 리질리언스 개념이 적용된 기술개발 필요



기반시설 확보가 어려운 소규모 재생사업구역을 대상으로 적정기술 도입 필요



쇠퇴지역의 재난재해 저감 및 회복력 향상 기술개발을 통한 주민체감형 도시재생 추진

**재난·재해 대응형 도시재생사업**

34

## IV. 도시재생사업과 지방정부의 역할 및 과제

### 재난재해 대응과 리질리언스, 그리고 도시재생

#### 02 도시 회복력 향상 계획 및 설계기술

UNaLab NBS 자연기반솔루션 적용을 위한 리빙랩 추진 사례 조사

유류공간 활용 대피공간 설계 기술 사례 조사

- 안전한 대피공간 선정 및 유류공간(빈집, 공터 등)을 활용한 대피공간 확보기술(간편 건축물 리모델링 기술)
- 폭염대응 안전 원터 조성 등 복합활용 방안 조사

화재 확산 방지를 위한 건축물 격리 설계 방안 검토

- 건축물간 거리 및 도로폭 확장 정비사업 합의 및 조정 수립
- 화재확산 방지를 위한 건축물간 거리 및 도로폭 확장

LID 기법 적용 및 설계 기술 조사

Thank you!



30  
30TH  
ANNIVERSARY  
SEMINAR



## session1 | 토론문

**박정환** 춘천사회혁신센터  
**홍성구** 강원대 신문방송학과  
**정준호** 강원대 부동산학과  
**이우배** 인제대 공공인재학부

////////////////////





## 지역혁신과 지역재생에 대한 토론문

박정환 | 춘천사회혁신센터

- 사회혁신은 기후변화, 팬데믹 등 전지구적 사회문제는 물론이며, 지역 일자리, 자원순환, 주거, 교통, 돌봄 등 지역적 문제와 주민들의 필요에 이르기까지 관심영역의 범위가 매우 넓고 사용자(주민)주도, 직접민주주의, 집단지성 등의 원칙을 가지고 주어진 문제를 해결하고자 하고 있음.
- 지역간 불균형을 해소하는 경제·사회·문화 정책과 지속가능한 도시의 환경을 재구성하고 사회적 재난과 가시적, 잠재적 위험에 공동체가 대응하는 역량에 대한 논의도 당연히 사회혁신의 주요 관심사이며, 오늘 세미나의 주제인 새로운 '도시전략'과 '도시재생'에 대한 사회혁신적 접근도 다양하게 제출되고 있음.
- 도시는 전세계 인구의 55% 이상이 거주하고 있으며, 에너지 사용의 60%, 온실가스 배출의 70%가 도시의 몫임. 감염병, 테러 등 사회적 재난에 취약성이 드러나고 경제, 보건, 주거, 고용 등에서 불평등이 심화되면서 도시는 복잡한 사회적 난제(wicked problem) 해결을 위한 실험장이 되고 있음. 지역사회의 환경적, 경제적, 사회적 위기에 대응하고자 하는 '도시전환전략'이 모색되면서 도시의 규모, 산업과 문화, 공공서비스의 영역에서 새로운 시도들이 나타나고 있음.
- 도시의 규모(Scale)면에서는 인구의 밀집과 산업의 성장에 기반했던 대도시들이 확장도시전략에서 소규모의 생활권으로 분산화되고 각각의 다핵화된 권역들을 연결하는 자족형 적정도시전략(포틀랜드 "20분 이웃", 멜버른 "20분 커뮤니티", 파리 "15분 도시")을 통해 도로와 교통, 대기 등의 도시인프라의 변화를 추진하고 있음.
- 도시의 산업과 문화(Industry & Culture)라는 측면에서는 전통적인 제조/서비스업 기반 산업에서 디지털기술/플랫폼 기반 산업을 거쳐 로컬리티/창의성 기반 산업으로 다양화되고 있으며, 도시문화에서는 건강한 시민공동체들의 다양성이 강조되며 지역이 주도하는 탈중앙화의 양상을 보이고 있음. 더불어 도시(중심) vs 농촌(주변)이라는 이분법을 넘어서고 상생과 포용이라는 신지역 거버넌스를 구축하고자 하고 있음.
- 공공서비스(Public Service)의 측면에서는 자기조직화된 시민 또는 주민공동체들의 정책의 공동생산자로 부각받고 있으며 참여와 민주주의에 기반한 4P(Public-Private-People Partnership) 거버넌스의 사례들이 등장하고 있음. 또한 공공이 주도하는 그린뉴딜과 디지털뉴딜 사업을 통해 경제활성화와 사회대전환을 동시에 도모하고 있음.
- 오늘 논의되고 있는 강원형 메가시티 전략(강소 메가시티)과 도시재생 사업도 이러한 도시의 변화와 맥을 같이 하고 있다고 이해되어야 함. 중앙화를 분권화로, 규모에 의존하던 경제를 창의성에 기반한 자족경제로, 개발에서 재생으로, 경쟁에서 협력으로 도시전략의 변화된 패러다임이 지역으로 확장되고 있음.
- 새로운 지역(도시)발전 패러다임이 실제로 작동하기 위해서는 무엇보다 지역혁신역량과 도시회복탄력성이 중요함. 지역의 자원과 기회를 새롭게 이해하는 창의적 관점과 실패가 성공의 기본자산이라는 지역의 인식이 혁신생태계를 구축하며 기후위기와 감염병 등 도시의 변화에 도시의 개인과 공동체 제도가 적응하는 회복탄력적 문화가 필요함.
- 현재 정부가 추진하고 있는 메가시티 전략(부산-울산-경남, 충청-대전-세종)과 전북이나 강원도 고민하고 있는 강소 메가시티 전략들이 어떠한 차별성과 창의성이 구현되고 있는지에 대한 좀 더 면밀한 검토가 필요하며, 전국에서 벌어지고 있는 도시재생사업에서도 주거형, 시가지형, 경제형이라는 일반적 유형화를 넘어 탄소중립 주거모형을 지향하는 "그린리모델링" 재생에너지산업을 자산으로 삼는 "RE100단지" 등 지구와 지역 그리고 도시의 전환을 만드는 시도들을 담아낼 수 있어야 함.

### 강원지역혁신과 감소 메가시티 전략에 대한 토론문

홍성구 | 강원대 신문방송학과

- 강원도의 현황에 대한 체계적 분석을 통한 감소 메가시티 전략 도출을 매우 흥미롭게 보았음. 특히 새로운 분권자치 모델은 강원도의 장기 발전 전략으로 손색이 없어 보임.
- 과거 강원도의 발전 모델이 평면적이었다면, 여기에서는 3대 감소도시권, 2대 지역특화자원권, 4대 상생협력권 설정을 통해 매우 입체적이며 설득력 있게 제시하고 있다고 생각함.
- 강원대학교도 이와 같은 발전 전략 수립에 적극 참여하고자 하는 의향을 가지고 있음, 그 매개가 되는 것이 RIS(지자체-대학 협력기반 지역혁신사업) 사업임. 이사업의 목표는 지자체와 대학 간의 협력을 기반으로 지역혁신체계를 구축하는 것임.
- 2021년 사업을 통해 광주·전남(전남대, 목포대), 대전·세종·충남(충남대, 공주대), 울산·경남(경상국립대, 경남대, 창원대, 울산대), 충북(충북대, 한국교통대) 등에 지역혁신 플랫폼이 만들어지고 있음.
- 강원대학교도 현재 강릉원주대와 1도 1국립대학 공론화시키는 등 지역혁신에 적극적으로 나서고 있음. 1도 1국립대학은 춘천·원주·강릉 등 강원도의 3대 감소도시권과 직접적으로 연계된다는 측면에서 매우 중요한 교육·연구 인프라라고 할 수 있음.
- 강원도에서도 지역혁신 방안으로 강원도 1도 1국립대 추진에 관심을 가져주었으면 좋겠음.

### 우리나라 도시재생사업과 강원도의 역할 및 과제에 대한 토론문

- 강원도의 도시재생사업 추진 현황을 한 눈에 파악할 수 있는 좋은 발표였음.
- 2020년 춘천시의 중앙로, 교동 등 도시재생사업 지역에 대한 문화 영향력 조사에 참여한 경험이 있는데, 도시재생사업에 대한 지역주민들의 인지도가 매우 낮다는 것을 확인할 수 있었음.
- 도시재생사업에 지역주민들이 사업주체로서 적극 참여할 수 있도록 하는 방안 마련도 매우 중요해보임.
- 이와 같은 차원에서 이재수 교수가 제시한 마을관리협동조합 활용 방안이 훌륭한 대안이라고 생각함.
- 여기에서 한 걸음 더 나아가 도시재생을 설계하는 단계에서부터 지역주민의 참여를 활성화시키는 방안, 공론조사처럼 지역주민의 참여를 활성화하고 동시에 의사결정의 질을 높이는 방안 등에 대한 고려도 필요해보임.
- 춘천·원주·강릉이 법정 문화도시로 지정되어 활발한 사업을 진행하고 있는데, 문화적 측면에서 도시재생문제에 접근하는 것도 매우 중요함. 도시재생 과정에서 문화적 약자 소외 문제를 해결하는 것도 중요한 과제로 파악할 필요가 있음.

## 지역혁신과 지역재생에 대한 토론문

정준호 | 강원대 부동산학과

- 강소 메가시티 전략과 도시 재생 사업에 대해 여러 가지 논점을 잘 정리하고 제기해 주신 것으로 보인다. 도시재생도 그렇고 강소 메가시티 등의 용어는 강원도 맥락에서는 형용모순인 것으로 보인다.
- 도시재생사업은 사실상 강원도에서는 구도심 또는 원도심을 살리는 정책으로 보이지만, 사실상 강원도 산업기반이 줄어들고 인구가 빠져나가는 상황에서 도시재생사업이 가지는 목적이 명료하지 않은 것으로 보인다. 도시재생사업이 여러 유형을 가지고 추진되고 있지만, 광역지자체 자체가 수요 기반이 약할 경우 시군구 단위로 일률적인 지표를 정해놓고 사업에 대한 유형화를 통해 그 사업을 진행하는 것이 얼마나 적실성이 있는 사업인지에 대해 의구심이 있다.
- 도시재생사업도 다른 지역의 발전 전략과 연계되어야 하는데, 중앙정부의 공모사업으로 진행되어 지역의 상향식 요구와 잘 맞지 않을 수도 있다. 그리고 그러한 사업의 목적이 현 상황의 유지인지, 아니면 쇠신인지도 불명확하다. 강원처럼 예전부터 경제적으로 낙후지역인 경우가 많고 추가적인 인구 유출로 그 이상의 수요기반이 더 약화하고 있다면 도시재생을 시군구 또는 지구 단위가 아니라 광역단위에서 지역 재생으로 가는 것도 하나의 방법일 것으로 보인다.
- 강원권 메가시티 전략은 형용모순으로 이루어져 있다. 이는 강원도의 특화 발전전략으로 보이는데, 최근의 초광역화 움직임은 복수 이상의 지자체 간의 협력을 전제로 한다. 강원과 제주가 특별한 지위를 획득하고 발표에서 제시한 과제들이 정말로 실현될 수 있을 것인가에 대해서는 회의적이다.
- 강원권 인프라를 확충하고 살아나가기 위해서는 다른 지역과 연계하는 발전 전략 수립이 필요할 것으로 보인다. 그러한 초광역권 비전 속에서 강원도가 가진 특화와 보완 발전을 이루기 위해서라도 다른 지역과의 인프라 확충이 필요하다고 해야 약간이라도 설득력이 있지 않을까 싶다. 강원도 특화 발전전략은 이러한 초광역권의 맥락 속에서 자리매김되는 것이 필요할 것으로 보인다. 그렇지 않으면 또 하나의 강원도 발전 전략에 불과하다.
- 강원도가 다른 지역과 전략적으로 연계하는 방안이 제시되어야 한다. 가령, 수도권이나 대구·경북권과 연계하여 강원도가 할 수 있는, 경쟁우위가 도출되는 것이, 아니면 그 지역과 보완적인 관계를 가지면서 할 수 있는 틈새를 탐색하는 것이 필요하다. 그리고 초광역 전략이 인접한 지역과의 연계만이 중요한 것이 아니라 지리적으로 떨어진 지역과 연계를 도모할 수도 있다. 이러한 초광역적인 발상이 없으면, 다른 지역과 개방적으로 나아가지 않으면, 그야말로 예외로서 주변화될 수 있는 여지가 크다.
- 제주도는 도시지역이고 인구 규모가 작아 예외적인 것으로 치부될 수도 있지만, 강원도는 그렇지 않을 것으로 보인다. 가령, 교육부 대학 평가에서도 대구·경북권과 같이 평가하는 것을 보이면 고립적인 생각으로 발전 전략을 강구하는 것에 대한 성찰이 필요할 것으로 보인다.

## 지역혁신과 지역재생에 대한 토론문

이우배 | 인제대 공공인재학부

- 비수도권 지역의 인구 감소 및 쇠퇴는 여러 가지 원인이 있으나 산업구조변화가 가장 주된 원인으로 지목됨
  - 1960년대 시작된 탈농업화는 농촌 군지역의 인구를 절반 이상 감소시킴
  - 2000년대 시작된 탈공업화는 비수도권 산업도시 인구를 서서히 감소시키고 있음
  - 2010년 이후 본격화되고 있는 4차산업혁명에 우리나라 도시지형을 어떻게 변화시킬 것인가?, 4차산업혁명과 서비스사회라는 도시성장의 새로운 기회요인을 포착하는 도시는 어떤 도시일까?
- 탈공업화와 도시쇠퇴에 대응해 정부는 지난 2013년부터 「도시재생활성화및지원에관한특별법」을 마련하고 도시재생사업을 시작하였으며, 이후 문재인 정부에 들어 국정과제로 채택되었고, ‘도시재생뉴딜’이라는 이름으로 대폭 확대 시행됨
- 현재 전국 총 329개 도시재생사업지구에 매년 10조원의 예산이 투입됨. 하지만 지원에 따른 부분적 성과에도 불구하고 7년이 지난 지금 사업의 전반적 효과에 대한 비판은 점차 증가하는 실정
  - 비판의 핵심은 도시재생을 위해 많은 투자를 하고 있으나 경제 활성화보다는 쇠퇴지역의 물리적 환경개선에 치우친 경향이 있으며,
  - 일부 경제재생프로그램이 있기는 하나 창업과 기업 육성을 위한 혁신의 생태계 구축이 아닌 폐건물 재활용이나 공용 주차장 등 동네 기반시설 중심의 개발로 도시경제부흥에 미치는 효과는 미미하다고 지적됨
- 도시재생사업의 효과에 대한 비판적 논의가 제기되며 정부는 지난 2019년 11월 「도시재생활성화및지원에관한특별법」을 개정하여 ‘도시재생혁신지구사업’을 도입함(국토교통부, 2019).
  - 도시재생혁신지구는 도시내 혁신역량이 가장 높은 지구를 대상으로 투자를 집중하고, 도시의 산업구조 개편과 함께 성장효과의 주변 확산을 유도하는 성장과 분배의 두 가지 정책목표를 동시에 추구하는 재생전략이라고 정의됨
  - 사업 추진은 지방자치단체와 한국토지주택공사 그리고 지방자치단체 공기업 등 공공기관이 50% 이상을 투자해 설립한 특수목적법인(SPC)이 맡고, 쇠퇴지역 내 주거, 상업, 산업 등 기능이 집적된 지역거점을 조성하는 지구단위개발사업으로 지구내 주차장과 도로 등 기반시설과 생활SOC를 설치하는데 저리의 주택도시기금 유치 및 정부 출자가 이루어지고, 현행 입지규제 최소구역제도(입소구역)를 활용해 용도지역을 변경하는 등 규제 특례로 사업 속도를 높인다는 계획 등을 포함
- 제도 도입과 동시에 네 곳이 시범지구로 지정되었으며 그후 광주가 추가로 지정됨.
  - 용산 도시재생혁신지구 (용산전자상가 인접)
  - 천안 도시재생혁신지구 (천안역세권)
  - 고양 도시재생혁신지구 (전철 원당역 일원)
  - 광주 도시재생혁신지구 (광주역세권)
  - 구미 도시재생혁신지구 (국가산업단지내)
- 우리나라도 이제 보다 진일보한 도시재생사업이 도입되기는 하였으나 이러한 ‘경제혁신(Economic Innovation)’과 ‘장소개발(Place Development)’의 융합적 성격을 지닌 혁신지구를 ‘도시 내 어디에 입지시킬 것이며,’ ‘핵심전략이 무엇인지’에 대한 고민은 부족함. 만약 입지가 잘못되고, 전략이 부재하면 기존 사업과 같이 실패할 확률이 높으며 공공투자의 낭비로 이어질 위험이 도사리고 있음
- 해외 성공사례를 보면 대학이나 연구소, 대학병원과 같은 앵커시설 주변 입지를 통한 혁신지향적 인력의 집적 및 상호교류 유도로 아이디어 교류를 통한 빠른 기업성장 지원
  - 전문인력을 위한 주상복합형 주택뿐만 아니라 위락공간, 레스토랑, 공연장, 공원 등 다양한 교류의 장소가 지구 내 또는 지구 주변에 확충되어야 하며 대중교통을 이용해 도시의 중추기능이 입지한 다운타운과의 접근성 향상도 중요함. 또한, 복합적 용도가 입지할 수 있게 용도지역의 변경 또는 제도적 지원 방안 마련이 요구됨
- 강원도의 경우도 이러한 4차산업혁명에 따른 산업구조 변화를 성장의 기회요인으로 활용하기 위해서는 도시재생의 핵심이 신산업 육성을 이한 도시혁신지구의 조성에 초점을 맞춰야 하며 이를 어디에 입지시킬 것인지에 대한 고민을 심각히 할 필요가 있음

30  
30TH  
ANNIVERSARY  
SEMINAR



session2 | 발제 1

# 강원도 지역산업 정책에 대한 회고와 전망

////////////////////

정성훈 | 강원대 지리교육학과





2021 강원대학교 사회과학대학 30주년 기념 세미나

# 강원도 지역산업 정책에 대한 회고와 전망

2021. 11. 02.

**정성훈**  
(강원대학교 사범대학 지리교육과)

**KNU** 강원대학교  
KANGWON NATIONAL UNIVERSITY



## Contents

- I. 서론
- II. 회고
- III. 전망
- IV. 결론



# I. 서론



## I. 서론

### 강원도 지역산업 정책에 대한 회고

- 국가 및 강원도 차원에서 지역산업 정책에 대한 회고를 통하여 강원도의 지역현안 점검

### 강원도 지역산업 정책 전망을 통한 지역 산업발전 방향 제시

- 강원도의 지역산업 정책에 대한 전망을 통해 지역산업 정책의 핵심 과제 제안 및 개선방안 도출에 따른 향후 강원도의 지역산업 발전 방향 제시

## Ⅱ. 강원도 지역산업 정책에 대한 회고

### Ⅱ. 강원도 지역산업 정책에 대한 회고

#### 1. 강원도의 지역소득 변화

- 강원도의 지역총소득은 증가했으나, 2000년 14위, 2010년과 2019년 15위를 기록하는 등 경쟁력 약화



순위	2000년	2010년	2019년	순위	2000년	2010년	2019년
1	서울특별시	서울특별시	경기도	9	울산광역시	전라남도	울산광역시
2	경기도	경기도	서울특별시	10	충청남도	대구광역시	전라남도
3	부산광역시	경상남도	경상남도	11	전라북도	전라북도	충청북도
4	경상남도	경상북도	부산광역시	12	충청북도	충청북도	전라북도
5	경상북도	부산광역시	인천광역시	13	대전광역시	대전광역시	대전광역시
6	대구광역시	인천광역시	경상북도	14	강원도	광주광역시	광주광역시
7	인천광역시	충청남도	충청남도	15	광주광역시	강원도	강원도
8	전라남도	울산광역시	대구광역시	16	제주특별자치도	제주특별자치도	제주특별자치도
				17	-	-	세종특별자치시

<그림> 시·도간 지역총소득 분포 변화(좌) 및 순위(우)

자료: 김태환 외 5명, 2021, 지역별 소득 격차와 불균형

## II. 강원도 지역산업 정책에 대한 회고

### 2. 일자리와 청년의 지역 유출

- ① 수도권 대학의 경쟁력
  - 지방의 청년층이 수도권 대학의 경쟁력을 통해 자신들의 경쟁력을 확보하고자 **수도권으로 이동**
- ② 수도권 대학의 다양한 양질의 일자리
  - 수도권 대학 졸업자가 지방 대학 졸업자에 비해 첫 **일자리 월평균 소득이 높고, 다양하고 양질의 일자리에 취업**
- ③ 청년들의 수도권 선호경향
  - 문화생활, 인맥형성 등 다양한 삶의 영역에서 수도권이 유리한 기회와 경쟁력을 제공할 수 있다는 심리적 경향 강화

<그림> 출신 대학 소재지별 첫 일자리 월평균 소득

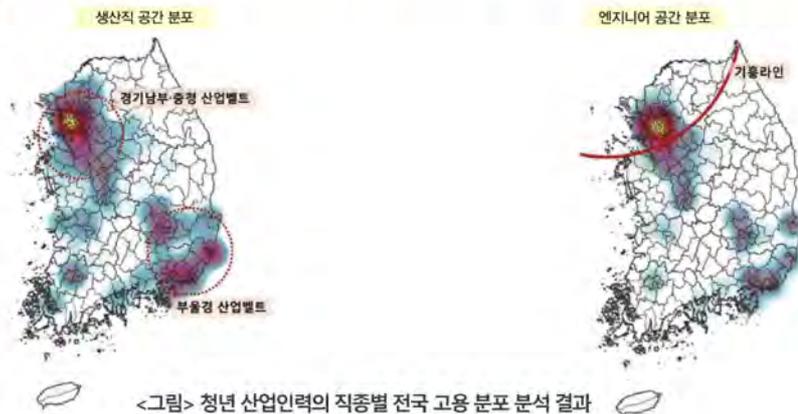


자료: 감사원 2021. 인구구조변화 대응실태 (지역) 감사보고서

## II. 강원도 지역산업 정책에 대한 회고

### 청년 산업인력의 고용 분포

- 생산직 청년고용은 부울경 산업벨트와 경기남부·충청 산업벨트 등 일자리의 수도권 집중 연구직 및 전문직 청년고용 역시 정부 연구기관이 집적한 대덕연구개발특구를 제외하고 수도권 집중
- 강원도는 생산직, 연구직, 전문직 청년 고용이 이루어질 조건이 전혀 갖춰지고 있지 않은 것이 큰 문제점으로 작용

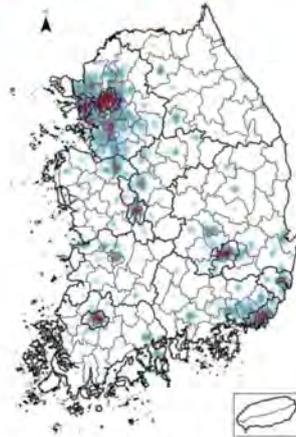


자료: 조성철, 2020. 미래니컬 청년세대를 위한 산업입지 공급방향

## II. 강원도 지역산업 정책에 대한 회고

### 청년 산업인력의 고용 분포

- 청년고용 비중이 빠르게 증가하는 지역은 전통적인 산업공간보다 창조적인 거리 등 밀레니얼 세대가 매력을 느끼는 장소에 집중되는 경향이 있으나, 강원도는 이러한 장소의 부재로 신규고용 감소, 청년 산업인력의 비중 감소 등의 문제점 지속적 발생



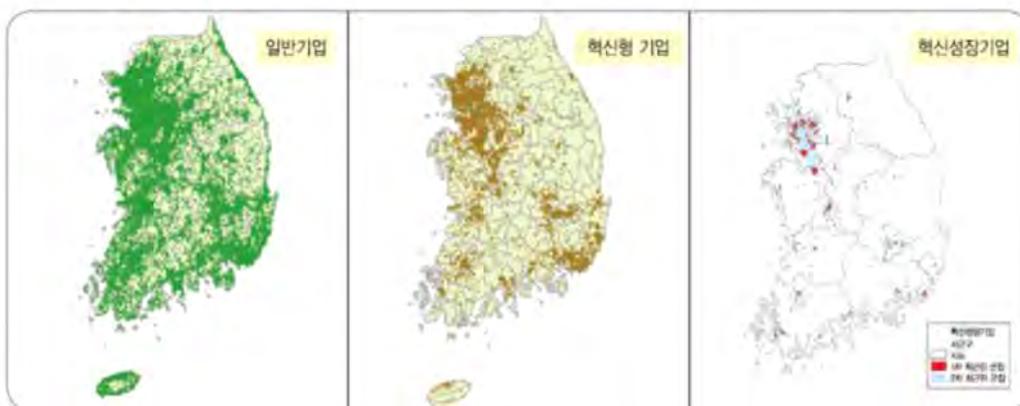
<그림> 2013~2019년 청년고용 비중 증가지역 분포(격자단위 국토공간 분석 결과)

자료: 조성철, 2020, 밀레니얼 청년세대를 위한 산업입지 공급방향

## II. 강원도 지역산업 정책에 대한 회고

### 4. 기업(일반기업, 혁신형기업, 혁신성장기업)의 지역별 분포

- 일반 기업은 전국적으로 분포하고 있는 반면에 혁신·고용·성장을 대표하는 혁신성장기업, 혁신형 기업은 수도권 집중 뚜렷



<그림> 일반기업, 혁신형 기업, 혁신성장기업 분포도

자료: 강호제 외 3명, 2019, 4차 산업혁명 시대의 혁신성장기업을 위한 입지정책방안

## II. 강원도 지역산업 정책에 대한 회고

### 5. 혁신성장기업 클러스터의 분포

- 혁신성장기업 클러스터의 북방한계선은 서울 중구, 종로구이며 남방한계선은 경기도와 인접한 천안 북구, 서쪽과 동쪽으로 각각 안산 반월, 성남 중원구 사이에서 클러스터 형성
- 서울과 경기 북부지역은 혁신성장기업의 군집이 발견되지 않고 혁신성장기업들이 '나홀로' 입지

<그림> 수도권 혁신성장지역 분포



<그림> 지방의 혁신성장지역 분포



자료: 강호제 외 3명, 2019, 4차 산업혁명 시대의 혁신성장기업을 위한 입지정책방안

## II. 강원도 지역산업 정책에 대한 회고

### 6. 지역산업 변화

- 강원도의 첨단산업은 5년간('14년-'18년) 세라믹 복합 신소재와 이모빌리티를 제외한 모든 산업에서 지속적인 성장세

<표> 강원도 첨단산업별 주요 성과

구분	2014	2015	2016	2017	2018	CAGR		
						5개년	3개년	
텔리스 식품	사업체 수	648	670	690	714	745	3.55	3.91
	종사자 수	6,388	6,649	7,007	7,303	7,184	2.96	1.26
	생산액	1,086,599	1,159,362	1,210,191	1,317,170	1,295,929	4.90	3.48
	부가가치	418,449	416,233	476,108	502,935	482,666	3.63	0.99
세라믹 복합 신소재	사업체 수	75	73	87	79	81	1.94	3.51
	종사자 수	4,778	4,779	4,400	4,370	4,203	-3.15	-2.26
	생산액	2,297,822	1,772,022	1,838,058	1,840,095	2,009,375	-3.30	4.56
	부가가치	498,095	472,260	503,444	520,273	559,771	2.96	5.46
레저휴양 지식 서비스	사업체 수	446	428	452	496	512	3.51	6.43
	종사자 수	3,339	3,666	3,614	3,860	3,951	4.30	4.56
	매출액	337,721	163,068	358,047	414,210	482,405	9.30	14.46
	사업체 수	244	248	265	285	313	6.42	8.68
바이오헬스	종사자 수	4,340	4,780	5,166	5,235	5,715	7.12	5.18
	생산액	1,031,704	1,070,880	1,319,124	1,400,295	1,504,802	9.90	6.81
	부가가치	529,549	561,168	715,350	766,061	831,676	11.96	7.82
	사업체 수	281	240	255	286	301	3.53	8.65
디지털 헬스케어	종사자 수	2,714	3,010	2,971	3,184	3,571	7.10	9.69
	생산액	575,139	532,519	735,598	728,426	974,492	11.04	9.03
	부가가치	239,490	231,181	328,974	291,875	346,533	9.68	2.62
	사업체 수	81	78	70	69	66	-4.99	-3.81
이모빌리티	종사자 수	4,585	4,683	4,084	3,834	3,688	-3.20	-4.97
	생산액	1,807,170	1,811,429	1,512,649	1,382,094	1,392,672	-8.31	-4.95
	부가가치	418,887	461,647	419,491	384,572	440,705	1.28	2.50

자료: 강원도, 강원테크노파크, 2021, 2025 강원도 첨단산업 육성 중장기 계획, 강원도 첨단산업 융복합 플랫폼 전략

## II. 강원도 지역산업 정책에 대한 회고

### 7. 중앙정부 지역산업 정책 변화

· 역대 정부별 지역정책의 변화 속에서 지역정책에 대한

<표> 역대 정부별 지역정책변화

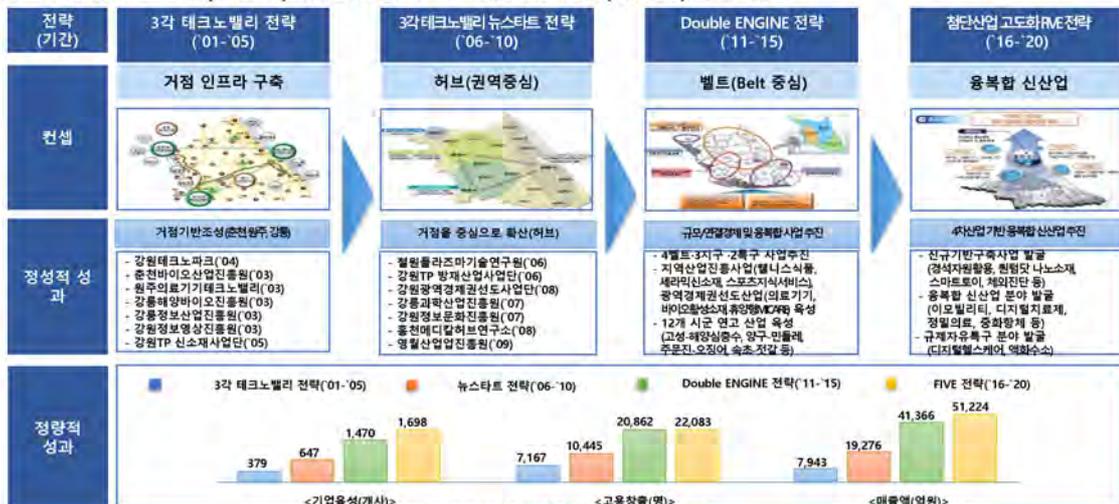
구분	노무현 정부	이명박 정부	박근혜 정부	문재인 정부
지역문제 정의	수도권 일극집중과 지역 간 발전격차	지역의 글로벌 경쟁력 취약	지역주민의 낮은 삶의 질 만족도 (행복도)	저성장저고용·저출산·인구절벽·지방소멸
정책목표	다핵형·창조형 선진국가 건설 (국가균형발전)	지역의 글로벌 경쟁력강화 (일자리 창출)	국민행복과 지역희망(KOFI)	지역주도 자립적 성장기반 마련
지역발전 정책의 틀	혁신정책(R&S사업) 균형정책(新활력사업) 산업정책(시도전략산업) 공간정책(혁신(세종시))	5+2 광역경제권정책 기초생활권 초광역벨트 행·재정 권한 지방이양 수도권과 지방 상생발전	지역행복생활권 정책 지역경제의 활력 제고 교육여건 개선·인재양성 문화·환경·복지의료	지역인재·일자리 선순환 교육체계 도시재생 뉴딜 혁신도시 시즌 20 지역산업 3대 혁신
정책수단	국가균형발전위원회 국가균형발전5년계획(2004-2008) 국가균형발전특별회계 국가균형발전특별법	지역발전위원회 지역발전5년계획(2009-2013) 광역·지역발전특별회계 국가균형발전특별법	지역발전위원회 지역발전5년계획(2014-2018) 지역발전특별회계 국가균형발전특별법	국가균형발전위원회 국가균형발전5년 계획 (2019-2023) 국가균형발전특별회계 국가균형발전특별법
성과와 한계	지역균형발전의 제도적 기반 및 추진 체계 구축 수도권 집중의 지속과 중장기 전략, 계획 부재	지역 간 상생발전과 지방재정 확충 및 자율성 제고 광역위원회의 역할 제약 행정구역 개편 미추진	주민중심살의 질 행복으로 정책 방향 전환 정책 공감대 미약 및 성과 측정·평가 한계	고용과 삶의 질 인프라 개선 수도권과 비수도권간 고용 및 삶의 질 인프라 격차 완화 수도권 집중 방전에 한계 수도권 및 비수도권 간 인구 격차 심화

자료: 송우경, 2017, 2000년대 이후 지역발전정책의 회고와 신 정부의 정책방향 산업경제 8월호, 산업연구원 이상대, 2019 지역발전정책의 전개 동향과 향후 방향, 국토연구원 임병내 외, 2021, 국가균형발전포럼 발표자료

## II. 강원도 지역산업 정책에 대한 회고

### 8. 지역산업 정책 변화

· 강원 지역산업 육성 중장기 계획은 3각 테크노밸리 전략(01~05) → 3각 테크노밸리 뉴스타트 전략(06~10) → Double ENGINE 전략(11~15) → 첨단산업 고도화 FIVE 전략(16~20)으로 추진



자료: 강원도, 강원테크노파크, 2021, 2025 강원도 첨단산업 육성 중장기 계획, 강원도 첨단산업 융복합 플랫폼 전략

## II. 강원도 지역산업 정책에 대한 회고

### 9. 중앙정부와 강원도 지역산업정책의 근본적 문제

- 현재 지역산업정책에서 **새로운 창의적 이론적 도구 발굴**이 필요(클러스터를 넘어서)
- **(지역전략산업의 성숙화 현상)** 현재 주력산업은 기존에 지역전략산업으로 육성되어 왔음
  - 현재는 약 20년(1998, 2003~2020)을 지원한 주력산업이지만 과거에는 초기에 전략적 선택에 의한 정책적 지원을 해 온 산업이었음
- 현재 주력산업 지원 구조는 **성과기반형 '그들만의 리그'를 공고화시키는 구조**이어서 정책적 가시적 성과를 제시하는 데는 유리하는 비수혜 기업들의 성장을 유도하기는 어려움
  - 정책 지원이 상당히 **관료화와 매너리즘**에 빠져 있으므로, 이에 대한 새로운 개선이 필요하며, 지원 대상 기업들의 교체가 필요함

## II. 강원도 지역산업 정책에 대한 회고

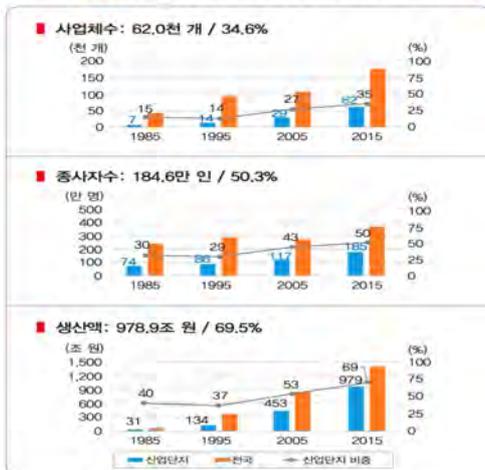
- **(세부사업단위의 각개약진형 패키지 정책의 한계)** 기존 산업부의 지역정책은 **장소기반형**이라기 보다는 **특정 광역시도 단위에서 업종에 초점을 두고 개별 기업을 지원하는 정책**에 초점
  - 이를 중심으로 4가지 패키지 R&D, 인력양성, 기업지원, 인프라 지원을 중심으로 정책적 패키지를 활용했으나, 이는 기업 간 연계관계를 활성화시키는 방향이 아닌 **참여 기업의 역량이나 성과를 강화하는 정책**으로 이어졌음
- **(테크노파크에서 테크노파크로 전환)** 산업이라는 공동체 기반 혁신적 개편인가? 기업의 개별 주체에 대한 혁신적 개편인가?를 고려할 필요가 있음
- **(R&D 지원)** 1~2억원 미만의 과제를 다양한 중소기업들이 나눠가질 것인가? 아니면 국방부의 국방기술 R&D처럼 연간 4억원을 지급하여 4년 이내에 약 16억원을 투자하여 기술 상용화 차원의 성공을 이끌 것인가를 고려해야 함
- 인력양성의 경우, **전형적인 맞춤형 트랙** 대한 대비 미흡

## Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

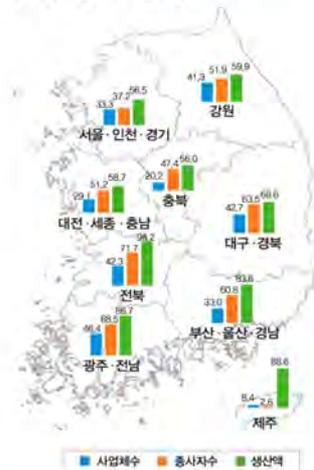
#### 1. 노후산업단지와 산업단지 대개조 사업

· 국가 제조업에서 산업단지가 차지하는 비중은 사업체 수는 62만여개로 약 34.6%, 종사자 수는 184.6만 명으로 약 50.3%, 생산액은 978.9조원으로 약 69.5% 비율 차지(15년 기준)



<그림> '15년 국가 제조업에서 산업단지의 위상 변화

자료 : 류승환 외(2018), 산업단지 개발 50년:성과와 과제, p4



<그림> '15년 지역 제조업에서 산업단지의 위상

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

· '20년 4분기 기준, 강원도 산업단지는 74개로 전국 산업단지 총 1,238개의 약 5.9%를 차지하며, 지정 면적은 25,973천㎡으로 약 1.8%, 입주 업체는 총 1,788개로 전국의 1.6%이며, 고용은 30,181명으로 약 1.4%, 누계생산액은 8,609,888백만원으로 약 9.0%, 누계수출액은 1,505,964천달러로 약 0.5% 수준으로 집계

<표> 강원도 산업단지 현황(20년 4분기)

구분	단지 수 (개)	지정면적 (천㎡)	입주업체 (개)	고용(명)	누계생산액 (백만원)	누계수출 (천달러)
강원국가	1	4,030	59	817	95,948	2,033
강원일반	24	14,469	458	9,110	3,594,343	870,250
강원 도시첨단	4	352	34	1,005	17,449	167
강원농공	45	7,122	1,237	19,249	4,902,148	633,514
강원소계	74	25,973	1,788	30,181	8,609,888	1,505,964
전국총합	1,238	1,431,385	107,139	2,217,663	948,887,347	334,618,104

<표> 전국 대비 강원도 산업단지 비중(20년 4분기)

구분	단지 수	지정면적	입주업체	고용	누계생산액	누계수출
강원국가	2.1%	0.5%	0.1%	0.1%	0.02%	0.001%
강원일반	3.5%	2.7%	1.1%	0.9%	0.9%	0.5%
강원 도시첨단	12.5%	4.2%	2.7%	6.1%	0.8%	0.03%
강원농공	9.5%	9.3%	16.1%	12.5%	8.7%	5.6%
강원소계	5.9%	1.8%	1.6%	1.4%	9.0%	0.5%
전국총합	-	-	-	-	-	-

\* 전국 대비 강원도의 각 산업단지가 차지하는 비율을 계산한 수치

자료 : 한국산업단지공단, 산업단지현황조사\_2020년4분기 토대로 작성

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

<표> '20년 2분기 지역별 산업단지 생산 및 수출액 추이

구분	생산			수출		
	2016년	2020년	CAGR	2016년	2020년	CAGR
서울	6,421,421	6,181,469	-0.9	1,137,814	1,734,695	11.1
부산	18,239,694	17,895,669	-0.5	4,000,276	5,307,711	7.3
대구	13,711,268	14,253,805	1.0	3,064,430	2,850,196	-1.8
인천	20,253,295	19,880,528	-0.5	3,257,660	3,571,486	2.3
광주	12,641,955	12,965,043	0.6	4,319,655	3,629,236	-4.3
대전	7,570,665	4,595,651	-11.7	1,914,740	616,936	-24.7
울산	71,404,554	70,599,669	-0.3	29,394,591	27,517,428	-1.6
경기	98,036,174	91,719,567	-1.7	32,385,245	36,691,445	3.2
<b>강원</b>	<b>3,029,789</b>	<b>4,025,702</b>	<b>7.4</b>	<b>942,484</b>	<b>688,859</b>	<b>-7.5</b>
충북	19,153,971	28,335,478	10.3	7,312,127	11,337,066	11.6
충남	55,159,527	50,531,737	-2.2	25,951,481	24,735,809	-1.2
전북	20,307,519	20,784,059	0.6	5,364,236	3,128,704	-12.6
전남	46,052,818	40,324,391	-3.3	19,457,461	15,345,406	-5.8
경북	40,967,424	40,139,887	-0.5	19,605,052	12,632,427	-10.4
경남	44,744,899	38,552,750	-3.7	17,559,344	14,489,304	-4.7
제주	569,306	662,466	3.9	14,332	36,767	26.6
세종	2,101,791	2,623,905	5.7	165,824	622,849	39.2
합계	480,366,070	464,071,776	-0.9	175,846,752	164,936,324	-1.6



<그림> 강원도 산업단지 현황 지도

자료 : 강원테크노파크, 2021, 2025 강원도 첨단산업 육성 중장기 계획 강원도 첨단산업 융복합 플랫폼 전략

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 1-1. 노후산업단지

- 노후산업단지는 **착공 후 20년 이상 경과한 산업단지**로, 강원도 내 **29개(강원도 산업단지 중 40%)** 포함
- 국가 1곳, 일반 5곳, 농공단지 23곳이 노후산업단지로 농공단지의 노후화 문제 심화

<표> 강원도 노후산업단지 현황

산업단지유형	내용
국가(1)	북평국가산업단지
일반(5)	강릉중소(강릉), 문막(원주), 우산(원주), 후평(춘천), 홍천북방(홍천)
농공(23)	주문진(강릉), 근덕(삼척), 도계(삼척), 대포제1(속초), 문막(원주), 태장(원주), 당림(춘천), 창촌(춘천), 퇴계(춘천), 철암(태백), 향목(고성), 포월(양양), 영월(영월), 증산(정선), 함백(정선), 갈말(철원), 김화(철원), 평창(평창), 상오안(홍천), 양덕원(홍천), 원천(화천), 묵계(횡성), 우천(횡성)

\*자료 : 산업통상자원부, 한국산업단지공단, 2020년도 2분기

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

춘천후평일반산업단지의 노후화 ▶ 2014년 노후산업단지 재생사업지구로 선정되어 재생사업 추진중

#### [춘천후평일반산업단지 재생사업 개요]

- (목적) 기반시설 정비·확충 및 방치된 유휴부지 활용 방안 마련 등 산업구조 개편을 통해 신성장 동력 확보
- 기존 산업단지내 입주기업의 구조고도화를 추진하여 산업단지 경쟁력 제고
- 지식기반 나노바이오산업 등의 첨단 산업 구축을 통한 혁신역량 강화

구분	내용
명칭·위치·면적	· 명칭 : 춘천(후평)일반산업단지 재생사업지구 · 위치 : 강원도 춘천시 후평동 622-1번지 일원 · 면적 : 기정 443,980㎡ → 482,956㎡ (증 38,976㎡)
사업시행자	· 춘천시청
시행기간 및 시행방법	· 시행기간 : 2015년 ~ 2025년 · 시행방법 : 수용·사용방식 및 재정비 방식(기반시설 확충 위주)

#### 위치도

· 춘천 후평 산업단지 연혁

구분	내용
착공/준공	· 1968년 8월 / 1969년 12월
입주업체	· 91개사

· 산업단지 입주업체 입주업체 현황

구분	개	제조	비제조 및 기타
기업	88	70	18
총사자	850	563	287

· 산업단지 주변 주요시설

거리	주요 시설
1km 이내	· 한림대학교, 한림성심대학교, 춘천지방합동청사 등
2km 이내	· 강원도청, 춘천시청, 강원대학교 병원, 강원대학교 등
3km 이내	· 춘천역, 춘천문화예술회관 등



<자료 : 춘천시 내부자료>

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 춘천시의 상상허브 사업 추진 필요

##### 국토교통부의 산업단지 상상허브 사업

- (목적) 도심 노후산업단 내 혁신거점 확충을 위해 각종 산업·지원 기능을 높여 복합개발사업 추진을 위한 「산업단지 대개조 계획」의 후속조치로 시행
- (기대효과) 재생사업지구 내 국·공유지, 유휴부지, 휴·폐업부지 등 민간 및 공공의 창의성과 혁신성을 접목하여 도심 노후산업단에 경제활력 부여
- (추진현황) 2020년 7월, 대전성남일반산업단지 및 대전1·2일반산업단지, 부산사상공단 내 업무용 부지, 휴·폐업 및 유휴부지 3곳 선정

국토교통부	<b>보 도 자 료</b>		
	배포일시	2020. 7. 6(월) 총 4매(본문3, 참고1)	
담당 부서	산업입지정책과	담당 자	차장 김근오, 사무관 안재규, 주무관 남해림 ☎ (044) 201-3739, 3681
보도 일시	2020년 7월 6일(월) 석간부터 보도하여 주시기 바랍니다. ※ 통신·방송·인터넷은 7. 6.(월) 06:00 이후 보도 가능		

##### 성남대전부산 '산업단지 상상허브' 사업지 선정 - 공모를 통해 3곳 선정, 활성화구역 지정 추진 등 사업 착수

□ 국토교통부(장관 김현미)는 '산업단지 상상허브' 사업대상지로 성남 일반산업단지 및 대전1·2일반산업단지, 부산사상공단 내 업무용 부지, 휴·폐업 및 유휴부지 3곳을 선정\* 하겠다고 밝혔다.

- 【산단 상상허브 선정 사업지】
- (성남일반산업단지) 성남시 중원구 상대원동 500-2, 대유위니아 부지
  - (대전1·2산단) 대전시 태덕구 대화동 461-1 일원, 산단 내 유휴부지
  - (부산사상공단) 부산시 사상구 학장동 725, ㈜L&Company 부지

자료 : 국토교통부, 2020-07-06일자 보도자료

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 춘천후평일반산업단지의 스마트화

- 노후산업단지 재생을 위해 메타버스 플랫폼을 활용한 스마트 산업단지 및 입주기업 관리 체계 구축
- 가상세계에 춘천 후평일반산업단지를 구현, 입주기업 서비스 제공, 산업단지 안전 및 재난 방지를 위한 시뮬레이션 시스템 도입 등

##### (사례) 강원국가산업단지, '3D 디지털플랫폼 구축사업' 추진(2021.7.~2023.12)

- 제조업 기반의 산업단지를 디지털 전환과 비대면 시대 도래에 효과적으로 대응하기 위하여 스마트 기술을 적용하여 산업단지 스마트화 지원
- 강원국가산업단지를 가상세계에 구현, 각종 서비스 제공 및 현실문제 해결 접목 등을 통해 메타버스를 산업적·기능적으로 활용
- 공간정보 플랫폼 구축을 통해 산업단지를 3차원으로 구현 → 혁신 성장 기반 인프라 구축



창원국가산업단지 스마트산단 미래상

자료 : 산업통상자원부



자료 : G1뉴스, 2020.6.28일자 자료

##### 2019~2020년 중국 지방 정부 XR 산업 관련 주요 정책

지역	정책 명칭	내용
저장성	고등학교 강좌 전략의 전면적 시행에 관한 의견	AR/VR/MR 기술에 기반한 융합식 학습환경 구축
후난성	후난성 디지털 경제 발전 계획 (2020-2025년)	초고화질 동영상과 AR, VR, 인공지능, 5G 등 기술의 융합 혁신 지원, 보안, 의료 및 교육 등 분야 적용 장려
해베이성	5G 발전 가속화에 관한 의견	5G에 기반한 헤드론, VR/AR, 스마트 건강 휴양 등 응용 소프트웨어 연구 개발 촉진
산둥성	산둥성 디지털 경제 발전 지원 의견	디지털 산업의 수준을 제고하고, 인공지능, VR 및 블록체인의 첨단 산을 산업을 조기에 배치
허난성	허난성 초고고교 교사의 정보 기술 응용 능력 제고 프로젝트 2.0 시행 방안	비대면, VR, 인공지능 등의 IT 기술을 적극적으로 응용하도록 유도
랴닝성	(유용의 고속 발전을 통한 산업 소비 촉진에 관한 시행 의견	비즈니스 분야에서 AR, VR 등의 현대 기술을 광범위하게 응용하도록 촉진
쓰촨성	디지털 경제의 발전 추진 가속화에 관한 지도 의견	자연 경관과 VR 기술의 융합을 촉진하고, 여행의 디지털화 관리와 가상 마케팅 및 서비스 스마트화 추구
광둥성	광저우 인공지능 및 디지털 경제 시범구 구축 종합 방안	이머지 및 음성 식별, 기계 번역, 가상현실과 증강현실 등의 중점 분야에서 인공지능 기반 성장

\* 출처 : Chinaobserver, 2020年全国各地各省市虚拟现实 行业相关政策梳理, 2020.8.21

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 1-2. 산업단지 대개조

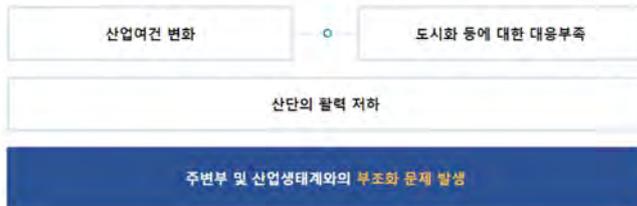
##### 산업단지 대개조사업 개요

- 산업단지 일자리 창출 및 제조업 혁신을 위해 일자리 위원회, 산업통상자원부, 기획재정부, 고용노동부, 중소벤처기업부, 국토교통부 등이 참여하는 범부처 협력사업('19.11 발표, '20년 5곳 선정, '21년 5곳 선정)

##### 추진배경

우리나라 산업단지는 총 1,212개이며, 제조업 생산의 70%, 수출의 74%, 고용의 49%를 차지

지역 제조업 생산, 고용의 큰 비중을 차지하며 중소기업의 요람, 지역경제의 중추 역할을 수행



##### 목적·내용

산업단지를 지역주도의 일자리 창출 거점으로 재탄생할 수 있도록 지원하는 "일자리 프로젝트"



산업단지와 주변지역의 제조-근무-일자리 경쟁력을 강화

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 산업단지 대개조 사업 개요

- 산업단지 일자리 창출 및 제조업 혁신을 위해 일자리 위원회, 산업통상자원부, 기획재정부, 고용노동부, 중소벤처기업부, 국토교통부 등이 참여하는 범부처 협력사업('19.11 발표, '20년 5곳 선정, '21년 5곳 선정)

<표> 산업단지 대개조 사업 선정지역 현황

구분	지역	대상지역		육성방향
		거점산단*	연계산단·지역	
'20년 지역	경북	구미	김천1, 왜관, 성주	ICT융합 전기·전자부품 미래차 소재부품 클러스터 구축
	광주	광주첨단	하남, 빛그린	광·가전+자동차전자부품 융합을 통한 미래차 산업 중심 기지 구축
	대구	성서	서대구, 대구3	전기자동차부품, 섬유신소재, 로봇, 첨단금속 등 미래형 신산업 산단 구축
	인천	남동	주안부평, 송도	뿌리산업 중심 소부장, 전기전자부품, 바이오, 화장품산업 등 선도산단 구축
	전남	여수	광양, 울촌1	이차전지플랜트산업 연계 저탄소 지능형 소재부품 산단 조성
'21년 예비 지역	경기	반월시화	성남, 화성발안, 판교테크노밸리	첨단 ICT 융합 소재·부품·장비산업의 차세대 전진기지
	경남	창원	김해골든루트, 사천, 함안질서	미래 모빌리티산업 육성을 위한 스마트혁신·사람 중심의 클러스터 조성
	부산	명지녹산	신평장림, 사상	스마트그린모빌리티&글로벌스마트물류 허브 구축
	울산	울산미포	테크노, 매곡	탄소중립 산단을 향한 ECO-모빌리티 혁신 스마트 클러스터 조성
	전북	군산(국)	익산, 완주과학, 새만금(국)	산단 혁신을 통한 미래형 상용 모빌리티 글로벌 거점 도약

\* 거점산단을 스마트그린산업단지(한국판 뉴딜 대표과제)로 선정

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 원주 산단 대개조 공모사업 도전, 그리고 실패

- 원주문막반계일반산업단지, 반계일반산업단지, 동화농공단지, 태장농공단지 등을 거점산업단지로 설정, 원주기업도시를 연계지역에 포함한 지역-산업단지 대개조 사업공모 지원했으나, 미선정
- 디지털 의료기기산업과 이모빌리티 전기차 부품 제조업의 육성방안을 결합한 혁신계획 수립



자료: 한국산업단지공단 홈페이지



자료: KBS, 2021, 원주시 '산업단지 대개조' 공모사업 도전

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 2. 동해안경제자유구역과 U-FEZ 제안

##### 동해안경제자유구역 사업 개요

- 강원도가 첨단 녹색소재산업과 글로벌 관광-레저 산업 육성 및
- 국제 물류·비즈니스 단지와 국제도시 조성을 통해 강원도 동해안 지역을 환동해권 경제중심지로 건설

- (지정일자) 2013년 2월 4일
- (총사업비) 8,880.5억 원
- (사업면적) 4.32km<sup>2</sup>
- (개발비전) 명품 관광산업 및 첨단소재산업 육성으로 동북아 경제중심지 건설

<표> 동해안경제자유구역 지구 구성 및 현황

지역	지구명	위치	면적(km <sup>2</sup> )	비율(%)
동해	북평 국제복합산업지구	동해시 구호동 일원	0.15	3.5
	망상 국제복합 관광도시	동해시 망상동 일원	3.79	87.7
강릉	옥계 첨단 소재 융복합 산업지구	강릉시 옥계면 일원	0.38	8.8



<그림> 동해안경제자유구역 지구 개발계획  
자료: 동해안경제자유구역청

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 경제자유구역을 둘러싼 지역갈등 발생

- 동해안권 경제자유구역은 전국 경제자유구역 중 투자 유치 실적이 '최저' 수준에 머무르는 상황
- 경제자유구역 개발사업을 둘러싼 지역주민 간 갈등, 주민-지자체 간 갈등 상존

#### 경제자유구역 기존의 외투·개발 중심 정책 한계 봉착

A. 광공 기자 | © 임예 2021 09.28 11:20 | 북넷뉴스

경자유역 외투 비중 단 2.3%로 급감, 일부 지역 유명무실 전략 비수도권 중심 첨단, 핵심전략산업 육성으로 지역균형발전 한 축 견인 해야

자료: 시사매거진, 2021

사회

#### 동해안경제자유구역 사업, 강원도-동해시 대립..시민분통

자료: BREAK NEWS, 2021

류연선 기자 | 기사입력 2021/03/25 (16:41) | 본문듣기

#### 동해안권 경제자유구역 외국인 투자 '최저'

일제 2020.10.07 09:00 | 수목 2020.10.08 10:44

공유 | 댓글 | 좋아요



자료: KBS NEWS, 2020

동해안권 경제자유구역 외국인 투자 '최저' 뉴스

일제 2020.10.07 09:00 | 수목 2020.10.08 10:44

공유 | 댓글 | 좋아요



자료: MBC NEWS, 2019

29

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### U-FEZ : 대학 경제자유구역(U-Free Economic Zone) 조성

- 강원도 지역의 대학과 경제자유구역을 결합한 새로운 지역산업 거점 조성 필요
- U-FEZ(University - Free Economic Zone) 제안

#### U-FEZ(U-Free Economic Zone) 추진방안

##### ① 초광역 전략산업 관련 계약학과 개설

- 초광역권 대학 네트워크 구축을 통한 계약학과(골든 콘택트)\* 신설

\* 골든 콘택트(Golden Contact): 국가 또는 지역 전략산업 활성화를 위해서 기업과 대학이 협력하여 언제든지 필요한 인적 자원을 양성하고, 활용할 수 있는 기업-대학 간 연계협력 체계 구축

\*\* 영국은 2008년 북부 초광역 단위에서 8개의 거점대학을 중심으로 지원 프로그램(N8 프로그램) 시행

- 전략산업에 기초하여 대학별 R&D 분담에 따른 계약학과를 '혁신도시 공동 캠퍼스(골든 콘택트 포인트) 사업을 활용하여 설치

\* 골든 콘택트 운영을 위한 협의회 구성 및 연구개발 주제 선정을 통한 R&D 및 기술사업화 활동 분담안 마련

30

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### U-FEZ(U-Free Economic Zone) 추진방안

##### ② 대학 내 초광역산업 수요맞춤형 교육과정 신설

###### · 초광역형 '랩투마켓'(Lab-to-Market) 교육과정 신설 추진

\* 기업의 연구개발 과제를 대학 단위로 랩을 지정하여 TRL 3~4단계부터 산학협력 협업 및 공동 연구 추진(기업은 대학의 1개 랩당 1~2억 원 규모로 지원)

###### · 초광역권 차원에서 TRL 단계별 랩투마켓 생태계 구축·운영

\* 현장실습 학점제 인정 등 교육과정 개편, 대학, 기업, 지역이 보유하고 있는 연구 장비의 공동 활용에 관한 별도 규정 개정 등  
 \*\* 기업은 대학의 1개 랩당 1~2억원 규모로 지원하고, 대학은 인력 및 장비 지원, 지자체는 기업 지원비의 30~50%까지 매칭 지원

##### ③ 경제자유구역-대학연계 창업플랫폼 구축 계획

###### · 경제자유구역의 유휴 부지를 활용하여 스타트업 플랫폼 조성

\* 플랫폼 조성(중기부 지식산업센터 사업 기업과 대학 매칭) 창업지원(스타트업은 중기부사업대·중견기업지원은 산업부사업으로 추진)

###### · 규제완화를 위한 더블 박스(Double Boxes, DB)\* 체제 도입

\* 더블박스(double boxes, DB)는 규제샌드박스(특허박스) 등의 지식재산을 사업화하여 발생한 소득에 대해 법인세를 감면해주는 제도를 의미

###### · 앵커기업-스타트업의 협력 단계별 정부의 맞춤형 프로그램\* 제공

\* 정부의 창업지원 제도와 기업 성장 단계별 맞춤형 프로그램을 충분히 활용(참고)

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 3. 지방투자촉진 보조금 사업 활용

##### 수도권과 비수도권의 투자 현황

· 수도권과 비수도권에서는 2008년 글로벌 금융위기 이후 비수도권의 투자액이 수도권에 비하여 현저히 낮아진 현상 발생

· 글로벌 금융위기 전 비수도권의 설비투자 비중은 수도권보다 14%p 이상 높았으나, 금융위기 이후 2018년에는 그 격차가 10.2%p까지 축소

<표> 최근 10년간 수도권 및 비수도권의 투자액 및 비중 추이(단위 : 백만원, %, %p)

연도	전국	수도권		비수도권		격차(B-A)
		투자액	비중(A)	투자액	비중(B)	
2006	897,725	415,771	46.3	481,954	53.7	7.4
2007	973,189	409,661	42.1	563,528	57.9	15.8
2008	1,069,552	456,117	42.6	613,435	57.4	14.7
2009	1,072,261	456,387	42.6	615,874	57.4	14.9
2010	1,271,464	566,013	44.5	705,451	55.5	11.0
2011	1,339,275	566,661	42.3	772,614	57.7	15.4
2012	1,368,644	610,064	44.6	758,579	55.4	10.9
2013	1,284,980	542,073	42.2	742,906	57.8	15.6
2014	1,336,364	593,183	44.4	743,181	55.6	11.2
2015	1,421,251	628,705	44.2	792,546	55.8	11.5
2016	1,492,678	657,229	44.0	835,450	56.0	11.9
2017	1,727,066	749,224	43.4	977,842	56.6	13.2
2018	1,682,971	755,425	44.9	927,545	55.1	10.2

자료 : 통계청 지역소득계정 / 주·명목기준

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### [사업목적]

국가가 지방자치단체의 지방투자 및 국내복귀 기업 유치를 촉진하기 위해 지방자치단체에 대한 재정자금 지원

#### [사업근거]

- 「국가균형발전특별법」 제11조, 제19조 및 동법 시행령 제17조
- 「해외진출기업복귀법」 제12조, 동법 시행령 제11조

<표> 보조금 지원범위

지역 구분	보조금 유형	지원비율			국비 보조비율
		대기업	중견기업	중소기업	
균형발전 상위지역	입지	-	-	토지매입가액의 9%이내	보조금의 최대 100분의 45
	설비	설비투자금액의 3%이내	설비투자금액의 5%이내	설비투자금액의 7%이내	
균형발전 중위지역	입지	-	토지매입가액의 10%이내	토지매입가액의 30%이내	보조금의 최대 100분의 65
	설비	설비투자금액의 5%이내	설비투자금액의 7%이내	설비투자금액의 9%이내	
균형발전 하위지역	입지	-	토지매입가액의 20%이내	토지매입가액의 40%이내	보조금의 최대 100분의 75
	설비	설비투자금액의 8%이내	설비투자금액의 11%이내	설비투자금액의 14%이내	
산업위기 대응 특별지역등	입지	-	토지매입가액의 25%이내	토지매입가액의 50%이내	보조금의 최대 100분의 75
	설비	설비투자금액의 11%이내	설비투자금액의 19%이내	설비투자금액의 24%이내	

<표> 지방투자·국내복귀보조사업 세부사업 추진경위

구분	세부사업
'04년	수도권 기업의 지방이전 지원
'11년	국내기업 지방 신·증설 투자 지원
'12년	국내복귀기업의 지방투자 지원
'14년	개성공업지구 현지기업의 지방투자 지원
'16년	(2월) 개성공업지구 현지기업 대체투자 지원 (9월) 조선기자재업체 사업다각화 지원
'20년	(8월) 국내복귀투자보조금 고시 신설제정 및 지원 (11월) 상생형일자리기업의 지방투자 지원

자료 : 2021년 지방투자·국내복귀보조사업 지원을 통한 지역경제 성과분석 용역 제안서

자료 : 「지방자치단체의 지방투자기업 유치에 대한 국가의 재정자금 지원기준」, 별표 5 보조금 지원범위

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 유형별 기업지원 현황

- 지역으로 이전하는 수도권 기업을 대상으로 보조금을 지원하는 제도 프로그램
- 수혜 대상은 지방 이전, 시설 신증설, 국내복귀, 개성공업지구 현지기업, 조선기자재 업체, 상생형 일자리 사업으로 구성

<표> 기업 유형별 기업지원 현황('21년 4월 기준)

구분	'04	'05	'06	'07	'08	'09	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17	'18	'19	'20	'21	합계
비수도권 지방이전	18	56	55	69	51	49	81	77	49	36	16	17	11	8	13	6	8		620
지방 신·증설 투자기업								45	66	50	68	62	53	61	61	61	63	19	609
국내복귀보조사 업									11	12	4	8	1	3		2			41
개성공업지구 현지기업											1		10	10	12	1			34
조선기자재 업체 보조금 지원													6	11	3	1			21
상생형 일자리사업																	1		1
계	18	56	55	69	51	49	81	122	126	98	89	87	81	93	89	71	72	19	1,326

자료 : 지방투자시스템(REINS)

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 유형별 기업지원 현황

- 입지 보조금**      입지 보조금은 토지 매입 비용과 임대비용의 일부를 보조금의 형태로 지원
- 투자 보조금**      투자 보조금은 건축비 및 시설장비구입비 등 투자 비용의 일부를 지원
- 고용 보조금**      고용 보조금은 20명 이상 신규 채용시 초과 1인당 월 50만원씩 지원
- 교육훈련 보조금**      교육훈련 보조금은 20명 이상 신규 채용 및 교육 진행시 초과 1인당 월 50만원씩 지원

<표> 보조금 유형별 기업지원 현황('21년 4월 기준)

구분	'04	'05	'06	'07	'08	'09	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17	'18	'19	'20	'21	합계
입지	18	36	42	45	32	32	57	30	38	26	10	1							367
설비		15	6	13	17	13	9	83	82	61	75	78	67	75	78	62	64	19	817
입지, 설비			2	7		3	10	9	6	11	4	8	14	18	11	9	8		120
입지, 설비, 고용		1			1														2
입지, 설비, 고용, 교육			1																1
고용				2	1	1	4												8
설비, 고용		2					1												3
고용, 교육		2	4	2															8
계	18	56	55	69	51	49	81	122	126	96	89	87	81	93	89	71	72	19	1,326

자료 : 지방투자시스템(REINS)

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### (방안) 기업 성과 추적분석 및 유사집단 비교 분석 수행

- 수혜기업(처치집단)과 비수혜기업(통제집단)을 구분하여 **집단 간 비교분석**을 통한 지원사업의 실질적인 성과 분석 결과 제시
- **평균처치효과(ATET; Average Treatment Effect on Treated) 분석** 및 **이중차분법(DID; Difference in Difference)** 등 처치집단(지원사업 수혜기업)과 비교집단의 성과 차이를 엄밀하게 검증할 수 있는 통계분석 기법을 적용해 정책성과를 확증적으로 제시
- 지원사업의 사후관리를 위한 지역별 수혜기업, 비수혜기업의 연도별 고용 및 매출액 추세 분석을 통해 지원사업의 성과 분석(한국기업데이터 자료, 보조사업 기업 성과 자료, 지방투자시스템(REINS) 조사 교차 검토를 통한 신뢰성 검증

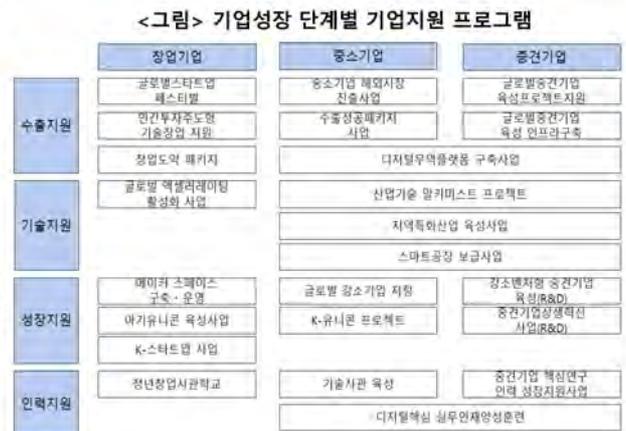
#### [성과분석을 위한 정량적 분석 방법]

- (평균처치효과 분석) 수혜기업이 지원사업에 참여하지 않았을 경우의 가상 성과를 실제 성과와 비교해 지원사업의 순효과를 추정하는 방법으로서, 다양한 정책성과 분석사례에서 엄밀한 기준의 분석방법으로 활용되고 있는 기법
- (이중차분법 분석) 이중차분법은 지원사업 참여기업의 입주 전·후 성과를 유사한 특징을 가졌으나 지원사업에는 참여하지 않은 기업군의 동일시점 전·후 성과와 비교함으로써 양 집단의 초기조건 차이가 개입되지 않는 정책성과의 순효과를 추정하는 방법
  - 지원사업 참여기업과 비참여기업 사이에 관측되지 않는 초기조건 차이가 존재하는 경우, 비참여기업에 비해 참여기업 성과가 우월하다고 하더라도 그것이 지원사업의 성과인지 아니면 단순히 초기조건이 우세한 탓에 발생한 결과인지 구분 짓기 어려운 점을 보완하는 방법론

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### (방안) 지방투자촉진보조금과 기업성장단계별 투자촉진 지원프로그램과 연계 방안(예시)

- 지방투자촉진보조금 사업과 현행 부처별로 진행되고 있는 **기업성장 단계별 지원프로그램 간 연계**를 통해서 지방투자촉진보조금 정책의 효과성 극대화 전략 추진 필요
- 기존 조세 지원이나 물리적 기반(입지, 시설 등)에 초점을 둔 **지방 투자촉진보조금 정책을 부처별 기업지원 프로그램과 연계하여 정책적 시너지 제고**
- 기업은 성장단계별로 창업기업, 중소기업, 중견기업을 중심으로 **현행 부처별로 시행되는 총 23개 기업지원 프로그램들을 지방투자촉진보조금과 연계할 수 있도록 정리**
- 기업성장단계별 지원 프로그램을 수출지원, 기술지원, 성장지원, 인력지원으로 분류하여 **각 프로그램이 기업투자촉진보조금과 연계할 수 있는 방안과 정책적 추진방안을 도출**



자료 : 저자 작성

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 4. 디지털 트랜스포메이션과 지역산업 정책의 재구성

##### 지역 산업 집적지 기반 OnO 공유경제 실현

- 정보자산 지식화 솔루션, 오픈플랫폼 기반 신비즈니스 창출, 스마트산단 행정 플랫폼 등을 통한 공유경제 실현



자료: 정성훈, 2021, 테크버스(TV) 설립·운영(TP에서 TV로 전환)

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 디지털 트윈 기반 지능형 SOC 구축

- 국가 지능화 인프라 구축, 디지털트윈 기반 스마트산단 3D 디지털화플랫폼 구축 등을 통한 디지털 트윈 기반 지능형 SOC 구축

<b>국가 지능화 인프라 구축 추진</b>	교통·안전·산업·환경시설, 지하역사 공조시스템 지능화 등에 대한 스마트 SOC 사업 추진 · 5G, IoT, AI 등 지능정보기술을 국가 주요 인프라(SOC, 환경, 교통, 안전, 에너지 등)에 적용하여 국가 경쟁력 강화 및 지능정보산업을 육성하여 미래형 산단 구축 역량 강화
<b>디지털트윈 기반 스마트산단 3D 디지털화플랫폼 구축</b>	안전하고, 지속 가능한 효율적인 산단 운영을 위해 필요한 정보가 실시간 공유되는 3D 디지털 트윈 모델 기반 스마트산단 디지털 플랫폼 구축 · 시뮬레이션을 통해 산단 내 각종 시설을 실시간 모니터링·상황 예측 등으로 산단 내 각종 사고 예방



자료: 정성훈, 2021, 테크비스(TV) 설립·운영(TP에서 TV로 전환)

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 5대 광역권별 메타버스 기반 지역산학협력지원센터 추진

- (사업목적) 전동식 조향장치(EP<sup>S\*</sup>, SBW<sup>\*\*</sup>) 등 안전 부품에 특화된 미래차 혁신부품 연구, 제조·생산기술 사용화 지원을 위한 디지털 융합 공용 플랫폼(인프라) 구축

→ 자동차부품기업의 혁신역량 강화 및 미래차 산업 전환 지원

\* EP<sup>S</sup>(electric power steering, 전동식 조향장치): 현대에선 MDPS라 하며, 향후 친환경 자동차에 필수제품  
 \*\* SBW<sup>\*</sup>(steer-by-wire, 완전 전자제어식 조향시스템): 미래형 조향장치로 (주만도에서 본격 양산 준비 중

· (추진방향)

- ① 부품혁신 지원센터 구축: 국내·외 미래차 혁신부품의 제품화가 가능한 오픈 플랫폼을 기반으로 공동 R&D, 시험생산이 가능한 설비 구축
- ② 기술사업화 기업지원: 아이디어-설계-검증 시뮬레이션-시제품 제작-전문인력 양성까지 원스톱(one-stop) 제작 지원 프로그램 운영·지원

· (사업내용)

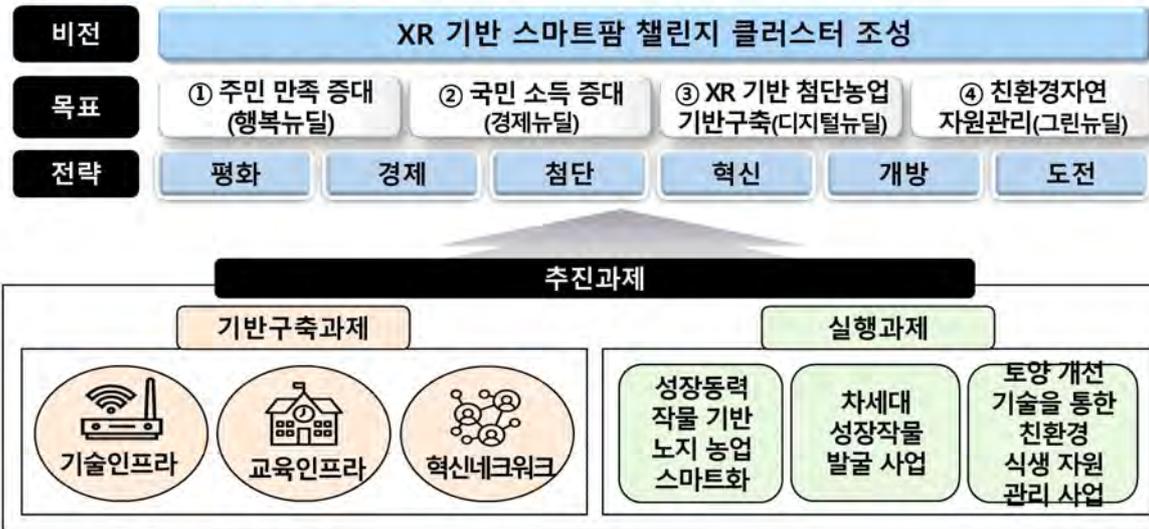
- ① 센터 건립: 지상 3층 규모(연면적 3,960㎡, 건축면적 1,320㎡/부지 5,998㎡)  
 ※ 1층(시제품 생산공간), 2층(디지털 트윈 지원 및 연구 공간), 3층(기업 육성실)
- ② 공용장비 구축: H/W(부품개발) 및 S/W(디지털 트윈) 장비구축(7종 49점)  
 \* (부품개발) 전동식 조향 등 안전부품 시험생산·분석 등 특화장비 구축 / (디지털 트윈) 가상 제조공정(설계/해석, 성능 검증 등) 지원 플랫폼 구축
- ③ (기업지원) 부품기술 사업화 지원, 전문인력 양성, 네트워크 구축 지원 등

자료: 정성훈, 2021, 테크비스(TV) 설립·운영(TP에서 TV로 전환)

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 5. 메타버스 기반 스마트 농업 실현

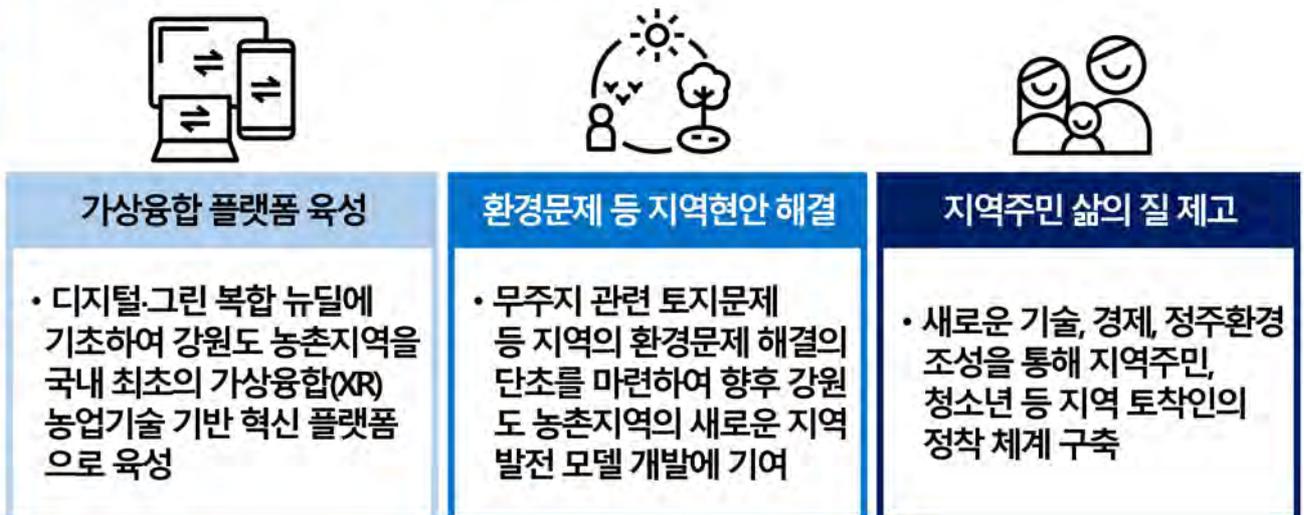
##### 스마트 농업의 비전, 목표 및 전략



자료: 정성훈, 2021, 가상융합기술 기반 스마트팜 챌린지 클러스터 사업

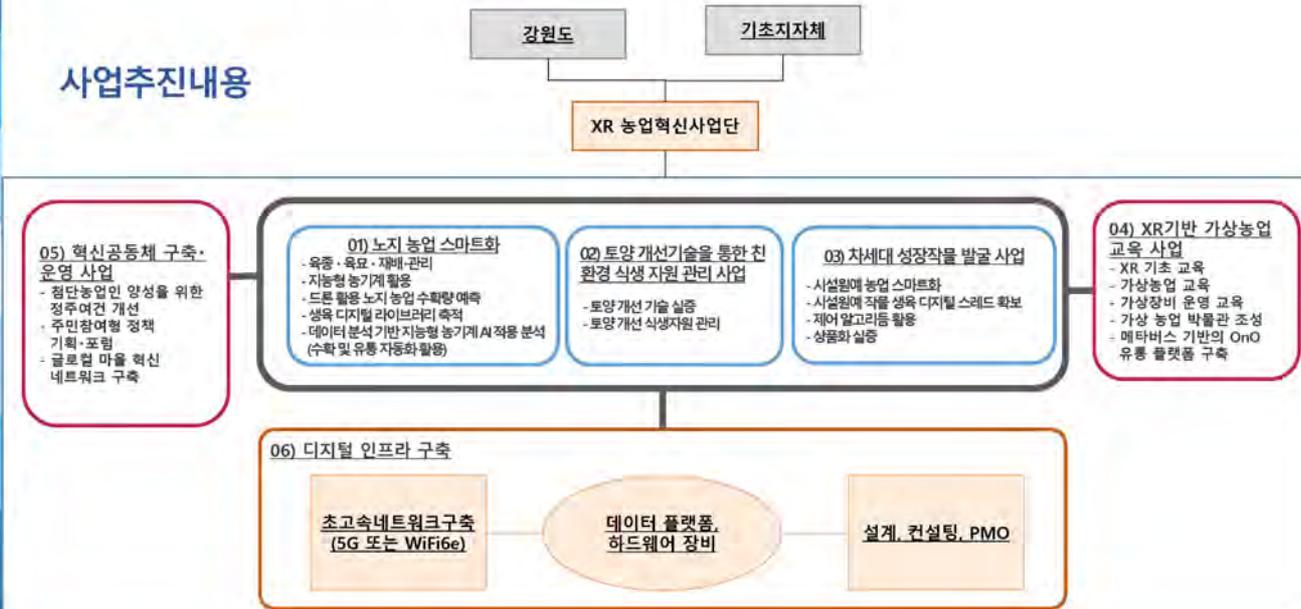
### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

##### 스마트 농업의 사업목적, 목표 및 기대효과



### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 사업추진내용



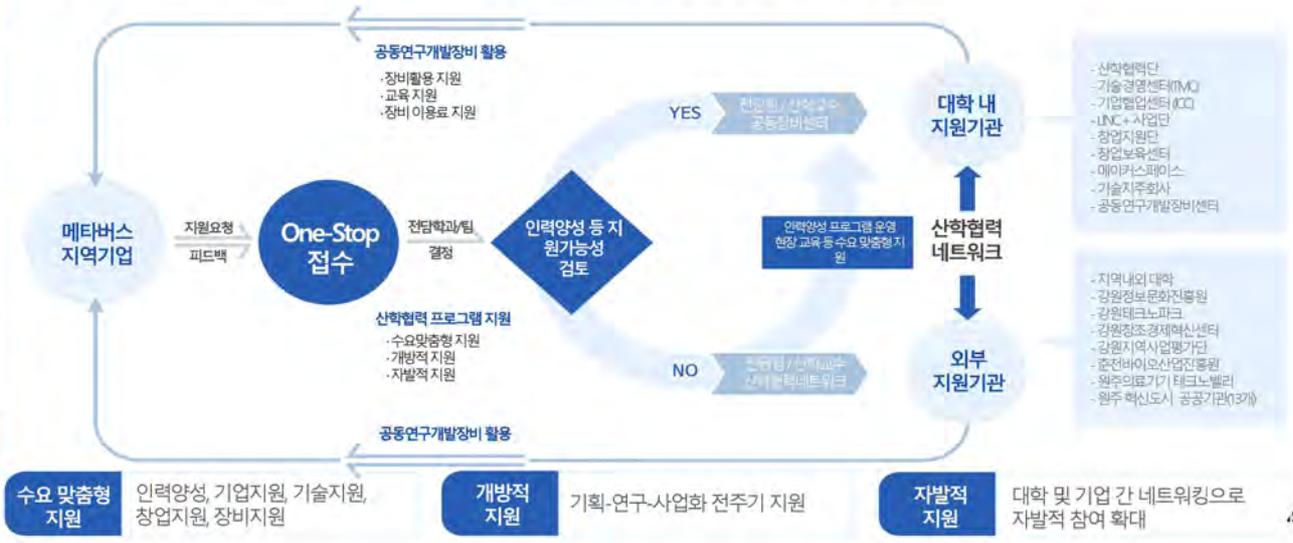
<p><b>[세부 ①] 성장동력 작물 기반 노지 농업 스마트화 사업</b></p> <p>·(과제) 육종·육묘·재배·관리 지능형 농기계 활용, 드론 활용 노지 농업 수확량 예측, 생육 디지털 라이브러리 구축, 데이터 분석 기반 지능형 농기계 시 적용 분석              ·(뉴딜과의 정합성) 디지털 뉴딜</p> <p>To be</p>	<p><b>[세부 ②] 토양 개선 기술을 통한 친환경 식생 자원 관리 사업</b></p> <p>·(과제) 토양 개선 기술 실증, 토양 개선 식생 자원 관리              ·(뉴딜과의 정합성) 그린 뉴딜</p> <p>As is</p> <p>To be</p>	<p><b>[세부 ③] 차세대 성장작물 발굴 사업</b></p> <p>·(과제) 시설원예 농업 스마트화, 시설원예 작물 생육 디지털 스투드 확보, 제어 알고리즘 활용, 상품화 실증              ·(뉴딜과의 정합성) 디지털 뉴딜</p> <p>To be</p>
<p><b>[세부 ④] XR 기반 가상농업 교육 사업</b></p> <p>·(과제) XR 기초 교육, 가상농업 교육, 가상장비 운영 교육, 가상농업박물관 조성, 메타버스 기반의 OnO 유통 플랫폼 구축, 가상농업 창업생태계 구축              ·(뉴딜과의 정합성) 디지털 뉴딜</p> <p>To be</p>	<p><b>[세부 ⑤] 혁신공동체 구축·운영 사업</b></p> <p>·(과제) 첨단농업인 양성을 위한 정주여건 개선, 주민참여형정책 기획·포럼 운영, 글로벌 마을 혁신 네트워크 구축              ·(뉴딜과의 정합성) 디지털 뉴딜</p> <p>To be</p>	<p><b>[세부 ⑥] 디지털 인프라 구축 사업</b></p> <p>·(과제) 설계 및 총괄, 농업 비즈니스 설계 컨설팅 및 PMO, 초고속 네트워크 구축(5G 또는 WiFi6세대), 서버 하드웨어 장비 구축, 데이터 플랫폼 구축              ·(뉴딜과의 정합성) 디지털 뉴딜</p> <p>To be</p>



### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 캠퍼스 혁신파크 중심의 지역성장동력 확보

- 춘천시 메타버스 산업 육성을 위한 지역대학 연계의 전문인력 양성 네트워크 구축



### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 산업통상자원부 캠퍼스 산학융합지구(법률개정 완료)에 도전

① **(기업 등 유치)** 산학협력 활성화를 위해 지역 대학의 캠퍼스에 기업과 연구소 등을 유치하여 '캠퍼스 기업타운' 조성(지식산업센터 등)

- **(기업 유치)** 시도별 신산업 육성 방향과 대학의 특화가능성을 고려하여 관련 기업군의 사전 매칭 및 분석을 통해 지역의 캠퍼스 기업타운 조성의 효과 등을 종합 검토 후 추진
- **(Post-BI 육성센터)** 대학교육과 연계 가능성이 높고, 학습권 침해가능성이 적은 지식기반산업 관련 기업의 **생산시설(도시형공장) 및 기업지원센터** 조성  
\* 기업당 50~100평 사이, 제품의 본격적인 생산이 가능한 규모의 공장
- **(지원기관 유치)** 창업기업과 대학의 시제품 개발, 핵심기술 개발 등의 공동 R&D를 위한 연구개발 지원시설, 인증기관 등의 유치로 기업의 제품개발-인증-출시의 효율적 지원

② **(지원사업 패키지화)** 지역 대학을 생산, 연구개발, 일자리창출 거점으로 조성하기 위해 **부처간 협업을 통해 R&D, 연구장비, 창업 등의 지원사업을 패키지화해 POST-BI 육성 및 인력양성 등 종합 지원**

- **(필수지원 사업 선별)** 산학협력 인프라 조성을 위해 필요한 필수지원사업을 발굴하고 이에 대한 예산반영을 우선적으로 추진
- **(대학별 특성화 사업 추진)** 지역대학의 산업적 특성을 고려해 특성화 사업을 발굴하고 우선순위를 고려해 추진

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 7. 특수상황지역과 폐광지역 활성화 정책

##### 저성장지역과 강원도

· OECD에서 발표한 저밀도 경제지역(low-density growth region)은 인구밀도가 절대적·상대적으로 낮은 지역에서 제조업의 성장세가 나타나는 지역을 의미(정도채 외, 2019)

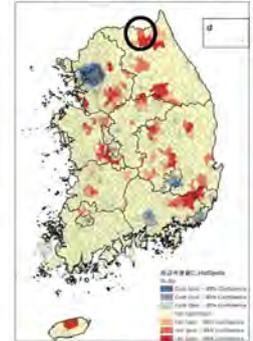
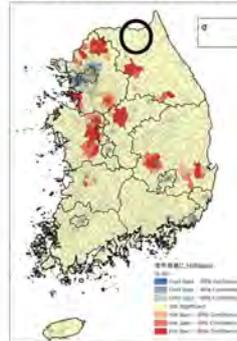
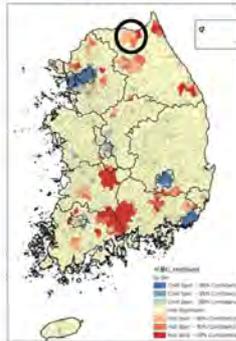
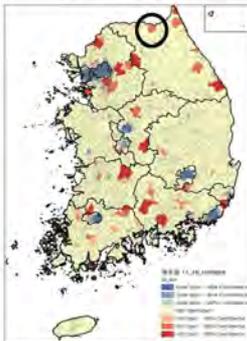
· 특히, **강원도**, 충북내륙, 전북 동부, 전남 등에서 제조업 사업체 수 증가율이 높은 핫스팟 도출

<제조업>

<식품제조업>

<화학제품제조업>

<비금속광물제조업>



<그림> 주요 제조업 부문별(증분류 기준) 사업체 수 증가 Hot-Spot(2011~2016년)

자료: 정도채 외, 2019 저밀도 경제 기반의 농촌산업 활성화 방안, 한국농촌경제연구원

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

##### 저성장지역과 강원도

##### 저밀도 경제 지역 구분 기준에 따른 시·군 분류

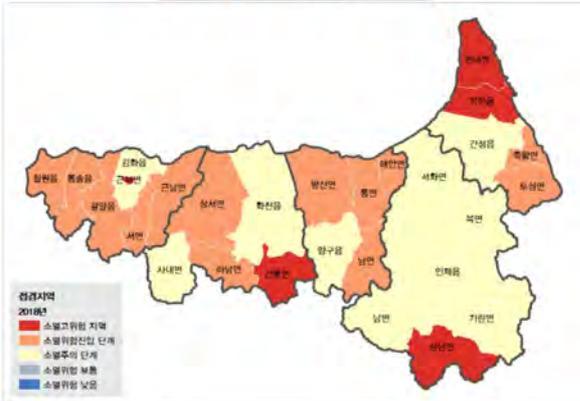
지역 구분	해당 시·군
도시지역	서울특별시, 부산광역시, 대구광역시, 인천광역시, 광주광역시, 대전광역시, 울산광역시, 세종특별자치시, 경기도(수원시, 성남시, 의정부시, 안양시, 부천시, 광명시, 평택시, 안산시, 고양시, 과천시, 구리시, 오산시, 시흥시, 군포시, 의왕시, 하남시, 용인시, 김포시, 화성시, 양주시, 동두천시, 남양주시, 파주시, 이천시, 광주시), 강원도(춘천시, 원주시, 강릉시, 태백시, 속초시, 동해시), 충청북도(청주시), 충청남도(천안시, 아산시, 계룡시), 전라북도(전주시, 군산시, 익산시), 전라남도(목포시, 여수시, 광양시, 순천시), 경상북도(구미시, 경산시, 포항시), 경상남도(창원시, 진주시, 김해시, 통영시, 사천시, 거제시, 양산시), 제주도(제주시)
도시 연계 저밀도 경제 지역	경기도(여주시, 안성시, 포천시, 연천군, 양평군), 강원도(삼척시, 화천군, 양양군, 횡성군, 고성군), 충청북도(충주시, 제천시, 음성군, 증평군, 보은군, 옥천군, 진천군), 충청남도(공주시, 당진시, 서산시, 보령시, 논산시, 홍성군, 금산군), 전라북도(정읍시, 김제시, 임실군, 진안군, 원주군), 전라남도(나주시, 영광군, 무안군, 화순군, 장성군, 담양군, 함평군, 영암군, 곡성군, 완도군), 경상북도(문경시, 상주시, 김천시, 안동시, 경주시, 영천시, 영주시, 고령군, 칠곡군, 성주군, 군위군), 경상남도(밀양시, 창녕군, 거창군, 함안군, 산청군, 의령군), 제주도(서귀포시)
원격 농촌	경기도(가평군), 강원도(홍천군, 평창군, 정선군, 영월군, 철원군, 양구군, 인제군), 충청북도(영동군, 단양군, 괴산군), 충청남도(예산군, 청양군, 부여군, 서천군, 태안군), 전라북도(무주군, 남원시, 순창군, 고창군, 장수군, 부안군), 전라남도(진도군, 신안군, 구례군), 해남군, 강진군, 장흥군, 보성군, 고흥군), 경상북도(의성군, 청도군, 청송군, 영덕군, 영양군, 울진군, 봉화군, 예천군, 울릉군), 경상남도(남해군, 함양군, 합천군, 고성군, 하동군)

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 7-1. 접경지역

접경지역의 문제해결을 위한 신성장동력 필요

지역소멸의 위기



출처 : 육동한 외(2019)

국방개혁 2.0

**국방개혁 개요**

· 병력 수 감축(육군): 46만 4천 명('18년) → 36만 5천 명('22년) \* △ 9만 9천 명  
 · 비전투 요원 증원: 1만 2천 명('18년) → 2만 6천명('22년) \* 총 1만 4천 명

● 평화지역 군 구조개편(안)  
 - 군 용사 감축(26천) / 군 간부 증원(3.8천)

지역별	'19년부터 '22년까지	
	군부대 이전	군구조개편(안)
소 계	9개 사단, 1군단, 1특공연대	2개 사단 해체 / 1개 사단 이전
철원군	3·6사단, (5사단, 5모병여단)	6사단 이전('24년 까지) → 포천 → 인접 부대 이전 재 배치
화천군	7·15·27사단, 2군단 특공연대	27사단 해체('22년 까지) → 인접 부대 이전 재 배치
영구군	2·21사단	2사단 해체('19년 까지) → 인접 부대 이전 재 배치
인제군	12사단, 3군단, (2사단 17연대)	2사단 17연대 → 12사단으로 예측 * 앞당 8군단 해체 → 인제 3군단에 통합(' 21년)
고성군	22사단	22사단 주둔지역 확대 재 배치 → 예하부대를 양양 등 동해안에 분산 배치

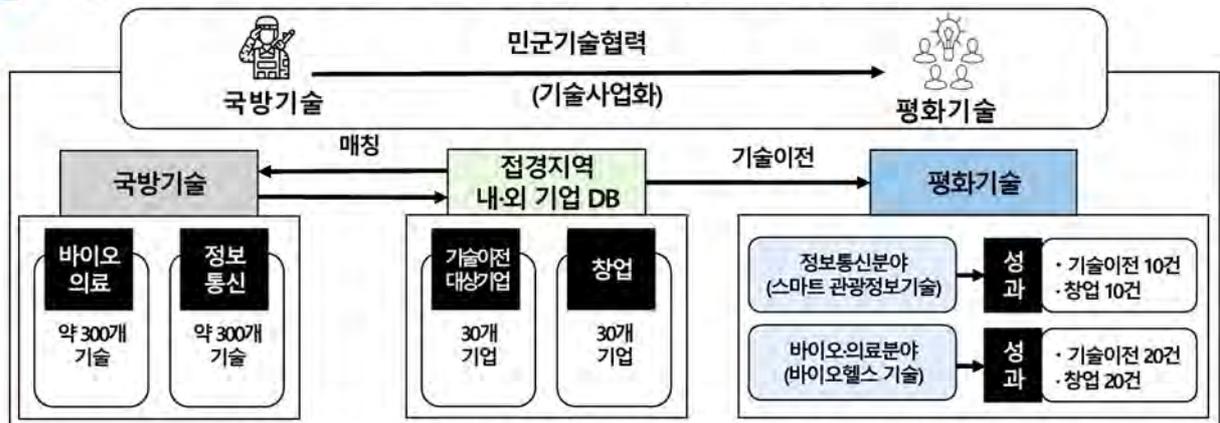
\* 기타 : 삼척 23사단 해체(' 21년) → 산악여단 창설 배치  
 양양 8군단 해체(' 22년) → 여단급 부대 재배치

출처 : 강원도민일보(2020. 06. 15.)

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 접경지역 중심의 평화기술혁신체제 구상

국방기술을 민군기술협력을 통해서 평화기술(민간기술)로 이전



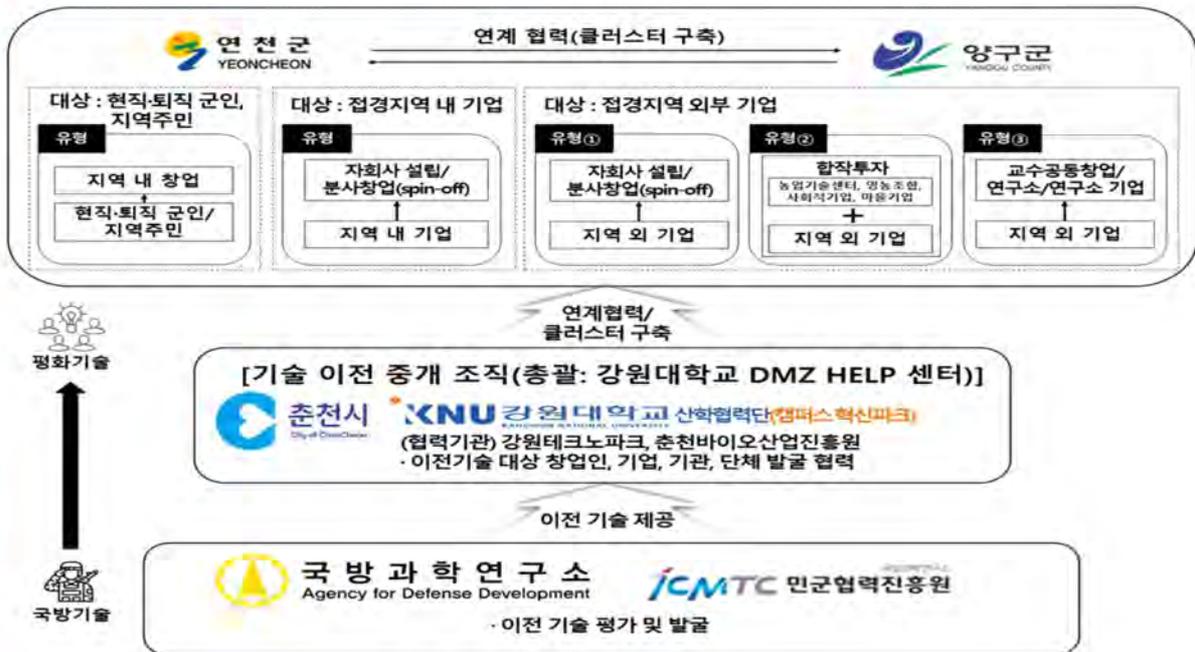
\* (민군협력기술) 군수부분과 민수부분 간 기술협력이 강화될 수 있도록 연구개발 촉진, 규격표준화, 상호간 기술이전을 확대함으로써 산업경쟁력과 국방력 강화에 기여함을 목적으로 함

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 평화기술혁신체제 구상



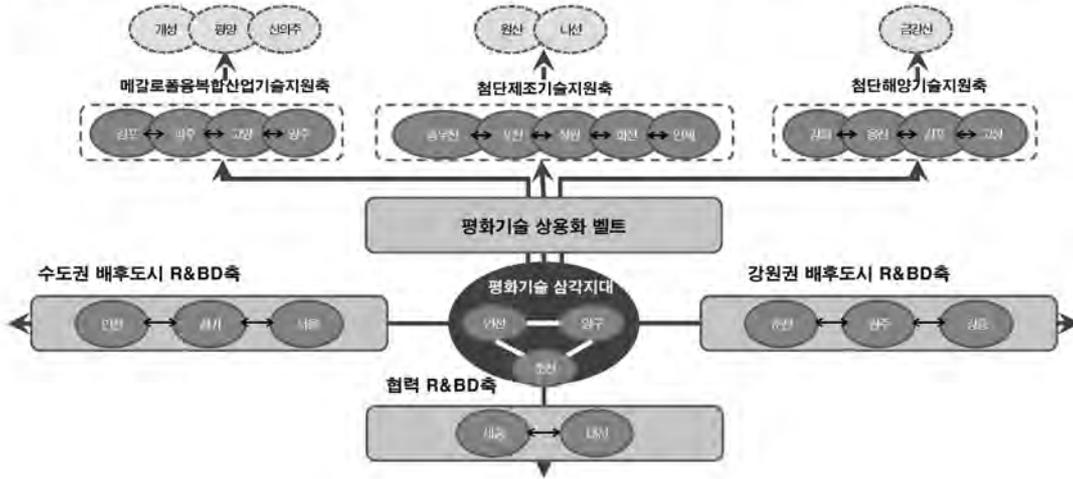
### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망



### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

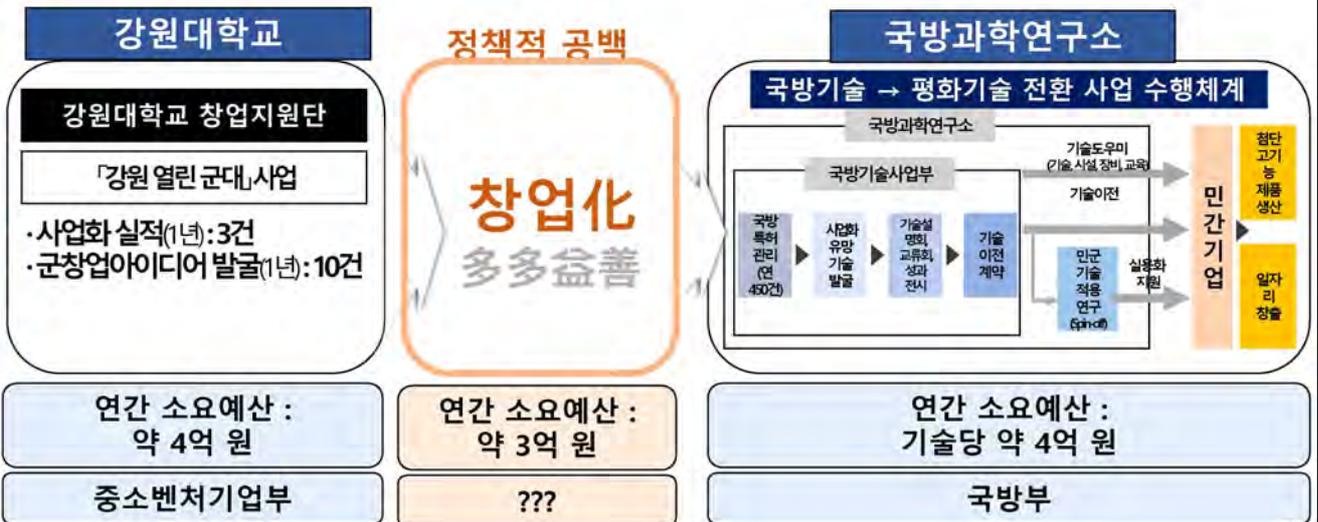
#### 평화기술혁신체제 구상

· 초광역적 차원에서 접경지역을 대상으로 민·군 협력형 취업, 창업, 교육 생태계 조성을 통한 평화기술혁신체제 구축



### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

· 3단계 선순환 기술이전사업화에 대한 지속적 지원 필요(정책적 공백 우선 지원)

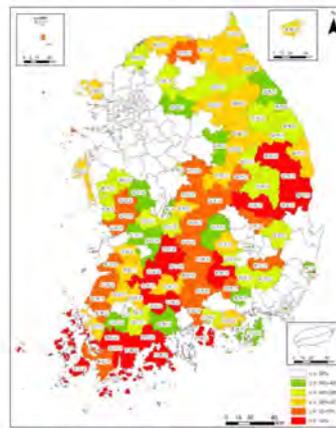
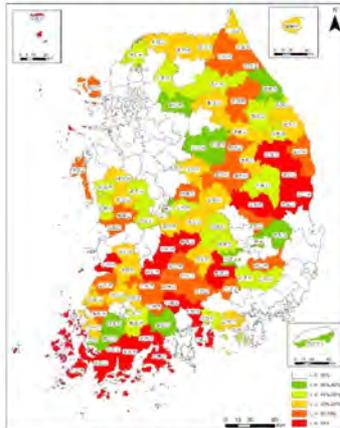


### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 7-2. 폐광지역

##### 폐광지역의 현재

- 1985년~2015년까지 약 30년 동안 태백시는 낙후성을 탈각하면서 새로운 활력 모색 중
- 그러나 특정 광업소 폐업과 같은 개별 작업장의 고용 변화에 대한 마련이 지역 현안으로 대두



<지역 낙후도 분석 : 상위 50% 지역(6개 지표, HHI=사업체 기준)>

<지역 낙후도 분석 : 상위 50% 지역(6개 지표, HHI=종사자 기준)>

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

##### 폐광지역의 현재

- 장기적인 산업구조 변화에 따른 태백시 장성광업소 탄광퇴직근로자(퇴직예정자 등)들을 위한 직업 전환 가능성과 다양한 일자리 창출 방안 필요



### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 폐광지역의 현재

· 태백시의 인구는 1987년 120,208명을 정점으로 이후 지속적으로 감소 중

태백 인구 변화 추이 (1987~2020)

(단위 : 명)

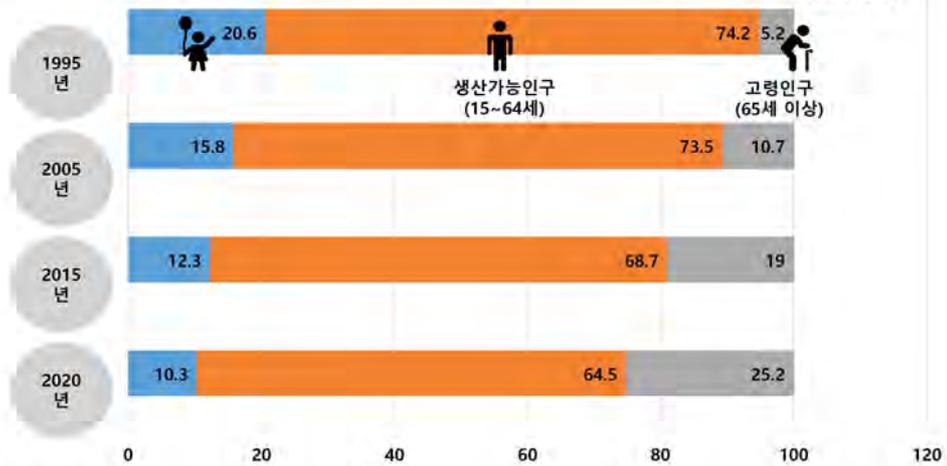


자료 : 국가통계포털

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

· 태백시 생산가능인구 비율 (1995년) 74.2%, (2005년) 73.5%, (2015년) 68.7%, (2020년) 64.5% 꾸준히 감소중

(단위 : %)

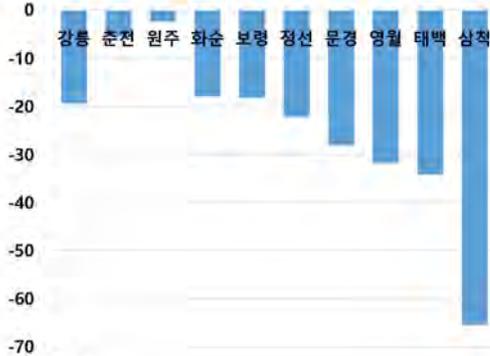


자료 : 국가통계포털

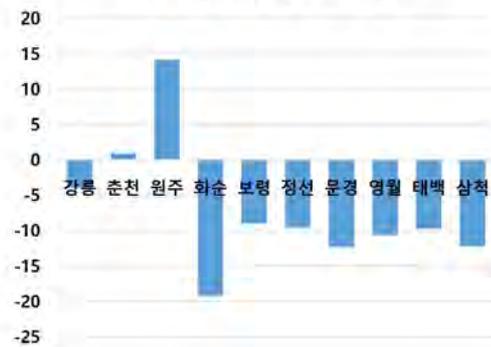
### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

- (25~29세 청년인구 순유출) 태백시는 삼척(-65.4) 다음으로 강원도 내 청년인구유출 2위(-34.1)로 집계
- (30~34세 청년인구 순유출) 춘천과 원주를 제외한 모든 광업도시에서 청년인구의 순유출이 증가하는 추세이며, 태백시는 화순(-19.2), 삼척(-12.2), 영월(-10.6), 정선(-9.5)을 이어 5위 규모 기록

25~29세 청년인구 순유출



30~34세 청년인구 순유출



자료 : 국가통계포털

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 7. 특수상황지역과 폐광지역 활성화 정책

##### 탄광재직근로자, 태백시의 대체사업 및 직업전환 수요

###### 탄광재직근로자들의 대체사업 및 직업전환 수요

- 정부의 명확한 장성광업소 구조조정 및 폐광에 대한 계획이 우선적으로 결정되어야 하며, 탄광재직근로자들이 장기간의 직업전환 대안을 탐색할 수 있는 자원 지원 필요
- 광해방지사업과 도시재생사업 등 기존 지역을 대상으로 수행되고 있는 지역사업에 전문인력으로 투입되는 것을 가장 선호하며, 이에 대한 교육 프로그램 지원 필요  
- 광해관리공단의 광해방지사업, 도시재생뉴딜사업과 연계
- 폐광시의 장성지역 내 인구 유출로 인한 지역의 폐허를 방지하기 위한 태백시의 산업위기대응특별지역 지정 시급

###### 태백시의 대체사업 및 직업전환 수요

- 산업위기대응특별지역 지정을 통한 태백시의 전반적인 산업과 지역인구 감소, 지역경제 활성화를 위한 지원 필요
- 태백시의 신성장동력 구축에 있어서 도시 전체 인프라 구축 및 기존 지역에서 고려되지 않았던 새로운 산업 발굴 필요

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

#### 관광재직근로자, 태백시의 대체사업 및 직업전환 수요



### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

<지역 주체별 대체사업 발굴 및 직업전환 수요>

지역 주체	지역 대체사업 및 직업전환 수요
교사, 학부모	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역의 미래 성장동력 기획이 가능한 연구인력과 지역을 이끌어갈 행정 인력 필요</li> <li>교육 및 공공행정직(교육·법률·사회복지·경찰·소방직 및 군인), 연구직 및 공학 기술직에 대한 수요 높음</li> <li>태백지역의 부가가치 창출을 위한 <b>관광산업 활성화 필요</b></li> <li>관광 관련 직종 선호도 높음(미용·여행·숙박·음식·경비·청소직)</li> </ul>
고등학생	<ul style="list-style-type: none"> <li>미디어를 통해 친근하게 접할 수 있는 <b>크리에이터 직종(예술·디자인·방송·스포츠직) 선호도 높음</b></li> <li>다양한 미디어를 통해 크리에이터 직업에 대한 인기가 많아지면서 예술·디자인·방송·스포츠직 중 미디어 편집자, 일러스트레이터 등의 진로 희망</li> <li>지역의 성장동력 기획 및 발굴이 가능한 <b>고급인력 필요</b></li> <li>연구직 및 공학기술직이 지역 내에 확보되기를 희망</li> </ul>
관광재직근로자	<ul style="list-style-type: none"> <li>기존 관광재직근로자들의 기술을 활용한 <b>광해관리사업의 전문인력으로 투입</b></li> <li><b>산림관리, 수질관리 등 장성광업소의 광해관리 사업 전문 담당으로의 직업전환</b></li> <li>도시재생(에코잡시티)의 지역 전문 인력으로서의 직업전환</li> <li>지역을 보존하고 삶의 터전을 더 나은 곳으로 재활성화할 수 있는 도시재생 전문 인력으로 투입</li> </ul>
태백시	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>광업 구조조정 및 폐쇄에 대한 지역의 대안이 필요</b>하나, 이에 대한 계획 부재한 상황</li> <li>태백지역의 인구감소와 지역경제 침체를 탈피할 수 있는 <b>새로운 지역 성장동력과 직업전환 필요</b></li> <li><b>산업위기대응특별지역 지정</b>을 통한 새로운 지역의 성장동력 발굴 시급</li> </ul>

### Ⅲ. 강원도 지역산업 정책에 대한 전망

<탄광퇴직근로자 대체사업 발굴 및 직업전환 방안 유형>

방안 유형	주요 내용
① 산업위기대응특별지역 지정을 통한 탄광근로자 직업전환 지원 프로그램 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 태백시「산업위기대응특별지역」지정(산업통상자원부)</li> <li>• 탄광재직근로자 직업전환 교육</li> <li>- 태백 에코잡시티(도시재생사업) 사업 연계</li> <li>- 광해관리공단(광해방지사업)의 전담 인력 교육 및 투입(★)</li> </ul>
② 태백시 스마트 농업 기반 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 태백시 성장동력 작물 기반 노지농업 스마트화 사업</li> <li>- 육종·육묘·재배·관리, 지능형 농기계 활용, 드론 활용 노지 농업 수확량 예측, 생육 디지털 라이브러리 축적, 데이터분석 기반 지능형 농기계 AI 적용 분석</li> <li>• 태백시 차세대 성장작물 발굴 사업</li> <li>- 시설원예 농업 스마트화, 시설원예 작물 생육 디지털 스프레드 확보, 제어 알고리즘 활용, 상품화 실증</li> </ul>
③ XR 기반의 태백형 직업전환 교육 프로그램 및 디지털 인프라 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>• XR 기반 가상농업 및 직업전환 교육 사업</li> <li>- XR 기초 교육(초·중등, 지역주민), 가상농업 교육, 가상장비 운영 교육, 가상 농업 박물관 조성, 메타버스 기반의 OnO 유통 플랫폼 구축, 가상농업 창업생태계 구축</li> <li>• 태백시 디지털 인프라 구축 사업</li> <li>- 설계 및 총괄, 농업 비즈니스 설계 컨설팅 및 PMO, 초고속 네트워크 구축(5G 또는 Wifi6e), 서버 하드웨어 장비 구축, 데이터 플랫폼 구축</li> </ul>
④ 태백형 신산업육성 및 직업전환을 위한 지역혁신공동체 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 혁신공동체 구축·운영 사업</li> <li>- 첨단농업인 양성을 위한 정주여건 개선, 주민참여형 정책 기획·포럼 등, 글로벌 마을혁신 네트워크 구축</li> </ul>

65

## IV. 결론

#### IV. 결론

### 강원도 지역산업 정책에 대한 시사점

- ✓ 강원도 지역산업발전에 대학의 역할이 매우 중요  
(청년 인구와 고용 집중 지역을 중심으로 지역 성장동력 활성화 체계 구축)
- ✓ 제3의 공간을 준비하는 가상융합형 지역혁신 지원체계 구축  
(강원도 지역산업 트윈체제 구축)
- ✓ 지역산업 정책의 패러다임 전환 시급  
(산업에서 기업으로, 기업과 더불어 일자리 중심의 플랫폼 구축)

67

# 감사합니다!

30  
30TH  
ANNIVERSARY  
SEMINAR



session2 | 발제 2

# 국가균형발전 정책변화에 따른 강원도 대응 전략

////////////////////

박 천 수 | 강원도 기획조정실장





본 원고의 내용은 현재 논의 되고있는 사항에 대한 작성자의 개인적인 의견이며, 강원도의 공식적인 정책방향은 아닙니다.

# 국가균형발전정책 변화에 따른 강원도 대응전략

2021.



기획조정실장 박 천 수

국가균형발전정책  
변화에 따른  
강원도 대응전략

## Contents

### 1

#### 국가균형발전정책 변화동향

1. 역대 정부별 지역균형발전정책
2. 지역균형발전정책의 패러다임 전환
3. 지방정부 지역균형발전사업 재설계
4. 지방정부 지역균형발전사업 추진
5. 최근 국가균형발전특별법 개정사항
6. 국가균형발전특별법 개정 동향 :  
초광역 협력
7. 지방소멸대응기금

### 2

#### 균형발전정책 변화 대응전략

1. 인구감소지역 대응방안
2. 초광역 협력을 위한 감소형메가시티 전략

### 3

#### 지역균형발전을 위한 정책적 과제

1. 광역사업과 차별화 된 미시적 균형발전  
지원사업 모델개발
2. 과밀부담금의 균형발전특별회계  
전입제도 개선
3. 특별광역권의 도심융합특구  
지정 및 지원



## 국가균형발전정책 변화동향

- 1. 역대 정부별 지역균형발전정책
- 2. 지역균형발전정책의 패러다임 전환
- 3. 지방정부 지역균형발전사업 재설계
- 4. 지방정부 지역균형발전사업 추진
- 5. 최근 국가균형발전특별법 개정사항
- 6. 국가균형발전특별법 개정 동향 : 초광역 협력
- 7. 지방소멸대응기금

# 01 국가균형발전정책 변화 동향.

국가균형발전정책 변화에 따른 강원도 대응전략

## 1 / 역대 정부별 지역균형발전정책

- ✓ 국가균형발전특별법이 제정되면서 제도적 기반을 다지고 본격적으로 추진
- ✓ 전 국토 차원에서 지역산업 및 인프라 투자 외에 사회복지서비스시설 확충 정책의 비중이 점차 증가

분류	김대중	노무현	이명박	박근혜	문재인
이대올표	진보	진보	보수	보수	진보
정책목표	성장>균형(MF 극복)	균형	성장>균형	성장+균형	자치분권+균형
주요 전략	지역전략산업 육성	분산(행정수도, 혁신도시), 분권화	지역간 협력	참조 경제	분권/혁신/포용/사람/공간/산업/전략
성격	지역경제의 활성화	지역균형	지역 특화	생활권 중심 삶의 질 개선	지역주도 자립적 성장기반 조성
공간단위	4개 지역(부산, 대구, 광주, 경남)	수도권 외의 1개 광역시 및 도	5+2 광역경제권, 초광역벨트, 기초생활권	지역행복생활권	시도
이슈	비수도권의 경제침체	수도권과 비수도권 간 불균형	글로벌 경쟁력	거주인의 삶의 질	자치분권

## 2 / 지역균형발전정책의 패러다임 전환

- ✓ 최근 분산형 균형발전에서 분권형 균형발전으로의 패러다임 전환 진행 중
- ✓ 기존 중앙정부의 획일적, 부처별 분산적·개별적 균형발전에서 지역맞춤형 지역균형발전, 공간 통합적 접근 등 지방 주도 균형발전으로 전환

# 01 국가균형발전정책 변화동향

국가균형발전정책 변화에 따른 강원도 대응전략

## 3 // 지방정부 지역균형발전사업 재설계

- ✓ 정부(2019.4월 기재부)는 재정분권 추진방안에서 지방소비세율이 인상됨에 따라 국가균형발전특별회계 지방이양 대상사업 발표
  - 19년 37+6개 균특회계 포괄보조사업은 20년 예산편성 지침을 기준으로 15+5개로 축소·개편
  - 지역지출계정 중 37개 시도자율편성사업은 15개 포괄보조사업으로 축소, 약 2조원에 해당하는 사업이 지방으로 이양
- ✓ 20년도 국가균형발전특별회계는 재정분권 추진에 따른 지방이양사업 반영, 생활SOC 복합화 시설 적용대상 확대 및 보조율 인상, 차등지원(인센티브) 평가항목 변경 등이 주요 변화내용

중앙부처별 균특회계 지방이양 대상사업(2019)



2

# 01 국가균형발전정책 변화동향

국가균형발전정책 변화에 따른 강원도 대응전략

## 4 // 지방정부 지역균형발전사업 추진

- ✓ 전국 대부분의 광역자치단체는 지역균형발전 지원조례를 제정하고, 지방재정법 제9조에 의거 자체 특별회계 설치
- ✓ 지역산업육성, 삶의 질 제고, 생활SOC 확충, 지역소멸 해소 등 새로운 정책 이슈와 결합을 통한 역대 불균형 해소에 중점
  - 2019. 12. 27. 「강원도 지역균형발전 지원 조례」 제정·공포, 2021년도 자주 재원을 투입 지역균형발전 시범사업 추진중

구분	경기도	충청북도	충청남도	제주도
조례명	지역균형발전 지원 조례	지역균형발전 지원 조례	지역균형발전 지원 조례	지역균형발전 지원 조례
세입	<ul style="list-style-type: none"> <li>도 보통세 징수액의 2% 이내</li> <li>균특회계 지역자율계정의 5% 이내 보조금</li> <li>지방채 및 수입금</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>도 보통세 징수액의 5% 이내</li> <li>균특회계 지역자율계정의 5% 이상 금액 중앙정부 승인 받은 사업</li> <li>일반회계 전입금과 수입금</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>도 보통세 징수액의 5% 이내</li> <li>균특회계 지역자율계정의 10% 이내 보조금</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>보통교부세액 5%이내</li> <li>제주특별자치도 개발공사 출자 이익배당금의 50%이내</li> <li>균특회계 제주특별 자치 계정의 5% 이내</li> <li>일반회계 전입금</li> <li>도금고 협력사업비의 50%이내</li> <li>지방채 및 수입금</li> </ul>
세출	<ul style="list-style-type: none"> <li>균형발전사업에 필요한 경상비 지출</li> <li>균형발전사업에 필요한 사업비 지원</li> <li>기타 균형발전 위탁사업비 지원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>균형발전사업에 필요한 경상비, 지출균형발전사업에 필요한 사업비 지원</li> <li>기타 균형발전 위탁사업비 지원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>균형발전사업에 필요한 사업비 지원</li> <li>사업시행에 따른 비용 지출</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>균형발전 사업에 필요한 경상비 지출</li> <li>균형발전 사업에 필요한 사업비 지원</li> <li>기타 균형발전 위탁사업비 지원</li> </ul>
차등 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>지원비율 - 시75%, 군85%</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>예비비 등</li> <li>세출예산의 차등지원 - A그룹: 80% - B그룹: 70% - C그룹: 65%</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>예비비 등</li> <li>시군별 발전수준에 따라 차등지원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>예비비 등</li> <li>발전수준에 따라 차등지원</li> </ul>
최근 1개년 투자규모	668억 원 (균형발전특별회계)	294억 원 (균형발전특별회계)	460억 원 (균형발전특별회계)	35억 원 (균형발전특별회계)

3

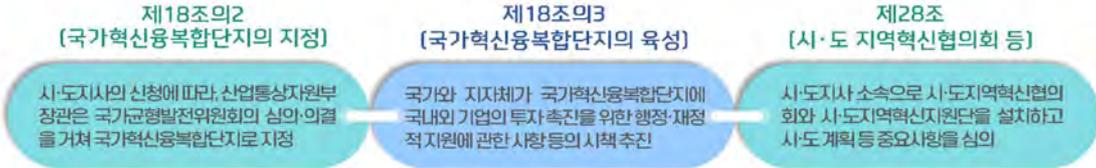
# 01 국가균형발전정책 변화동향

국가균형발전정책 변화에 따른 강원도 대응전략

## 5 // 최근 국가균형발전특별법 개정사항

### 2018년 ▶ 국가혁신융복합단지

- ✓ 국가균형발전 정책 지원체계의 재정립과 행정중심복합도시, 혁신도시 등이 중심이 되는 국가혁신융복합단지 지정 및 육성 등의 정책 목적 달성을 위해 개정 추진



### 2019년 ▶ 산업위기대응특별지역 보조금 인상지원

- ✓ 산업위기대응특별지역에 보조금을 지원하는 경우 「보조금 관리에 관한 법률」에 따른 차등보조율 등에도 불구하고 대통령령으로 정하는 보조율에 따라 국고보조금을 인상하여 지원할 수 있도록 함

제17조의4(국고보조금의인상지원)

# 01 국가균형발전정책 변화동향

국가균형발전정책 변화에 따른 강원도 대응전략

## 5 // 최근 국가균형발전특별법 개정사항

### 2020년 ▶ 상생형지역일자리/혁신도시 지정절차

- ✓ 고용창출력이 약화하고 있는 이때 지역 경제주체 간의 상생협약을 통해 적정 근로조건, 노사관계 안정, 생산성 향상 등을 도모하여 신규 일자리를 창출하는 상생형지역일자리 사업이 새로운 대안으로 제시됨에 따라 상생형지역일자리 사업의 선정 절차 및 기준과 지원 등에 관한 법적 근거 마련

제11조의2(상생형일자리의 선정·지원 등)

- ✓ 수도권 과밀화 해소 등 국가균형발전을 위하여 추진 중인 혁신도시의 지정 절차가 법으로 명시되어 있지 않아, 혁신도시 지정과 관련하여 시·도 간 형평성 논란 등이 제기되고 있어 이 같은 절차를 법으로 명시

제18조의2(혁신도시의 지정)

# 01 국가균형발전정책 변화동향

국가균형발전정책 변화에 따른 강원도 대응전략

## 5 // 최근 국가균형발전특별법 개정사항

### 2021년 ▶ 인구감소지역 지정 및 지원근거 마련

✓ 지방소멸 문제 직면하고 있는 지금 인구감소지역에 대한 대책 마련 및 지원을 위해 인구감소지역의 정의 신설

제2조(정의)제9호

✓ 제4조 및 제7조에 인구감소지역의 지정, 인구감소지역에 대한 시책 추진 및 지원에 관한 사항 신설

제4조(국가균형발전 5개년계획의 수립) 및 제7조(시·도 발전계획의 수립)

✓ 인구감소지역에서 생활서비스의 적정공급기준, 생활서비스 여건 개선 및 확충, 교통·물류망 및 통신망 확충 등에 관한 시책 추진

제16조의2(인구감소지역에 대한 시책추진)

✓ 국가와 지자체는 인구감소지역에 사회간접자본 정비, 교육·문화·관광 시설 확충 등에 관하여 재정·행정적 지원을 할 수 있도록 하고, 인구감소지역에 입주한 사업자는 시·도 지역혁신지원단에 승인 허가 신청 사무에 대한 지원을 요구할 수 있음

제16조의3(인구감소지역에 대한 지원)

### ▶ 새만금지역 활성화

✓ 「새만금사업 추진 및 지원에 관한 특별법」 제2조제1호에 따른 새만금사업지역을 특수상황지역에 포함

제2조(정의)제7호다목

6

# 01 국가균형발전정책 변화동향

국가균형발전정책 변화에 따른 강원도 대응전략

## 6 // 국가균형발전특별법 개정 동향 : 초광역 협력

### | 국회 |

#### 국가균형특별위원회

- ◆ 3+2+3 권역별 메가시티 전략 구체화
- ◆ 3+2+3 : 메가시티(3) + 행정통합 (2) + 감소권 메가시티(강원, 전북, 제주) + 특별지방자치단체 설치 규정 신설 (자치법 개정, 22.01.13)



### | 정부 |

#### 메가시티 지원 범부처 TF

- ◆ 다극형 광역협력체제 구축 초광역 단위 균형발전 실현
- ◆ 범부처 TF : 10월말까지 범정부 지원방안 마련
  - 자치(분권위협 해자) 및 지방행정체 개편 지원반
  - 국(국정홍안) 위법 초광역 협력사업 지원반
  - 정부(행안부,기) 재부 산업통상지원부, 국토교통부



### | 광역 지자체 |

#### 메가시티, 행정통합

- ◆ 동남권 스마트물류플랫폼 구축
- ◆ 충청권 행정수도권 메가시티
- ◆ 대구 경북권 행정경제통합특별자치도
- ◆ 호남권 초광역에너지공동체
- ◆ 전북권 전주-새만금 감소권 메가시티



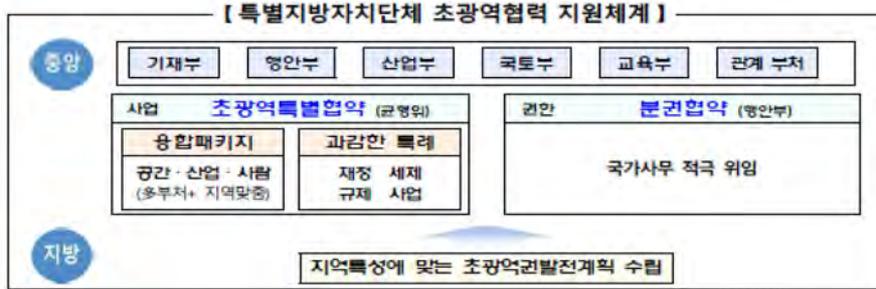
7

# 01 국가균형발전정책 변화동향

국가균형발전정책 변화에 따른 강원도 대응전략

## 6 // 국가균형발전특별법 개정 동향 : 초광역 협력

- ✓ 국가균형발전특별법에 초광역권 정의, 초광역협력사업 추진 및 지원근거 마련
- ✓ 국토기본법, 국토종합계획에 공간구조, 발전전략 등 초광역권 계획 도입 → 작년 12월 「3+2+3 광역권 전략」 제시
- ✓ 지역주도로 수립한 [초광역권발전계획]에 대해 범부처협약·조정 → 확정, 국가균형발전 5개년계획에 반영



- ✓ 강원도는 초광역 협력 프로젝트 및 3+2+3 광역권 구상에 부합하는 종합적인 전략 구상 중  
→ 강원형 특별광역권 추진 (강원평화특별자치도)

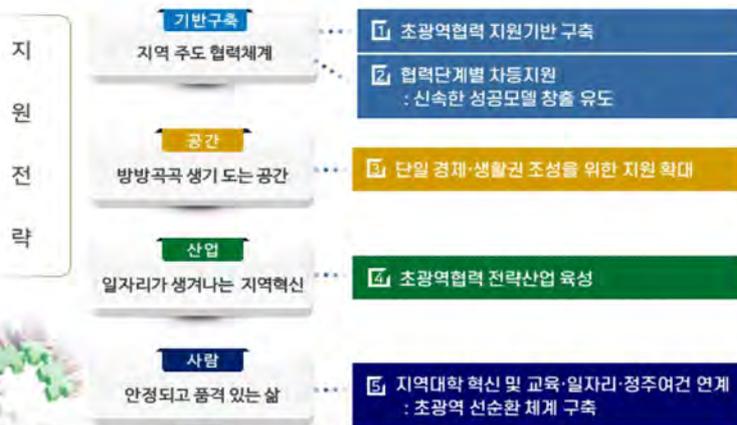
# 01 국가균형발전정책 변화동향

국가균형발전정책 변화에 따른 강원도 대응전략

## 국가균형발전의 혁신적 패러다임 "초광역협력"

**비전** 유연한 권역별 협력을 통한 지역혁신성장과 국가균형발전

**목표** 글로벌 경쟁력을 갖춘 지역 경제·생활권으로의 육성



2021. 10. 14. 대통령주제  
 “균형발전 성과와 초광역  
 협력 지원전략 보고” 내용

# 01 국가균형발전정책 변화동향

국가균형발전정책 변화에 따른 강원도 대응전략

## 7 // 지방소멸대응기금

- ✓ 2021.8월 「2021 지방재정전략회의」 2단계 재정분권 추진방안 발표
  - 매년 총 5조 원 이상 규모의 지방재정 확충방안 발표
  - 지방소비세 인상, 기초자치단체 국고보조율 인상, 지방소멸대응기금 1조 원 신설 등의 내용 포함
  - 지방소멸대응기금은 지자체 간 배분 기준을 마련하여 낙후 지역에 집중 배분될 수 있도록 할 계획
- ✓ 2021.9월 행안부 2022년도 예산안 발표
  - 지역활력 제고, 예방적 재난안전관리, 디지털·정부혁신, 사회통합 및 포용국가 등 4대 분야에 중점
  - 지역활력 제고를 위한 사업 중 지방소멸대응기금 7,500억 원 신규 편성
- ✓ 지방소멸대응기금은 2023년부터 연 1조 원 규모로 확대, 향후 10년간 총 9.75조 원 규모로 지원할 예정



➢ 강원도는 지역균형발전 및 인구감소·지방소멸에 대한 대응전략 수립  
 → 권역간 협력 거버넌스 구축을 통한 균형발전 추진

# 2

## 균형발전정책 변화 대응전략

1. 인구감소지역 대응방안
2. 초광역 협력을 위한 감소형메가시티 전략

# 02 국가균형발전정책 대응전략

국가균형발전정책 변화에 따른 강원도 대응전략

## 1 인구감소지역 대응방안

### 인구감소지역 대응사업 발굴 [농어촌 Lifetime]

- ✓ 지역인구고령화가 진행됨에 따라 고령인구에 대한 사회적 책임은 높아지는 한편 지역발전을 위해 청년, 유소년 인구의 중요성은 높아짐
- ✓ 지역활력 촉진을 위해서는 유소년, 청년, 고령 시기를 아우르는 생애주기별로 정주민족도를 높일 수 있는 문화/복지 수요가 충족될 필요가 있음



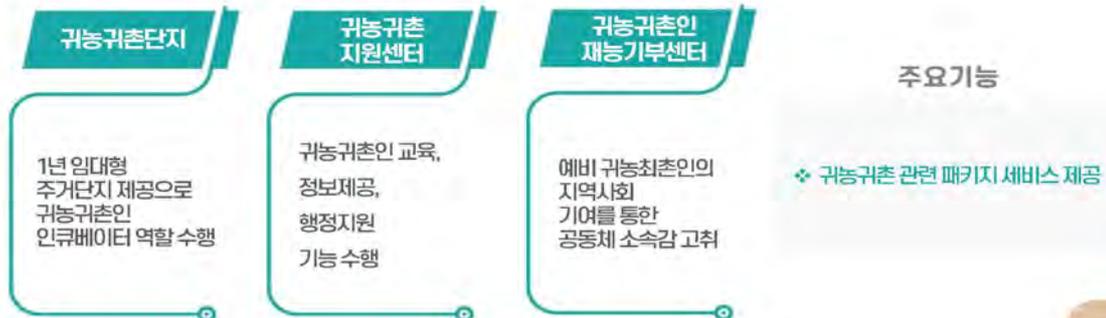
# 02 국가균형발전정책 대응전략

국가균형발전정책 변화에 따른 강원도 대응전략

## 1 인구감소지역 대응방안

### 인구감소지역 대응사업 발굴 [임대형 귀농귀촌 타운]

- ✓ 많은 지자체들이 귀농귀촌 인구를 유치하기 위해 귀농귀촌 관련 정보 및 행정지원을 제공하는 귀농귀촌센터를 운영
- ✓ 단순히 귀농귀촌에 대한 행정지원 뿐 아니라 귀농귀촌에 대한 장벽을 낮추기 위해 본격적 귀농귀촌 이전에 적응기간을 갖출 수 있는 임대형 귀농귀촌 단지 조성(예: 강원도 소득형 산촌주택)



## 02 국가균형발전정책 대응전략

국가균형발전정책 변화에 따른 강원도 대응전략

### 1 인구감소지역 대응방안

#### 인구감소지역 대응사업 발굴 [강원도형 생활공동체 타운 시범사업]

- ✓ 읍면동별 서비스 접근성 분석 결과를 바탕으로 취약한 생활서비스를 파악
- ✓ 취약한 생활서비스를 복합 제공하고, 공동체 중심 기능을 수행하기 위하여 읍면동 작은거점 구상



생활공동체 타운 예시

- ❖ 낙후지역의 커뮤니티 중심 지역재생을 통한 공간 활력 제고
- ❖ 주거와 복지서비스 등 유기적으로 연계된 공동체타운 활성화
- ❖ 생활SOC 접근성 제고 및 포용적 복합생활SOC 적정 확충
- ❖ 스마트도시서비스 공간 재배치 전략 추진

## 02 국가균형발전정책 대응전략

국가균형발전정책 변화에 따른 강원도 대응전략

### 1 인구감소지역 대응방안

#### 인구감소지역 대응사업 발굴 [강원도형 생활공동체 타운 시범사업]

- ✓ 행정, 복지, 보건, 평생교육 등의 공공서비스 공급과 함께 농어촌 정주 만족도를 높일 수 있는 의료, 문화 등의 준공공 서비스를 위한 공간을 마련하여 입주를 유도하고 나아가 판매, 식음 등으로까지 기능의 확장을 도모

▶ 인구소멸지역 작은 거점 구성기능 예시

#### 공공서비스

평생교육관, 도서관, 공공  
보육시설, 우체국, 파출소,  
노인여가복지시설 등

#### 준공공서비스

작은영화관, 공부방,  
보건의료시설, 농기계  
수리점, 직판장 등

#### 민간서비스

카페, 공중 목욕탕  
및 스파, 학원, 은행  
등

- ✓ 도비 지원 외에도 국토교통부의 마을정비형 공공주택, 농림부의 기초생활거점 육성사업, 새마을 사업 등을 활용한 사업구조 구상

# 02 국가균형발전정책 대응전략

국가균형발전정책 변화에 따른 강원도 대응전략

## 1 인구감소지역 대응방안

### 인구감소지역 대응사업 발굴 [중소유통 공동도매물류센터 및 집배송 센터 설치]

- ✓ 농어촌 지역 중심지와 인구가 과소한 배후지역 간의 물류 연계성 강화 측면에서 중소기업 공동도매물류센터와 공동 집배송센터 도입
- ✓ 공동도매물류센터와 연계하여 중소기업체들을 지원할 수 있는 공동집배송센터가 지역 서비스 중심지들에 함께 구축



| 중소기업 공동도매물류센터의 주요기능 |

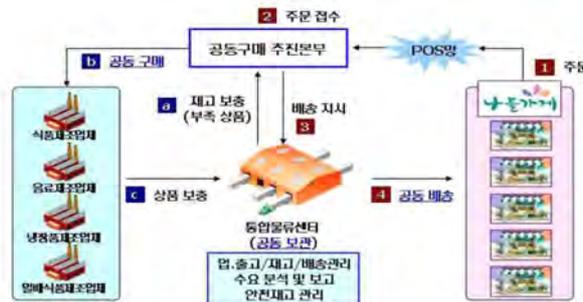
# 02 국가균형발전정책 대응전략

국가균형발전정책 변화에 따른 강원도 대응전략

## 1 인구감소지역 대응방안

### 인구감소지역 대응사업 발굴 [중소유통 공동도매물류센터 및 집배송 센터 설치]

- ✓ 기존 중소기업체들이 4~5단계를 거치던 유통구조를 생산자로부터 공동물류센터를 거쳐 중소기업체에 직접 공급하는 3단계로 단순화시킴으로써 원가 및 물류비를 절감하는 효과를 얻도록 운영
- ✓ 공동집배송센터는 공동도매물류센터로부터 조달되는 화물의 보관 및 배후지역 중소기업체로의 배송, 유통업체의 Cash & Carry 등을 담당하여 지역 말단까지 원활한 물류서비스를 제공하는 기능을 수행



중소유통 공동도매물류센터의 운영방식

# 02 국가균형발전정책 대응전략

국가균형발전정책 변화에 따른 강원도 대응전략

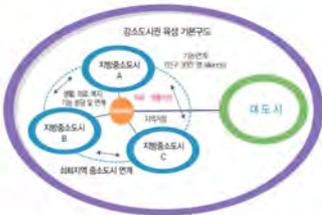
## 2 // 초광역협력을 위한 강소형메가시티 전략

### 강원특별광역권 구상 (진행중)



- 춘천, 원주, 강릉 중심 혁신거점 강화 : 도시 광역기능 확대, 네트워크 발전전략
- 네트워크 생활권(線적 기능연결+면(面)의 확산) 발전 : 생활거점
- 유연한 권역별 균형발전과 주변지역(광역, 지역)과 연계협력 강화 : 삶의 질

지방성장을 견인할 공간단위 - 유연한 광역권 형성



5+4 도시협력생활권

대도시 부재강원도 한계극복

# 02 국가균형발전정책 대응전략

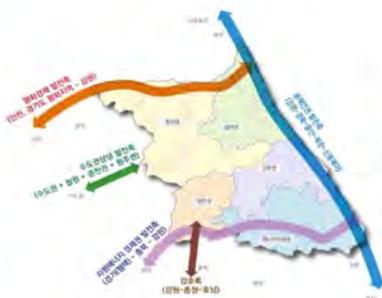
국가균형발전정책 변화에 따른 강원도 대응전략

## 2 // 초광역협력을 위한 강소형메가시티 전략

### 강원특별광역권 구상 (진행중)



### 5+1 초광역협력권 : 광역 지역 간



- 수도권상생 초광역협력권
- 자원에너지경제 초광역협력권
- 강호 초광역협력권
- 평화경제 초광역협력권
- 동해안 초광역협력권

남북교류  
북방경제  
초광역권  
(평화특별자치도)

# 3

## 지역균형발전을 위한 정책적 과제

- 1. 광역사업과 차별화 된 미시적 균형발전  
지원사업 모델개발
- 2. 과밀부담금의 균형발전특별회계 전입제도 개선
- 3. 특별광역권의 도심융합특구 지정 및 지원

### 03 지역균형발전을 위한 정책적 과제

국가균형발전정책 변화에 따른 강원도 대응전략

#### 1 미시적 균형발전 지원사업 모델개발

##### 초광역/광역 사업에 치중된 균형발전 정책

- ✓ 광역시도 단위 또는 초광역 협력 중심의 균형발전 정책 추진기조
- ✓ 특히 초광역협력사업 이슈의 대두로 산업/인프라 등 측면의 균형발전사업 중심으로 정책 추진

##### 인구감소의 문제는 미시적 지역단위에서 더 심각

- ✓ 도시지역 구도심, 읍면단위 농어촌 지역들의 지역소멸 문제
- ✓ 균특법 상의 낙후지역 지원(성장촉진지역/특수상황지역 등)의 최소단위는 기초지자체(시군)

##### 읍면단위 균형발전 지원사업 제도화 필요

- ✓ 인구감소지역에 대응하는 지역소멸 대응기금과 병행하여 지역자율계정 시도포괄보조를 통한 소권역 지원사업 모델 개발 필요
- ✓ 예시: 제주특별자치도 읍면동 균형발전사업
- ✓ 읍면별 발전지표 분석을 통해 인구감소대응 지원지역 선별

# 03 지역균형발전을 위한 정책적 과제

국가균형발전정책 변화에 따른 강원도 대응전략

## 2 // 과밀부담금의 균형발전특별회계 전입제도 개선

### 과밀부담금

개요	부과근거	부과목적
과밀억제권역의 인구집중유발시설 중 업무용 건축물, 판매용 건축물, 공공청사, 그 밖에 대통령령으로 정하는 건축물 등을 건축하려는 자에게 부과되는 부담금. 현재 서울특별시에만 부과 (1994. 4. 8.시행)	수도권에 집중된 인구와 산업의 과밀을 효율적으로 억제하고, 낙후지역 개발사업 지원 등 국가균형발전 및 도시개발·재생 등 과밀에 따른 문제 해결을 위한 자원 확보(법 제1조, 제16조)	수도권정비계획법 제12조~제15조, 과밀억제권역 중 대통령령이 정하는 지역에서 건축(산·증축, 용도변경)되는 인구집중유발시설에 부담금을 부과

### 부담금 세입의 귀속주체별 배분기준

단위: %, 백만원

배분항목	배분비율	2020년 징수금액	관련조항
합계	100	132,567	
국가			
국가균형발전특별회계	50	66,283	· 수도권정비계획법 제16조 · 국가균형발전특별법 제30조, 제34조
서울특별시			
도시개발특별회계	25	33,142	· 수도권정비계획법 제16조 · 도시개발법 제60조 · 서울시도시개발조례 제9조
도시재생특별회계 (도시재생기금)	25	33,142	· 수도권정비계획법 제16조 · 도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법 제28조 · 서울특별시 도시재생기금 설치 및 운영에 관한 조례 제5조

20

# 03 지역균형발전을 위한 정책적 과제

국가균형발전정책 변화에 따른 강원도 대응전략

## 2 // 과밀부담금의 균형발전특별회계 전입제도 개선

### 사용용도

- ✓ 지방자치단체의 성장촉진지역, 농산어촌 등의 개발사업, 지역사회기반시설의 확충 및 개선 등 (국가균형발전특별법 제34조)
- ✓ 도시개발사업을 촉진하고 도시계획시설사업의 설치 지원 등(도시개발법 제60조제2항)
- ✓ 도시재생의 지원 및 활성화에 필요한 비용 등(도시재생활성화 및 지원에 관한 특별법 제28조)

### 균형발전특별회계 전입현황

항목	지출				
	2016	2017	2018	2019	2019
국가균형발전 특별회계 관련 사업	738	1,060	400	241	663

단위: 억원

21

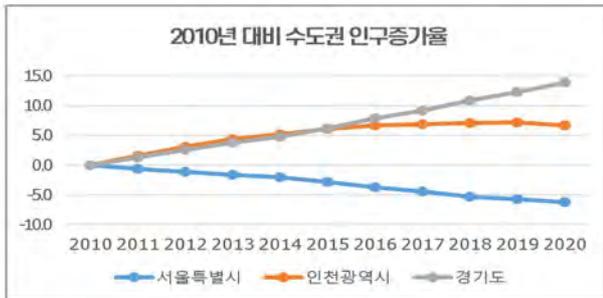
# 03 지역균형발전을 위한 정책적 과제

국가균형발전정책 변화에 따른 강원도 대응전략

## 2 // 과밀부담금의 균형발전특별회계 전입제도 개선

### 과밀부담금 부과대상의 확대

- 수정법상 과밀부담금 부과대상은 과밀억제권역이지만 서울시에만 부과 시행 중
- 수도권 집중 문제는 이제 서울시보다도 경기도 지역의 인구집중이 더욱 심각



- 과밀부담금 부과대상을 서울 외 과밀억제권역까지 확대하여 수도권 과밀억제 및 균형발전재원 확대를 도모

# 03 지역균형발전을 위한 정책적 과제

국가균형발전정책 변화에 따른 강원도 대응전략

## 2 // 특별광역권의 도심융합특구 지정 및 지원

- 국도교통부는 2020년 지방 대도시(광역시 5곳)의 도심에 기업, 인재가 모일 수 있도록 '판교2밸리'와 같이 산업·주거·문화 등 우수한 복합 인프라를 갖춘 고밀도 혁신공간을 조성하는 '도심융합특구' 사업 추진을 발표



도심융합특구 조성안(예시)

	기존 개발방식	도심융합특구
공간 형태	도시 외곽(저밀도) (접근성, 청주여건 부족)	도시 중심지(고밀도) (접근성, 청주여건 양호)
지원 방식	개발(₩)과 기업지원(SW) 분리	개발(₩)과 지원(SW)을 집적
달성 목표	공급자 관점의 목표 (단편적 목표, 시행지 시업성 충족)	수요자 관점의 니즈 충족 (통합 서비스, 좋은 입지 등 제공)

기존 개발방식과의 차별성

# 03 지역균형발전을 위한 정책적 과제

국가균형발전정책 변화에 따른 강원도 대응전략

## 2 // 특별광역권의 도심융합특구 지정 및 지원

- ✓ 지방 광역시에 선도사업 시행 후 효과를 분석하여 일정규모 이상(예시: 인구 50만 이상 등) 도시로의 확대 여부를 검토할 계획임을 밝혔으나 대규모 단지 조성 및 산업 육성이 장시간 소요되는 특성을 하면 현행대로는 강원도내 도심융합특구 지정 및 조성은 요원
- ✓ 국가균형발전 차원에서 광역시 또는 50만 이상 도시가 없는 강원도 내에도 도심융합특구 지정 및 투자가 필요

### 💡 추진상황

- 2020.09. 도심융합특구 사업 추진 발표
- 2020.12. 대구, 광주 도심융합특구 사업지구 선정
- 2021.03. 대전 도심융합특구 사업지구 선정

### 💡 실행방안

- 국토교통부의 도심융합특구 지정기준 확대
- 초광역협력 계정 신설시 강소메가시티 사업으로 도심융합특구 지원 포함





30  
30TH  
ANNIVERSARY  
SEMINAR



## session2 | 토론문

**김 승 희** 강원대 부동산학과

**문 상 석** 강원대 사회학과

**박 경 목**원대 명예교수

**장 재 홍** 前 한국산업단지공단 산업입지연구소장

////////////////////





강원도 지역산업 정책에 대한 회고와 전망에 대한 토론문

김승희 | 강원대 부동산학과

## 강원도 지역산업 정책에 대한 회고와 전망에 대한 토론문

문상석 | 강원대 사회학과

- 강원도의 인구는 계속 줄어들고 있고 산업이 노후화되어 있으며 일자리가 줄어들어 (젊은 층) 인구가 수도권을 비롯한 다른 지역으로 이동하는 현상을 보고 그 이전부터 지금까지 지역을 살리는 정책에 대한 회고를 바탕으로 앞으로의 강원도 지역 성장과 발전에 대한 전망을 새로운 산업의 영역과 지역을 연결하여 바라보고 있다.
- 지역은 정치, 경제, 사회, 문화, 역사 등 모든 사회의 영역이 함께 움직이며 숨결을 내쉬는 곳으로 총체적 접근이 필요하다. 그것은 사람들이 살아가는 곳으로서의 가치관, 행동양식, 사고방식 등이 지역 발전을 위해 고려되어야 한다는 것을 보여준다. 30여년 전만 해도 명문대 입학과 같은 특별한 사유가 없는 한 지역의 대학교에 입학해서도 충분히 살아갈 수 있었고 아버지의 직업으로 인해 이동하게 되면 가족 모두가 이사하는 것이 하나의 문화였다. 그러나 학력이 점차 더 서열화되고 수도권에 권력과 자원이 더욱 집중되면서 아버지가 지방에 있는 부서로 혹은 직장으로 옮길 때, 가족은 서울이나 수도권에 남고 가족은 이산가족이 된다.
- 근대 산업화가 전통적인 삶을 해체하고 새로운 질서로 모든 사회 구성원들을 포섭하였을 때, 해체의 첫 번째 대상이 가족이었다. 일자리, 먹거리는 당시 사람들에게도 중요하였기에 사람들은 새로운 질서에 대응하기 위해서 이동할 수밖에 없었다. 이동에서 새로운 생산에 기여할 수 있는 부모와 미래 생산 세대인 아이들이 우선 이동의 대상이 되었다. 현대에도 새로운 산업이 대두되자 새로운 일자리를 위해서 이동한다. 인구이동은 그런 의미에서 산업의 변화에 크게 영향을 받는다. 이런 과정에 강원도 지역의 지속 가능한 성장과 발전을 위해 산업의 재편이 필요하며 산업의 재편 과정에서 부수적으로 발생하는 거시적으로 국토개발 사업이 등장하게 된다.
- 그렇다면 이렇게 새로운 산업을 성장하고 지역을 조정하면서 생활권을 완성하면 강원도 지역이 다시 살아날까? 여기에서는 인구이동과 인구감소를 주로 이야기하고 싶다. 제로섬 게임이 있다. 이는 누군가에게 이익이 가면 다른 어떤 이에게는 손해가 나간다는 원리다. 한반도는 작고 인구는 적다. 그마저도 인구가 가장 적어 규모의 경제학이 통하지 않는 곳이 지방이고 지방 중에서도 가장 인구가 적은 곳이 강원도이다. 경기도의 면적보다 약간 넓은 강원도가 인구는 약 1/10 정도 된다고 한다. 그럼 무엇으로 강원도가 살아가야 할까?
- 국내 유입을 추구하기보다 해외에서 인구이동을 유발할 수 있는 그래서 새롭게 강원도의 인구를 구성할 방안을 모색할 필요가 있다. 해외 인구를 데리고 오는 것은 교육, 의료 그리고 관광의 영역에서 이루어지면 어떨까 한다. 국내에서도 인구를 강원도에 두고 소위 주민등록 주소를 옮기는 사람을 만드는 것보다 강원도에 시기별로 일시적으로 주거하면서 생업에 종사하도록 만드는 것이다. 교통이 발달하고 서울에서 강릉까지 혹은 동해안까지 한 두시간 안에 도착한다고 하면 어떤 일이 벌어질까? 서울 사람들이 강원도에 와서 많이 살까? 그보다는 강원도에 있는 사람들이 서울로 서울로 이동할 것이다. KTX가 운행을 시작하자 가장 먼저 타격을 받은 곳들이 지역 백화점과 병원들이었다. 사람들이 서울로 서울로 이동하면서 그 이전 명문 병원이었던 지방대 병원이나 지방 유명 병원이 사라지거나 약화 되었다. 교통이 편리해지면 구태여 이사를 하지 않아도 서울서 출퇴근을 할 수 있다.
- 강원도를 위해서 인프라를 만들면 강원도민이나 다른 지역민들이 그것을 활용해서 자신들의 이익이 되도록 움직이게 된다. 강원도가 아닌 다른 곳에서 이익을 얻게 되고 강원도는 좋은 일을 했지만 결과는 예상하지 못한 방향으로 흐를 수밖에 없다. 향후 국토 개발계획 안에서 강원도가 어떤 위치를 차지할 것인가에 따라서 바뀌겠지만 현재 추진하고 있는 정책에서 정책이 목표하는 목표만 바라보지 말고 정책이 추진되었을 때 그 결과 사람들이 어떻게 행동할지에 대해서 논의했으면 한다. 사람은 당구대의 당구공이 아니라 자신이 처한 환경에서 자신의 이익을 이해해서 계산하고 움직임을 선택한다. 그렇기에 국내에서 인구이동을 억제하고 강원도가 성장할 가능성을 탐색할 때는 산업은 중요한 요인이지만 산업과 문화 즉 사회구조를 살펴볼 필요가 있는 것이다. 그 사람들의 선택이 기준이 되는 것은 무엇인지 그럴 때 산업에 변화가 오면 그것을 어떻게 활용할 것인지를 예측할 수 있어야 하기 때문이다. 그래서 해외의 인구를 불러들이는 방법과 국내 다른 지역으로의 지역 인재들의 유출을 억제할 방법을 연결해서 추진할 필요가 있을 것 같다. 전통적인 방식에서 벗어나 우리가 전혀 예측하지 못한 방법으로 선제적으로 접근할 필요가 있다.

## 국가균형발전 정책변화에 따른 강원도 대응 전략에 대한 토론문

박 경 | 목원대 명예교수

- 이 발표문은 최근 초광역 메가시티, 지방소멸 인구감소지역 신지원책(행안부) 등의 정책변화 가운데 강원도가 어떻게 대응해야 할 것인가 하는 고민을 담고 있음
- 초광역권 메가시티 논의에는 사실상 전북과 강원도는 빠져있어 변방의 소외감을 줌
- 그 대응방안이 강원형 특별광역권(평화특별자치도) 구상인데, 춘천, 원주, 강릉을 연계한 강소도시권 구상을 중심으로 하는 것으로 보임
- 이런 권역내 강소도시 네트워크 구상은 당연히 추구해야 할 과제인데 틀림없으나, 좀 더 시야를 외부로 넓혀 충북, 경북, 강원도 묶는 초중부권 메가시티, 또 수도권과 강원도를 묶는 초광역수도권 메가시티 구상 등도 한번 구상해 볼 아이디어라고 보임
- 지방소멸 신지원 기금 대응 전략으로서, 임대할 귀농귀촌 타운, 생활공동체 타운 시범 사업 등 흥미로운 다양한 사업안을 제시하고 있음
- 강원도는 새뜰마을 사업, 춘천 사북면(별빛사회적 협동조합)의 산촌 등 주민주도 상향식 마을만들기와 도농교수 사업이 오래 전부터 잘 발달해옴
- 물리적 타운 등의 인프라도 중요하지만, 이런 사회적 마을 공동체의 건전한 발전과 이를기반으로 한 정주인구의 확대, 그리고 관계인구(저밀도 지역 대응 신 워라벨)의 확대 등을 좀 더 중심에 두고 대책을 마련하면 바람직할 것으로 보임
- 미시적 균형발전 지원사업이란 명칭과 구상은 참신하고 돋보이는 아이디어임
- 이 중에서 수도권 과밀 부담금 부과 지역을 확대하자는 제언은 이론적으로는 타당한 주장이나, 산업계의 반발이 만만치 않을 것임. 도심융합 특구의 적용 인구 기준을 유연하게 하여 강원도도 지정 받을 수 있게 하자는 주장은 충분히 공감됨
- 다만 도심융합특구의 개념이 말 그대로 다양한 정부정책 사업과 특구를 융합해 관리하지는 것인데, 강원도의 경우 어떤 지역(도시)가 이에 해당되는지 궁금함

## 국가균형발전 정책변화에 따른 강원도 대응 전략에 대한 토론문

장 재 홍 | 한국산업단지공단 산업입지연구소장

- 정성훈 교수님과 박천수 실장님의 발표 내용은 강원도에 대한 애항심을 바탕으로 한 풍부한 정보와 발전 방향 제시, 다양하고 구체적인 추진방안을 담고 있어 향후 강원도의 중장기적 발전에 큰 기여를 할 수 있는 자료라고 생각된다.
- 정성훈 교수님은 우리나라의 선구적 지역혁신 연구자일 뿐만 아니라 캠퍼스혁신파크 조성 등 산학협력 실무분야에도 정통한 분이어서 강원도의 산업 육성을 위한 폭넓으면서도 구체적인 대안을 제시하였다. 특히 산업단지와 대학의 역할에 역점을 두고 최신 트렌드를 반영한 정책 방향을 제조업, 서비스업, 농업 등 전 산업 분야별로 제시하고, 특수 상황지역과 탄광지역 등에 대한 공간적 대응 전략도 제시하였다.
- 여러 가지 사업을 제안하였는데, 사업별 검토의견을 제시하기는 어렵다. 다만 이러한 사업들이 추진될 경우 전체적으로 공공부문의 비중이 더욱 커지는 가운데 공공부문 위주의 공급자형 경제산업구조가 고착화되지 않도록 유의할 필요가 있다고 생각된다. 기업 집적과 인적자원이 취약한 강원도의 경우 특히 유의할 필요가 있다. 또한 지자체-대학-지원기관 간, 광역지자체와 기초지자체간 복잡한 거버넌스 문제가 제기되지 않도록 사전에 종합적 거버넌스 시스템에 대한 심층 검토를 해볼 필요가 있지 않을까 한다.
- 발표자료에 의하면 지방투자보조금의 고용보조금과 교육훈련보조금 지원은 현재 20명 이상 신규 채용 시 초과 1인당 월 50만원인데, 이는 대부분의 소기업들은 지원을 받을 수 없다는 것을 의미한다. 신규 채용조건을 보다 완화하고 비수도권 광역시와 도 간에 신규 채용 조건을 차별화 하는 게 바람직하다고 생각된다. 강원도에서 중앙부처에 제언해보길 제안한다.
- 박천수 실장님은 참여정부 이후의 국가균형발전정책을 최신 동향까지 담아 일목요연하게 정리하고 강원도 차원의 대응 전략과 추진방안에 대한 심도 깊은 검토 내용을 발표하였다. 특히 초광역협력 사업의 보완 측면에서 미시적 균형발전 지원사업 모델 개발을 제시한 것은 시의적절하다고 판단된다. 강소형 메가시티 전략, 도심형 융합특구 지정 등도 서울에 근접한 춘천, 원주 등의 지리적 이점을 살려 구체화해 볼 만하다고 생각된다.
- 모든 프로그램과 시설의 도입에 앞서 그 수요자들 즉 기업들의 니즈(needs)와 인적자원 수급문제에 대한 충실한 분석과 대안 마련이 바람직하다고 생각된다. 기업과 기업가를 존중하는 문화가 강원도에서부터 정착되기를 기대한다.



